

## 羅文公民 2009-2016 重要時事整理及補充

### 1、金融風暴

金融危機，又稱金融風暴，是指一個國家或幾個國家與地區的全部或大部分金融指標(例如：短期利率、貨幣資產、證券、房地產、土地價格、商業破產數和金融機構倒閉等)的急劇、短暫和超週期的惡化。常常隨之而來的**信用緊縮**，是一種貨幣需求快速增長大於貨幣供給的狀況。在幾十年前金融危機基本上等同於**擠兌**，現在則多以**貨幣危機**形式出現。股市暴跌有時也是一種金融危機。很多學者提出很多理論來論證金融危機產生的原因，但目前還沒有取得共識。其特徵是人們基於經濟未來將更加悲觀的預期，整個區域內貨幣幣值出現幅度較大的貶值，經濟總量與經濟規模出現較大的損失，經濟增長受到打擊。往往伴隨著企業大量倒閉、失業率提高、社會普遍的經濟蕭條、國家破產，甚至有些時候伴隨著社會動盪或國家政治層面的動盪。金融危機可以分為貨幣危機、債務危機、銀行危機等類型。近年來的金融危機越來越呈現出混合形態的危機。

### 2、2009 次貸金融風暴

2009 年的金融危機和**次級房貸**的關係最大，由於美國的銀行大量借貸給許多**信用不佳者**購買房屋(故稱次級)，並發行許多的**金融衍生品**以分散風險，全世界都有銀行、個人購買，且金額十分龐大，在許多信用不佳者陸續還不出高利的貸款後，次貸風暴於是爆發 許多銀行如骨牌般的倒閉，全世界蒙受極大損失。

### 3、2009 哥本哈根會議

2009 年 12 月於丹麥首都**哥本哈根**舉行的全球氣候會議，目的在挽救全球暖化下的地球生態危機，目標在將 2020 年時的世界總排碳量，回到 1990 年時的水準，但在美、中為首的工業國的疑慮下，哥本哈根協定並沒有簽成，只在會後形式性的發表了幾點聲明。

### 4、2010 MOU 兩岸簽署的金融監理備忘錄

MOU 的英文全名是 Memorandum of Understanding，中文為「備忘錄」，這是兩國往來時經常簽訂的國際契約，不具完整法律效力，但由於代表國家或企業的名譽、道德責任，實質上仍起約束作用。內容以「**監理**」為主，包括五大領域：一、資訊交換；二、資訊保密；三、實地檢查合作；四、緊急事件聯絡網；五、平常兩方人員互相聯繫、互訪。

台灣目前已和三、四十個國家簽訂 MOU，已經和中國簽訂的是**金融監理 MOU**，包括銀行、證券、保險。簽下 MOU 後，利多究竟是什麼？政治大學金融系教授朱浩民說，MOU 簽完後，最大受惠的是**銀行業**。因為，台灣七家銀行在中國的辦事處，在 MOU 簽了之後，便可申請升格為**分行**，開始營業。不過，簽了 MOU，不只我們銀行業可以赴中國營業，根據 WTO 會員國互惠的精神（台灣、中國都是 WTO 會員國），中國的銀行業在簽完 MOU 之後，也能來台灣設分行。不過中國的金融市場規模比台灣大很多倍，所以互相開放後對台灣業者較為有利。

## 5、2010 ECFA 簽訂

ECFA 兩岸經濟合作架構協議（Economic Cooperation Framework Agreement）簡單來說，ECFA 是要讓台灣商品免關稅或低關稅進入中國市場，擴大產品在中國市場占有率，同時台灣也必須提高免關稅商品的比例，並開放市場給中國。ECFA 在資金、就業和產業的疑慮已浮現。兩岸若簽署，中國給予台灣優惠較大，然而，台灣開放陸資入台，現有產業體系難免受到衝擊。整體來說，受惠較大的產業為：機械業、化學塑膠橡膠業、紡織業、鋼鐵業，以及石油煤製品業。受負面影響較深的產業為：電機電子產品業、運輸工具業、木材製品業。

台灣商品可低關稅賣到大陸，大陸的商品一樣能夠賣到台灣來。而且按照 WTO 精神，不管我們利用「**早期收穫的條款**」先要求對方開放市場給台灣，早晚有一天台灣也必須要開放市場給大陸，達到雙方都零關稅的地步。這時候就要比兩岸競爭力的問題，但現實面是，台灣有多少產業競爭不過大陸。攤開經濟部的報告，稻米、大蒜、香菇、花生等八百三十一項尚對中國進行管制的農產品，以及電機電子產品、汽車以外的運輸工具（船舶、機車、自行車等）、非鐵金屬（鋁、銅等）、成衣、皮革製品、毛巾、鞋類、家具、製鞋、織襪、陶瓷等產業都會出現產能萎縮。

這就是兩岸簽署 ECFA 換來的代價，股民跟大財團可能因此大賺，但弱勢產業與就業者，將面對大衝擊。ECFA 將讓台灣強者恆強、弱者恆弱的問題更嚴重。但問題還不只是大陸商品入侵台灣的問題。還有大陸資金與勞力進來了的問題。按照 WTO 精神，簽署 ECFA，台灣早晚必須開放服務業市場給大陸。

2010 年，中國大陸發表**讓利說**，針對兩岸簽署 ECFA 台灣將受創最大的農產品業，中國大陸將不會要求台灣降低對中國的農產品關稅，也不會擴大對台農產品的銷售，藉以消除兩岸簽署 ECFA 最大的疑慮，也是被民進黨、農民批評最大的焦點，當然背後仍是有統戰的嫌疑，但也因此兩岸在簽署 ECFA 後 台灣將是受益最大者。

## 6、2010 五都大選

因應地方自治法的修訂，從民國一百年一月一日起，臺灣的直轄市將從原先的兩個增加為五個直轄市，分別是**台北市**、**新北市**（原台北縣）、**台中市**（原台中市加台中縣）、**台南市**（原台南市加台南縣）、**高雄市**（原高雄市加高雄縣），這也算是台灣奇蹟了，一個小小的台灣，居然有五個直轄市，這在全世界都是非常少有的。

再來談談升格直轄市的好處，**直轄市**有比原來的省轄市、縣更多的資源經費，更大的地方自治權力、更多的公務員人力配置、更多的組織架構提供支援，簡單的說就是：**權多、錢多、人多**，所以當初才吸引這麼多縣市想合併升格直轄市，包括當初提出合併升格的嘉義縣與雲林縣（合併為雲嘉市），但是雲嘉市的合併升格失敗是預料中事，但桃園縣的升格案就有點可惜了（原本呼聲甚高），但無論如何，自民國一百年起，台灣的地方自治將邁向一個新的里程，成為**5 直轄市**，**3 省轄市**，**14 個縣**的全新地方自治架構。而原來的鄉鎮市，於升格為直轄市後一律成為區，**區長由官派**，不再由民選，這點要特別注意，考出來的機率不小。

桃園縣人口數在 2010 年 6 月 7 日突破 200 萬人，目前是台灣地區人口最多的縣份，依照中華民國《地方制度法》，於 2011 年 1 月 1 日起準用直轄市之編制（稱「**準直轄市**」）。2012 年 7 月提出改制直轄市案。2012 年 11 月 23 日內政部通過改制為直轄市。2013 年 1 月 3 日行政院通過改制直轄市案，**桃園縣將於 2014 年 12 月 25 日改制為直轄市**，改制後的名稱定為「**桃園市**」，原縣轄市桃園市改制為「**桃園區**」，其他鄉鎮市一併改制為區。

民國 104 年起，台灣的地方自治將成為**6 直轄市**，**3 省轄市**，**13 個縣**的全新地方自治架構。

## 7、2010-2011 茉莉花革命

「**茉莉花革命**」一詞源於突尼西亞的茉莉花革命，2010 年 12 月 18 日，突尼西亞民眾遊行示威要求總統**班-阿里**下台。**班-阿里**於 1987 年發動不流血政變推翻前總統**哈比卜-爾吉巴**上台，此後他在 1994 年、1999 年、2004 年和 2009 年四次連任突尼西亞總統。從 1987 年起的大約 20 年間，國內生產總值每年平均以接近 5% 的速度增長。然而 2008 年的金融海嘯導致旅遊業走下坡，失業率上升，引發國民不滿。**阿里**於 2011 年 1 月 14 日下臺並出走沙烏地阿拉伯，結束其 23 年的政治生涯，於是革命以**突尼西亞國花茉莉花**命名。突尼西亞的革命波及至**埃及**，引發大規模反政府示威，2 月 11 日，在位 30 年的**埃及總統穆巴拉克**下台，造成埃及國內持續動盪，國民經濟遭受重創，大批外籍人士撤離埃及。

在埃及的穆巴拉克下台後茉莉花革命之火更延燒到**利比亞**及**中國**，中國的革命之火在當地政府嚴厲壓制之下而無法延燒，只發動了幾場象徵性的集會，但始終難以匯集成一股力量。但在利比亞，由於其總統**格達費**在歷經了數十年的獨裁統治後，不僅國內天怒人怨，國際上也是孤立無援，眾叛親離，所以不僅國際上無人為其發聲，**北約**更為了**格達費**屠殺反抗軍的舉動，在**聯合國**的同意下出動大批空軍轟炸利比亞的軍事據點及武裝部隊，格達費仍頑強抵抗中。

## 8、2011 日本 311 大地震 + 日本核災

2011 年 3 月 11 日，日本時間下午 2 時 46 分，日本東北地區發生芮氏規模 9.0，的大地震。此次地震更引發高達 10 米的海嘯，對日本造成嚴重損害，根據 3 月 22 日，由日本警察廳統計，超過 8900 人死亡，12600 人下落不明。海嘯的發生也造成**福島第一核能發電廠**反應爐無法冷卻，輻射嚴重外漏，因此，附近數十萬居民被迫緊急疏散至外地避難，可說是日本有史以來最嚴重的一場天然災害。

但除了海嘯之外，**福島核災**才是造成最大影響的災害，日本當局於 4 月 13 日將該核電廠災情上修為國際核能事件分級的**第 7 級**，與 1986 年**車諾比核電廠爆炸**同列全球最嚴重的核災事故，此舉顯示日本終於承認核災已造成極大量放射物質外洩，將對環境和大眾健康造成廣泛影響。日官員雖稱外洩的輻射總量仍遠低於車諾比，但核電廠所屬的東京電力卻悲觀地稱：「輻射外洩未能完全停止，我們擔心外洩量可能超越車諾比。」

依**國際原子能總署**（IAEA）的核能事件分級制度，將核能災變分為 0 至 7 級，共 8 級，第 7 級代表極大量輻射物質外洩，總量達數萬兆貝克（TBq）以上，將造成嚴重影響。**1986 年車諾比核災**造成 32 人在 3 個月內死亡，因此罹癌死亡者，最高達 9 萬 3 千人，即使時隔 25 年仍有餘毒，且輻射落塵飄向全球，引起各國恐慌。

## 9、2011 台灣塑化劑風暴

衛生署楊姓女檢驗員在 2011 年 3 月中旬發現益生菌粉末之檢體中有異常，並花了 2 個星期驗出其中竟具有塑化劑 **DEHP** 的存在，檢調單位展開調查，4 月中進一步發現有公司販賣在食品中違法添加了含塑化劑之黑心起雲劑，5 月 23 日公開調查資料，塑化劑風暴開始擴大，不知情的業者添加了此黑心起雲劑在許多的產品中，而黑心起雲劑的源頭就是**昱伸香料**及**寶漢香料**。

起雲劑常用於運動飲料、非天然果汁及果凍、果汁、果凍、布丁、膠囊、錠……等，在起雲劑中添加 **DEHP** 是為了節省製作成本，但原本不能使用於食品中的塑

化劑，經研究可能會對動物具有致癌性，人類是否因此致癌尚待研究，而對人類主要的影響是在**內分泌系統**，吸收過量的塑化劑會囤積在人體的肝、腎、睪丸、脂肪、乳汁裡，且具有生殖毒性。例如：對雄性睪丸造成不可逆之傷害、女性乳癌、影響懷孕期胚胎、讓精子活動降低、數量減少、造成性早熟.....等人體上之危害。

而檢出塑化劑的許多產品中，竟驚見許多台灣大廠，包含了統一寶健運動飲料、台鹽運動速燃、長庚生技纖美健康飲、台糖薑黃蜆錠、五十嵐百香果汁、順天堂登大人、味丹輕飲葡萄柚、台灣菸酒公司 S11 益生菌、黑松雪姬亮白精華錠、金果王各種濃縮果汁、金撰生技各種果汁及水果粉……等等數百樣商品，其盤根錯節的程度大出衛生署意料之外，其後更在藥品及麵包之中也陸續發現了塑化劑的存在，台灣的國際形象大傷，短期間內恐怕難以回復，各大食品廠也為此付出慘痛代價，誓言此後將嚴格檢驗其原物料的來源，但其長久豎立起的形象已經大傷。

塑化劑風暴仍在持續擴大中，馬政府的處理速度太慢、檢驗範圍不夠廣、消費者對食品的憂慮不減、被檢出的問題商品越來越多，對 2012 即將進行總統大選的馬總統及吳院長而言，恐怕將形成另一股的政治風暴。

## 10、歐債危機

**歐洲主權債務危機**，簡稱歐債危機，是指自 2009 年年底以來，不少財政上相對保守的投資者對部份歐洲國家在主權債務危機方面所產生的憂慮，危機在 2010 年年初的時候一度陷入最嚴峻的局面。

連串經濟危機和動盪中，被指出現問題的歐元區國家包括**希臘、愛爾蘭、西班牙和葡萄牙**，而部份不屬於歐元區國家的歐盟成員國也牽涉其中。**冰島**雖然在 2008 年遭遇當時全球規模最大的金融危機，導致該國的國際銀行體系崩坍，但正因為冰島政府無力救助銀行脫險，主權債務危機對冰島帶來的影響反而較少。相反，針對那些為了出手救助銀行而導致主權債務急增的部份歐盟成員國而言，由於這些國家與其他歐盟成員國，特別是與德國之間在債券收益率差價和信貸違約掉期方面的差異愈來愈大，使到這些國家逐漸浮現信心危機。

2010 年發生的債務危機，主要源自**希臘**急於援用鉅額融資來設法支付大量到期公債，以避免出現債務違約的風險。有鑑於此，歐元區國家與國際貨幣基金會在 2010 年 5 月 2 日同意向希臘提供總值 1,100 億歐元貸款，但條件是希臘需要厲行一系列的**緊縮開支措施**。繼希臘以後，愛爾蘭在同年 11 月也獲得總值 850 億歐元的救助方案，而葡萄牙則在 2011 年 5 月獲得另一個總值 780 億歐元的援助。儘管只有少數歐元區國家的主權債務錄得顯著增長，但問題卻困擾著整個歐元區。

在 2011 年 5 月，債務危機因為希臘再度在支付到期公債方面出現問題而重新湧現。不少希臘國民因反對該國政府計劃推出的緊縮開支措施而發起上街示威，群情激憤。一直到 2011 年 6 月底，希臘政府勉強通過新一輪的緊縮開支方案，從而獲得歐盟領袖承諾提供援助支持希臘經濟，該國引發的危機才得以受到控制。

## 11、歐豬五國

歐豬五國（英語：PIIGS），是某些國際債券分析者、學者和國際經濟界媒體等對歐洲聯盟五個相對較弱的經濟體的貶稱。這個稱呼涵蓋葡萄牙（Portugal）、義大利（Italy）、愛爾蘭（Ireland）、希臘（Greece）、西班牙（Spain），特別指各國的主權債券市場。歐豬五國最初稱為歐豬四國 "PIGS"，其中 "I" 指義大利，後來加入了愛爾蘭。

## 12、茉莉花革命 壓垮格達費政權

2011 年 2 月初，受到埃及和突尼斯革命的影響，利比亞出現反對格達費統治的示威遊行，並很快轉化為內戰。6 月 27 日，國際刑事法院以涉嫌反人類罪為由簽發針對格達費的逮捕令。8 月 20 日，反對派發動針對首都的黎波里之戰，攻入了該市，並在全城搜捕格達費。

2011 年 10 月 20 日，多國傳媒報導引述格達費已經被俘虜，並曾說是因雙腿傷重死亡。利比亞「全國過渡委員會」執行委員會主席馬哈茂德·吉卜里勒在新聞發布會上證實，格達費當天在蘇爾特的一個廢棄下水管道中被捕，並在隨後執政當局武裝與格達費支持者的交火中，因頭部和腹部遭到致命連環槍擊並且遭瘋狂毒打虐待折磨喋血身亡，終年 69 歲。

## 13、江國慶案逆轉判決

江國慶案（又稱江國慶遭冤殺案、江國慶冤殺案、江國慶命案）是發生在台灣的一樁刑求逼供之司法冤案，起因為 1996 年 9 月 12 日位處台北市大安區的空軍作戰司令部營區內五歲謝姓女童遭到姦殺身亡的案件，軍方的專案偵辦小組速偵速審，將認定涉案的江國慶於 1997 年 8 月 13 日執行槍決，被槍決時年僅 21 歲。

在 2011 年 1 月 28 日，由台北地檢署傳喚相關涉案人許榮洲到案說明，經由檢察官訊問後，許榮洲坦承犯下空軍女童性侵命案。由於本案是由不具司法警察身分之空軍總司令部政四處的反情報隊違法偵辦，且追求破案績效而使用非法手段刑求逼供進而導致冤枉判死。此案為台灣自二二八事件及白色恐怖時期之後，首宗

確認的冤獄錯殺案，被視為台灣的重大司法人權事件之指標。

2011 年 9 月 13 日，北部地方軍事法院上午進行再審宣判，原遭指控涉案的空軍前士兵江國慶獲判無罪。2011 年 12 月 12 日，台北地方法院一審宣判，許榮洲被判 18 年有期徒刑。

#### 14、美國擊斃賓拉登

賓拉登被美國政府指為 1998 年**美國大使館爆炸案**和 2001 年釀成 2998 人死亡的**九一一襲擊事件**的幕後領導人，名列聯邦調查局十大通緝要犯。他的亡命生涯於是開始，賓·拉登本人立刻否認了這項指控，但 2002 年在阿富汗找到的一卷錄影帶顯示他在講話中談到攻擊這個詞，該錄像帶強烈暗示他至少是「911」襲擊的主要策劃者之一。

2004 年 3 月 18 日，美國眾議院一致通過一項法案，將提供線索導致賓·拉登被捕的賞金從 2500 萬美元增加到 5000 萬美元。雖然普遍認為賓·拉登藏身於阿富汗與巴基斯坦邊境一帶，但實際上外界沒有人知道賓·拉登身在何處，甚至有傳說指他早已身亡。

2011 年 5 月 2 日，美國總統歐巴馬聲明賓·拉登在巴基斯坦阿伯塔巴德的一座豪宅裏被美軍海豹部隊第六分隊突襲擊斃。其屍體於次日海葬於北阿拉伯海。

#### 15、北韓金正日過世

朝鮮中央電視台 2011 年 12 月 19 日正午報導，金正日在乘火車視察地方的途中，因急性心肌梗死並發心源性休克於 2011 年 12 月 17 日上午 8 點 30 分去世，也有消息稱金正日實際於 12 月 16 日晚 8 時左右在位於平壤的官邸去世。金正日的葬禮將於同月 28 日舉行，北韓方面宣布從 12 月 17 日至 29 日全國哀悼。在金正日生前已經預定由三子**金正恩**接班，逝世後，朝鮮勞動黨中央委員會、朝鮮勞動黨中央軍事委員會、朝鮮國防委員會、最高人民會議常任委員會、內閣發表了《告全體黨員、人民軍官兵和人民書》，要求全體黨員、人民軍官兵和人民「忠於尊敬的金正恩同志的領導」，黨和人民軍隊以及人民保持團結。由**金正恩**率領的北韓政治新局就此展開。收到金正日逝世的消息後，中國共產黨中央委員會、中國全國人大常務委員會、中國國務院、中國中央軍事委員會向北韓當局發唁電，對金正日的離世表示沉痛悼念。而聯合國在聯合國大會上按照慣例，全體為他默哀一分鐘(美、日、南韓、歐盟等退席)。

## 16、2012 年中華民國總統選舉、立法委員選舉結果

中華民國中央選舉委員會在 2012 年 1 月 14 日 21 時 54 分（臺灣時間）宣布開票結果，馬吳配以 6,891,139 票勝出，當選中華民國第十三任總統、副總統，得票率 51.6024%。英嘉配獲得 6,093,578 票次之，得票率 45.6301%。宋林配則以 369,588 票墊底，得票率 2.7676%。當選人將於同年 5 月 20 日宣誓就職。

中華民國第八屆立法委員選舉於 2012 年（民國 101 年）1 月 14 日舉行，與中華民國第十三任總統、副總統選舉共同構成 2012 年中華民國中央公職人員選舉。此次選舉為中華民國立法院採用**單一選區兩票制**之後的第二次選舉，同時也是四個新直轄市（新北市、臺中市、臺南市及高雄市）改制升格後的首次立委全面改選。

第八屆立法院的總席次，除了 73 席單一選區，尚有 6 席原住民、及 34 席全國不分區，共計 113 席。執政的**國民黨取得過半數的 64 席**，最大在野黨**民進黨 40 席**，**台聯與親民黨各 3 席**，**無黨團結聯盟 2 席**，**無黨籍 1 席**；其中，台聯與親民黨是立法委員選舉採用單一選區兩票制後，第一次獲得全國不分區席次，並雙雙跨過在立法院成立黨團的門檻。相較上屆選舉，雖然在席次上民進黨增加、國民黨減少，整體的得票率還是維持泛藍略大於泛綠的格局。全體立法委員於 2012 年 2 月 1 日宣誓就任。

## 17、台灣瘦肉精美牛風暴

2012 年 2 月，馬英九於總統大選獲勝後，指示陳冲新內閣研議美牛問題及**台美貿易暨投資架構協定(TIFA)**，民主進步黨質疑中國國民黨政權以此換取選前美國對 TIFA、美簽承諾的具體落實。

2012 年 2 月 17 日農委會公布一分本土瘦肉精研究，首度證實食用**萊克多巴胺**的豬會容易緊張，雙腿跛腳無力走路，但對於常人而言，需食用超過 500 公斤的肉才會造成與豬隻一樣的效果。

2012 年 2 月 18 日，行政院「食品藥品安全專案會報」技術小組成員之一的王任賢認為肉類的萊克多巴胺殘留量若符合美國標準，對人體無害。

2012 年 3 月，**政府三管五卡的把關措施失效**，含有瘦肉精的美國牛肉早已流入臺灣。

2012 年 3 月 5 日晚間，馬政府宣佈**有條件開放**含萊克多巴胺的美國牛肉進口，仍禁止美國豬肉進口，但仍遭到國內養豬業反對，因美國官方文件中載明美國對台談判內容包括豬與牛。3 月 8 日國安局長蔡得勝表示美國牛肉議題的確和台美貿易暨投資架構協定及美國簽證有關聯。



2012 年 3 月 9 日桃園縣政府衛生局抽檢發現，進口的紐西蘭、澳洲牛肉，分別被驗出含瘦肉精。

2012 年 3 月 12 日衛生署公告三十二件美國牛肉及二件澳洲牛肉、二件紐西蘭牛肉檢出萊克多巴胺；值得注意的是，其中一件澳洲牛肉檢出毒性較萊克多巴胺更強的瘦肉精「齊帕特羅 (Zilpaterol)」，衛生署已責成地方衛生局持續追查流向，以了解是否有廠商拿他國牛肉混充，或是澳、紐有不肖份子偷偷使用。

## 18、政府宣示十二年國教 2014 年實施

十二年國民基本教育，簡稱**十二年國教**。為中華民國(台灣)為了提升國民素質，促進教育機會均等，縮小教育落差，紓緩升學壓力，中華民國教育部希望仿照外國，將義務教育由 9 年延長至 12 年。台灣推動延長國民教育之議，早從 1983 年起即展開，先後經過 10 任教育部長，但因為受到許多反對聲浪和財務困窘等因素影響，幾經波折，馬英九總統於 2011 年元旦表示，十二年國民教育將於 2014 年正式實施。

### 爭議

- 1、經費涉及國家財政狀況，延長義務教育勢必大幅增加政府財政支出。
- 2、在家長普遍寄望孩子就讀「明星學校」的想法下，就近就讀的政策未必會被接受。
- 3、學區劃分的方式備受關注，且預料會有相競跨區就讀的情況出現。
- 4、遭到「消滅菁英學校」、「齊頭式平等」的質疑。
- 5、推動費用來源和穩定度遭到質疑。
- 6、做法遭到質疑為圖利富者。
- 7、輿論認為有倉促、買票政策之嫌。
- 8、遭質疑只拘泥制度，國中課程卻幾乎無變革，無法促進適性發展。
- 9、民間質疑政府閉門造車，只聽取特定利益團體的意見，對外卻宣稱此版本十二年國教是全體國民共識。
- 10、各縣市(亦為未來免試學區之基本輪廓)學校密度、品質、資源存在差距，就近入學的成效和公平性遭到質疑。

## 19、文林苑都市更新爭議（強拆王家案）

士林文林苑都市更新爭議案是一項發生於臺灣臺北市士林區文林路（士林橋）、前街及後街一帶的都市更新爭議。2007 年，建商樂揚建設辦理都市更新興建「**文林苑**」住宅大樓，並取得更新範圍內 36 戶住戶同意，取得超過法律規定 90% 的土地，但原訂範圍內的王姓屋主不願參與，屢次溝通仍無法取得同意，於是在臺北高等行政法院做出王家敗訴的判決後，依法於 2009 年申請臺北市政府協助排除都更障礙，強制拆除王家建物，但拆除執行因王家上訴最高行政法院而被延後，也使該都更案也因此爭議而停滯近三年。

2012 年 3 月 28 日，臺北市政府在最高行政法院駁回王家上訴而全案定讞後，依法不能再度延後拆除執行，而以警力驅離現場抗議民眾，強制拆除王家建物，因此引起社會輿論批評。

有學者認為合法民宅被強拆破壞了個人居住自由與私人財產權的保護，可能涉及違憲與違反《國際人權公約》，郝龍斌市長表示這是為了維護多數人利益，一切依法行政。王家認為，內政部曾開輔導會議建議臺北市政府排除王家，但是開會後僅短短 19 天，臺北市政府立刻就發拆除公文，動作之快令人費解。臺北大學不動產與城鄉環境系副教授廖本全認為文林苑事件是苗栗大埔事件的「都市版」。

此案的主要爭議主要有兩項，第一是法律是否可以規定政府得動用公權力來強制處份私人土地與建物，以促進另外多數人之私人利益？如文林苑都市更新案，即使此都市更新案也相當程度的解決畸零地、袋地，與舊有建築消防、耐震等公共利益問題，被強制戶也換回同值產物；第二是私人是否對擁有的土地與建物有完全的支配權？即使在行使這支配權時，造成自身利益損害和公共利益無法改善？如王家兩塊基地上的建物，將因違反許多現行法規而無法改建，造成其價值低落，鄰近畸零地和王家建物消防等問題仍無法解決。

## 20、Makiyo 毆打計程車司機事件

又稱**友寄隆輝等毆打台灣計程車司機事件**，發生於 2012 年 2 月 2 日台灣台北市，日臺混血女藝人川島茉樹代（藝名 Makiyo）與其日本籍男友友寄隆輝因口角磨擦，聯手毆打計程車司機林余駿至重傷，事後不顧而去。Makiyo 於犯後翌日召開記者會解釋，內容與現場錄像顯示不符，引發一連串大眾社群平台上的撻伐。友寄與 Makiyo 經臺北地檢署依重傷害罪起訴，檢方對友寄求刑 6 年，對 Makiyo 求刑 4 年。3 月 15 日，雙方以新臺幣 300 萬元於民事方面達成和解。全案於 4 月 26 日上午 10 時一審宣判，友寄隆輝被判 1 年，緩刑 4 年；Makiyo 被判刑 10

個月，緩刑 3 年。檢方於 5 月 10 日提起上訴。

## 21、葉少爺酒駕致死案

高雄地檢署偵辦「葉少爺」**葉冠亨**酒駕車禍導致 2 人死亡案件，2012 年 5 月 30 日上午偵結，承辦檢察官依酒後駕車肇事致人於死罪嫌對葉冠亨求處最高刑度 7 年有期徒刑。同案涉嫌違規左轉被撞的垃圾清運車司機王嘉祥犯後態度漠然，檢方依業務過失致死罪起訴，並請求法院從重量刑。

檢方於起訴時考量葉冠亨迄今未對死者家屬有絲毫的彌補、也未賠償分文，犯後態度漠然，請求法院從重量刑。

被同夥稱為「葉少爺」的 22 歲男子葉冠亨，4 月 25 日清晨酒後駕駛賓士車，在高雄市中華三路、光復一街口撞上垃圾車，再撞死 47 歲的證券公司副理李幸蓉，賓士車前座友人陳岡逸(24 歲)傷重不治，後座的李姓、楊姓女友人多處骨折；3 天後李幸蓉的丈夫許明義(49 歲)因過度悲傷勞累猝死在家中，夫妻倆留下年僅 8 歲的獨生女，一個原本幸福美滿的小康家庭因此破碎。

而頻頻發生的酒駕撞死人的事件也引起社會的廣泛討論，認為應修法加重酒駕肇事者的刑責，以遏止酒駕歪風。

## 22、油電雙漲

2012 年 4 月，馬英九政府宣布停止凍結國內油電售價，導致油電跟隨國際價格上漲，引發物價漲價，高達 62.5%的民眾不滿意馬英九的施政表現，只有 26%的比率感到滿意；國際原油價格在馬政府一次漲足國內油價後，卻連續十週下跌；而因應油價漲價，也跟著調漲的各項商品則未必隨油價下跌而恢復原售價。

在龐大的民意反彈之下，馬總統 5 月 1 日宣布原本一次漲族的電價改為三階段調漲，修正方案改為六月十日實施原公告方案調幅的四十%，十二月十日再實施四十%，剩下廿%則視台電是否拿出人民可接受的改革成績，再決定實施日期。

油電雙漲後，導致物價飆升、人民痛苦指數飆高，讓總統馬英九的民調始終呈現低迷。馬英九在十二月 17 日接受飛碟電台專訪，談到電價調整一事，質疑台電思考不周延，為何要選在剛好是夏季電價時呢？「民眾當然受不了」，種種因素按照道理來說，主管部門應該去考量。

## 23、法國總統大選結果--奧朗德 勝出

2012 年法國總統選舉已產生選舉結果。首輪投票於 2012 年 4 月 22 日舉行，初步計票結果顯示，現任總統、人民運動聯盟候選人**尼古拉·薩科齊**和社會黨候選人**弗朗索瓦·奧朗德**分別以 27.18%和 28.63%的得票率進入第二輪投票。

第二輪投票於 5 月 6 日進行，社會黨候選人**弗朗索瓦·奧朗德**擊敗**尼古拉·薩科齊**，當選法國總統，他的當選意味右翼長達十七年的統治正式結束，左翼繼 1981 年至 1995 年密特朗時期後再次執政，薩科齊成為唯一連任失利的現任總統，這也意味著法國未來將往左派傾斜。。

需注意的是法國總統大選採的是單一選區絕對多數制，第一輪投票個大小政黨皆會提出候選人，若無人可獲得 50%以上票數支持，前二高票者必須進行第二輪投票，票高者勝。

## 24、翁山蘇姬宣誓就任緬甸議員

在與軍方統治對抗 24 年後，66 歲緬甸民主運動領袖翁山蘇姬( Aung San Suu Kyi )，於 2012 年 5 月 2 日宣誓就職國會下議院議員，表示對國家未來「審慎樂觀」。上周她因誓詞違憲拒絕宣誓，如今讓步，未來將以議員身分繼續推動民主改革。

翁山蘇姬率領的政黨「**國家民主聯盟**」(NLD)在 2012 年 4 月 1 日國會補選 45 席中獲 43 席，但其主張議員宣誓就職的誓詞違背《憲法》與民主精神，認為應把誓詞「捍衛／保護憲法」改為「尊重／容忍憲法」，拒絕宣讀，與政府陷入僵局。緬甸《憲法》在軍事統治下起草，確保軍隊掌握無節制的大權，因此該黨矢言修憲。

而在翁山蘇姬順利進入緬甸國會之後，日本、美國及歐盟陸續對緬甸釋出善意，逐步解除經濟制裁，並表示將加強與緬甸的經貿合作，緬甸的未來逐漸露出一線曙光。

## 25、奢侈稅上路

**奢侈稅**（Luxury tax）是消費稅的一種，針對奢侈消費行為進行課徵，為了讓稅制符合社會公平原則，以及抑制特種貨物在短期內轉手交易的以錢滾錢的行為。

2011 年 4 月 15 日，《特種貨物及勞務稅條例》在立法院三讀通過，並於 2011 年 6 月 1 日開始實施。

針對 300 萬元以上的私人飛機、遊艇、汽車等高價貨物，以及 50 萬元以上的高爾夫球證、俱樂部會員證等課徵 10%的奢侈稅。

非自用住宅如果在一年內轉手，則課徵 15%的奢侈稅；在一至兩年間轉手，則課徵 10%的奢侈稅。

## 26、證所稅上路

**證券交易所所得稅**自 102 年 1 月 1 日起要恢復課徵，根據相關規定，從民國 102~103 年採「設算課稅」與「核實課稅」雙軌制；104 年起採「核實課稅」單軌制。然若投資人要採「核實課稅」者得在 12 月 17 日之前提出申請，若不提出者即視為「設算課稅」，未來在加權股價指數突破 8,500 點之後，就會依賣出金額依比例分離課徵證所稅。

設算所得以台股指數 8,500 點為分界，低於 8,500 點維持免稅；8,500 點到 9499.99 點，按賣出金額的 0.02%課稅；9,500 點至 10,499.99 點，稅率為 0.04%；10,500 點以上，按 0.06%課稅。

**設算課稅**簡單的說，就是未來只要賣出股票就要繳交**證券交易所所得稅**，但政府為了平息民怨，減少實施證所稅的阻力，所以有一個前提條件，就是只有在賣出前一日的股票加權指數在 8500 點以上時，才要以賣出金額的 0.02%課稅；9500 點至 10499.99 點，稅率為 0.04%；10500 點以上，按 0.06%課稅。

**核實課稅**的公式則是：**證券交易所所得＝出售收入－原始取得成本－必要費用**

$$\text{繳交稅額} = \text{證券交易所所得} \times 15\%$$

## 27、林益世索賄案

林益世索賄案（或稱**林益世事件**）是台灣政壇於 2012 年 6 月爆發的貪瀆罪案，起因於原國民黨副主席及行政院祕書長林益世自擔任立法委員時以協助中國鋼鐵公司（簡稱中鋼）下游廠商「地勇選礦公司」續約為由，向地勇公司負責人陳啟祥索取賄款，林的母親沈若蘭、妻子彭愛佳亦涉入其中。最高法院檢察署特偵組於 2012 年 10 月 25 日將全案偵查終結，被告林益世、彭愛佳、沈若蘭、沈煥璋、沈煥瑤等 5 人提起公訴，目前台北地院審理中。

林益世為總統馬英九所重用的本土派菁英，41 歲即可擔任行政院祕書長，正途可謂一帆風順，但隨著索賄案的爆發，不僅自己的仕途全毀，也連帶的連累到馬英九總統的滿意度及支持度，使馬陷入信任危機。

## 28、馬祖博弈公投通過

具有「離島建設條例」指標性的「馬祖博弈公投」，在 2012 年 7 月 7 日下午四點截止投票後，下午五點十五分就宣佈計票完畢：同意票為 1,795 票，不同意票為 1,341 票，無效票為 28 票；有投票權的人數為 7,762 人，實際投票人數為 3,164 人，投票率為 40.76%。

有效票 3,136 票中，贊成馬祖設立休閒博弈度假村的居民是 57%，超過半數投票人數。值得注意的是，馬祖的全部四鄉：南竿鄉、北竿鄉、莒光鄉、東引鄉，同意票都是多過反對票，顯示居民求新求變的立場。這樣的結果，讓每日奔走遊說的反賭團體感到詫異。

原是對外交通不便和缺乏中央政府經費的無奈，縣府將之轉化為博弈公投，結果凸顯馬祖居民的長年積怨藉此得到宣洩，期望藉由外國財團挹注大量資金，改善馬祖的海空交通運輸。公投結果揭曉後，居民對於博弈爭議已經轉為關注外資公司如何實現對馬祖居民的承諾。只是，這些承諾，還得幾年後才能看出端倪。

值得注意的是，本次的地方性公投是依據**離島建設條例**而通過，而非是依據**公民投票法**，所以不受公投法要求投票率要超過總選舉人口 1/2 的基本門檻限制，所以才能順利通過。

## 29、食安法三讀 瘦肉精美牛確定可來台

2012 年 7 月 15 日，立法院經過表決，三讀修正通過了食品衛生管理法，確定在主管機關安全容許範圍內，含有萊克多巴胺的美國牛肉可以進口。不過修正後的條文中也列有但書，如果國內外發生因食用安全容許殘留乙型受體素肉品導致中毒案例時，應立即停止進口，國內如果有確認個案，政府也將負責照顧，並代位求償。

依照三讀修正通過的條文，規定國內外肉品及其他相關產製品，除依中央主管根據國人膳食習慣為風險評估所訂定安全容許標準者外，不得檢出乙型受體素，也就是授權主管機關制定萊克多巴胺的安全容許標準，並依照國人飲食習慣做好**牛豬分離**。參與審查的國民黨立委吳育仁也說，這次修法也明文規定，如果食用含萊克多巴胺安全容許範圍的肉品導致中毒，不但要立即停止進口，政府還要代位求償。

這次修法也確定，中央主管機關得對直接供應飲食場所，要求以中文標示牛肉原產地資訊，使強制標示有法源依據。而同案中也訂有罰則，業者在處理、販售肉品及其相關製品時，如果違反中央主管機關制定的安全容許標準，最高將被處以 600 萬元的罰鍰。此外，這次修法也定有附帶決議，要求行政部門在訂定萊克多巴胺的安全容許範圍時，不得包括豬肉及牛、豬內臟，主管機關也必須加強肉品及標示查驗。

## 30、旺旺中時併購中嘉案

旺旺中時併購中嘉案（簡稱**旺中案**）為台灣一個媒體併購案，起因為旺旺中時媒體集團自 2011 年起向國家通訊傳播委員會（NCC）提出併購國內主要有線電視系統業者之一的中嘉網路。

旺旺中時媒體集團在併購前已擁有中時、中視、中天電視等媒體，購併中嘉網路後掌握 12 個頻道和 11 個有線電視系統，部分人士、學者、團體與媒體認為，屆時旺中將可能掌握決定民眾收看的有線電視內容之權利，質疑可能造成媒體集中化與新聞壟斷。除此之外，並以其集團總經理蔡衍明於大陸經商，跟中國官方互動密切，認為此案將可能會讓中國政府控制台灣媒體，危害台灣言論自由與民主。

旺中集團則認為此事是單純商業行為，認為台灣人民仍然保有自由收視的權力，否認將會因此造成新聞壟斷。並主張旺旺集團並無中資，也不會因為中國壓力而影響台灣新聞自由。

本案引起學界、朝野黨派、及社會大眾之關注與相互爭議，從 2011 年 9 月開始審查後，歷經多次抗議與公聽會。NCC 於 2012 年 7 月 25 日審議後宣佈有條件通過，除旺中寬頻提出經營中嘉之 25 項承諾外，另包括 NCC 要求履行之 3 項附停止條件，其條件包括中視新聞部應成立獨立編審制度、旺中集團蔡衍明與關係人需與中天切割、「中視新聞台」無線數位台應申請更改營運計畫為非新聞台等。<sup>1</sup> NCC 則表示併購案在旺中落實 NCC 條件前不生效力。

### 31、反媒體壟斷大遊行

反媒體壟斷大遊行，於 2012 年 9 月 1 日，在台灣台北市舉辦的一個公民抗議遊行活動。主辦單位是台灣新聞記者協會等近百個民間團體，遊行總指揮為台灣記者協會會長陳曉宜。這個遊行是由於旺旺中時併購中嘉案與旺中案走路工事件發生後，民間對旺中集團新聞報導不滿所引發，訴求為反對台灣新聞媒體遭壟斷，以及支持新聞自由。

遊行隊伍在中國時報大樓集結，向旺中集團遞交抗議書，之後沿途步行至國家通訊傳播委員會，向政府提交陳情書。主辦單位估計參與全程遊行人數約有 6 千人，總參與人數超過 9 千人，警方估計約 4 至 5 千人，是台灣史上針對新聞媒體所發動的最大一次遊行活動，也創下媒體議題成台灣公民運動首例的遊行。有許多學生參與此次遊行，是繼野百合運動之後，台灣最大型的學生運動。

主辦單位之遊行訴求為希望台灣制定**反跨媒體新聞壟斷法**，防止新聞媒體被單一集團所壟斷。此大遊行後在台灣及世界各地的台灣人也陸續發出許多反對媒體壟斷的聲音，並以照片加上”反媒體壟斷，我在 xx 守護台灣”之文字敘述(xx 為地點名稱)，並在臉書及 PTT 等網路媒體上訴求其反對媒體被單一集團壟斷之支持。

### 32、野草莓學運

野草莓運動為一場發生在台灣，自 2008 年 11 月 6 日靜坐至 2009 年 1 月 4 日，之後轉進至校園的社會運動。行動旨於抗議第二次江陳會談開始的前兩日，即 2008 年 11 月 4 日至 5 日之間，中華民國警察單位對此會談進行集會遊行民眾在執行維安工作時，造成對人民的基本人權之種種侵犯，與集會遊行法對於集會自由的種種限制。



靜坐行動由國立臺灣大學社會學系助理教授李明璁在 BBS 上發起，但仍在媒體不斷報導高速公路交流道處警員沒收中華民國國旗事件，及台北市中山北路上揚唱片警員以公權力使其關閉合法公開播放之音樂，並且要求降下店鋪鐵門事件之爭議下，觸發上百名全臺灣之大學生及天主教輔仁大學心理學系助理教授何東洪、國立中正大學傳播學系助理教授管中祥等二十餘名教授的共同集體發起，主要活動參與者為學生，他們表示以理性、和平的抗爭方式是做為達成訴求的手段，因為參與的成員大多為被稱為草莓世代的 7 年級學生，所以被稱為**野草莓學運**。

其基本訴求為修改集會遊行法，將現行的**申請許可制**改為**報備制**，取消刑罰規定，放寬禁制區範圍等等，最後仍未成功促成集會遊行法之修改而遭驅離。

### 33、陳冲不信任案未過

1999 年，台灣歷史上第一次提出倒閣，由民進黨發動，新黨配合連署，對當時的行政院長蕭萬長提出不信任案，最後以 142 票反對、83 票贊成，倒閣未成。

2012 年 9 月 26 號，歷史上的第二次倒閣案，由民進黨團跟台聯黨團發起對行政院長陳冲的不信任案，結果贊成 46 票，反對是 66 票，因此對陳冲的不信任案沒有通過。不信任案提出 72 小時後，應於 48 小時內以記名投票表決。全體立委 1/2 以上贊成通過，不信任案通過後行政院長必須於 10 日內提出辭職，並得同時呈請總統解散立法院；不信任案若未通過，則一年內不得再對同一行政院長提出不信任案，亦即「**免疫條款**」。

### 34、行政訴訟新制上路

行政訴訟新制於民國 101 年 9 月 6 日正式開始實施，行政訴訟將從現行之二級二審制，改為三級二審制。

何謂行政訴訟「**三級二審新制**」？

**三級**：是指地方法院行政訴訟庭設立後，行政法院將有最高行政法院、高等行政法院及**地方法院行政訴訟庭**(新增加)**三級**，負責審理行政訴訟事件。

**二審**：是指簡易訴訟程序事件、交通裁決事件之第一審由地方法院行政訴訟庭審理，其第二審原則由高等行政法院審理，並為**終審法院**；又**通常訴訟程序事件**第一審係由高等行政法院審理，其第二審則由最高行政法院審理，並為終審法院。

### 行政訴訟事件的分類：

**交通裁決事件：**是指不服裁決所（監理所）作成之裁決，向地方法院行政訴訟庭提起訴訟之事件。

**簡易訴訟程序事件：**是指訴訟標的之金額或價額在新臺幣 40 萬元以下，或因不服行政機關所為告誡、警告、記點、記次或其他相類之輕微處分，依法得向地方法院行政訴訟庭提起訴訟之事件。

**通常訴訟程序事件：**是指交通裁決事件及簡易訴訟程序事件以外之公法上爭議，依法得向高等行政法院提起訴訟之事件。

## 35、個資法上路

2012 年 10 月 1 日**個人資料保護法**正式施行上路，本法為規範個人資料之蒐集、處理及利用，以避免人格權受侵害，並促進個人資料之合理利用，特制定本法。

**個人資料的定義：**個人資料：指自然人之姓名、出生年月日、國民身分證統一編號、護照號碼、特徵、指紋、婚姻、家庭、教育、職業、病歷、醫療、基因、性生活、健康檢查、犯罪前科、聯絡方式、財務情況、社會活動及其他得以直接或間接方式識別該個人之資料。

個資法上路後將對民間及官方的各項營利與非營利行為產生很大的衝擊。簡單講，它要求公司或政府對於個資的「蒐集、處理、利用」都必須合乎特定目的，並且取得當事人的書面同意。如果未取得當事人同意而任意的使用、濫用、販賣個人資料的話，將會有法律責任，最嚴重的狀況下將負擔刑責，不可不慎。

## 36、美國給予台灣免簽證正式生效

美國於 2012 年 10 月 2 日宣布台灣加入免簽證計劃(以下簡稱 VWP)。根據 VWP，符合資格之台灣護照持有人若滿足特定條件，即可赴美從事觀光或商務達 90 天，無需簽證，此計畫將於 2012 年 11 月 1 日正式生效。

相對於美國將焦點放在推銷赴美旅遊，台灣當局則將美國免簽待遇賦予高度政治性意義，總統馬英九說這是因為國家受到尊敬，人民就有尊嚴。對於繼日本、新加坡、汶萊等亞洲國家後取得美國此一待遇，台灣當局也以高規格感謝。在連任後聲望一路低迷的馬英九將美國免簽待遇作為其外交政策正確的證明，外交部長林永樂在機場儀式上再度表示，美國給予免簽是馬英九活路外交的新成就。被列入手續更為簡便，費用也大幅降低的美國免簽計劃，無疑地受到多數台灣民眾歡迎，然而對於台灣當局提出的各種美好解讀，在台灣內部也有質疑聲音，但整體而言，仍是褒多於貶。

### 37、不動產實價登錄新制

實價登錄地政三法，係指**不動產經紀業管理條例**、**地政士法**及**平均地權條例**，於100年12月13日立法院三讀通過之修正條文中，皆有要求實價申報登錄，故合稱實價登錄地政三法，實價登錄新制已經於2012年10月16號正式上路。

為促進不動產交易資訊透明化，降低目前不動產資訊不對稱情形，避免不當哄抬房價，在保障民眾隱私權前提下，內政部積極推動實價申報登錄之立法。因此，修正平均地權條例，立法要求交易當事人申報登錄成交價。

另民間習慣不動產買賣多委由不動產經紀業及地政士辦理相關事宜，故對不動產經紀業管理條例及地政士法同步修正，以全面申報登錄成交案件資訊。換言之，實價登錄地政三法，係政府為推動居住正義、促進不動產交易價格透明化，健全不動產交易市場。

實價登錄地政三法之修正重點包括：

- 1、申報登錄時機：權利人或地政士或不動產經紀業者應於買賣案件辦竣所有權移轉登記30日內，向主管機關申報登錄土地及建物成交案件實際資訊。
- 2、相關處罰規定：違反申報登錄土地及建物成交案件實際資訊義務，將處以3-15萬元罰鍰。
- 3、施行日期：考量修法後施行日期之銜接，爰增訂修正條文之施行日期，由行政院定之規定。

### 38、美國總統大選結果—歐巴馬連任成功

2012 年美國總統選舉於 2012 年 11 月 6 日星期二舉行，此次是美國第 57 屆總統選舉，同時眾議院全部 435 個席位及參議院 33 個議席也會進行改選以產生美國第 113 屆國會。**選舉人團**將首先被選出，再由**選舉人團**於 2012 年 12 月 17 日選舉產生總統和副總統。在任總統**巴拉克·歐巴馬**和副總統**喬·拜登**，作為合資格的候選人，宣布爭取連任並順利得到民主黨提名參選。另一傳統大黨共和黨提名前馬薩諸塞州州長**米特·羅姆尼**作為總統候選人，**保羅·萊恩**擔任他的副手。

2012 美國總統選舉將和參議院選舉以及眾議院選舉一同舉行。其中，參議院的 33 位參議員將會改選，和新的眾議院組成第 113 屆國會。是次選舉也將包括美國州長選舉和許多州議會選舉。

最終，代表民主黨的**巴拉克·歐巴馬**在總統選舉中得到過半數選舉人票，以 332 票對 206 票成功擊敗共和黨的**米特·羅姆尼**，連任美國總統。

這裡比較要注意的是，美國總統的選制為**選舉人團制**，是由各州產生的選舉人票來產生總統，而非一般的公民直選。**選舉人團**（英語：Electoral College）負責選出美國總統和副總統。根據美國憲法，美國總統由按各州議會規定的方式選出的選舉人團選舉，而不是由選民直接選舉產生。每四年一次的美國總統選舉實際上是由選民決定所在州的選舉人團給哪位總統候選人投票，故為**間接選舉**。

目前，加利福尼亞州選舉人票最多，達 55 張，德克薩斯州 38 張，紐約州 29 張，而阿拉斯加、德拉瓦和懷俄明等每州只有 3 張，哪一個候選人可以在該州贏得最高票，則該州的選舉人票就全部歸他，所以又稱為**贏者全拿**的制度，最後獲得總選舉人團票過半數(270 票)的人當選美國總統。

### 39、韓國總統大選結果—朴槿惠勝選，成為韓國史上第一位女總統

**朴槿惠**（韓語：박근혜，英語：Park Geun-hye，1952 年 2 月 2 日－），韓國政治人物，大韓民國第 18 任總統（候任），韓國已故前總統朴正熙長女。

2012 年大韓民國總統選舉，朴槿惠獲勝，成為韓國史上首位女總統，亦是韓國父女皆任總統之首例。

1982 年，朴槿惠任韓國嶺南大學理事長。1987 年獲得台灣文化大學文學名譽博士。1998 年，首次當選國會議員，立即出任大國家黨（今新國家黨）副總裁。2002 年 5 月訪問朝鮮，在平壤會見當時的最高領導人金正日，通過板門店回國。2004 年至 2006 年，她出任大國家黨代表。

2005 年 5 月 24 日，訪問北京，會見時任中共中央總書記兼中國國家主席胡錦濤。

朴槿惠母親陸英修篤信佛教，朴槿惠亦從之，禮佛不輟。2005 年於大邱桐華寺拜領法號**善德華**，有追隨「善德女王之光華」之意調。朴槿惠亦受過天主教洗禮，對不同宗教持包容態度，現時她沒有宗教信仰。

2006 年 5 月 20 日，朴槿惠在首爾參加大國家黨市長候選人競選活動時，遭到不明身份男子用文具刀割傷臉部，醫生為她縫了 17 針。

2007 年，參與大國家黨總統選舉黨內初選，但以些微差距敗於前首爾市長李明博。

2008 年，被時為候任總統的李明博委任為特使出訪中華人民共和國。

2008 年，獲得韓國科學技術院名譽博士。2011 年至 2012 年，她再度出任新國家黨黨首，擔任非常對策委員長（大國家黨 2012 年 2 月改名為新國家黨）。

2012 年 12 月 19 日，朴槿惠以 51.6% 的得票率擊敗民主統合黨的文在寅律師，當選大韓民國第十八任總統，亦是韓國史上第一位女性總統。

**朴槿惠締造五項韓國第一：**

第一位女總統
第一位第 2 代的總統（父女總統）
第一位未婚的總統（亦無子女）
第一位得票率過半數且得票最高的總統（自韓國 1987 年民主化以來）
第一位主修工程學出身的總統

#### 40、年終慰問金爭議

國內之軍公教人員，領取月退者，在歲末年終之際，除了當月的月退俸之外，還可以再領到一筆約 1.5 個月的年終慰問金，在過去已經行之有年，在台灣景氣好的時候本來並無爭議，但在 2012 年歐債風暴的影響下，全球經濟不景氣，台灣也受到嚴重衝擊，退休軍公教的年終慰問金一年支出 200 多億元，已經成為政府的一大負擔，且成為輿論討論的重點。

紛擾近兩個月的退休軍公教年終慰問金案，於 2012 年 12 月 14 號終於拍板定案。國民黨立院黨團通過決議，明年的發放對象僅限「照顧弱勢」及「關懷忠良」兩類，所需預算約十八億元。中央及地方政府原編列二〇四億元預算，約可省下一百八十六億元。民進黨團不反對行政院版，但主張「往後年度」一律依此原則發放，這是未來預算協商時的基本立場。

#### 41、勞保、公保、軍保面臨破產危機

勞委會分析，勞工保險基金將在民國 120 年破產，引起勞工恐慌。但根據「退撫基金第 4 次精算報告書」，軍職人員的退撫基金將在 107 年破產、教育人員的部份是在 116 年破產、公務人員則是在 118 年破產；至於政務人員退撫基金的部份，早在民國 99 年已宣告破產。

根據精算報告，軍公教的退撫基金若未能即時進行改革，在政府財政赤字、無力貼補的情況下，未來 17 年內，軍公教等三種退撫基金，將陸續破產，而首當其衝的就是軍職人員，軍保 6 年後宣告破產。

本次經算結果也引起了國內輿論的討論，呼籲政府應積極介入解決，絕不能讓勞工及軍公教人員退休後安養的基金成空，政府亦承諾在幾個月內將提出諸如調高給付費率、延後退休年齡等解決對策。

#### 42、台南市隨機殺童案與國內廢死爭議

台南市方姓五年級學生，12 月 1 日上午在一家湯姆熊歡樂世界電子遊樂場的男廁內遭利刃割斷氣管及頸動脈，當場死亡。報稱，29 歲的曾姓嫌犯在落網時，竟冷血地說，他失業很久，想隨機殺人，如果入監，有免費飯吃。小朋友比較好殺，才會到遊樂場作案，如果我沒被抓，還要到百貨公司、公園、麥當勞殺人。

兇嫌的冷血言論遭致網上發起聯署活動要求當局對兇嫌儘速執行死刑，截止目前，聯署網友已超過 18000 名。

據台灣《中國時報》報道，台灣兒童權益促進協會、台灣犯罪被害人服務協會昨天（6 日）到臺當局“法務部”表示抗議，要求依法行政，立即執行死刑。但與此同時，台灣廢除死刑推動聯盟仍然堅持廢除死刑，維護人權。

廢死聯盟持**刑罰一般預防理論**，主張死刑並無助於預防犯罪，故不應該有死刑。而被害人協會持**刑罰應報理論**，主張殺人者必須為他的犯行付出代價，應有死刑。

而我國之刑法採**綜合理論**，兼採應報與預防兩理論。

#### 43、美國康州小學屠殺事件

2012 年 12 月 14 號，美國再傳校園槍擊案！康涅狄格州西南部小鎮紐敦一名青年在家弑母後，再血洗一所小學，鎗殺 20 名幼童和 6 名大人包括小學校長。鎗手吞鎗自盡，喋血案共釀成 28 人死亡，震驚國際！

這是繼 2007 年弗吉尼亞理工大學造成 32 死鎗擊案後最嚴重的校園鎗擊案，也是美國歷史上最嚴重的發生在小學校園的血腥鎗擊事件。2012 年美國共發生 5 起大規模的持鎗濫殺事件，也引發了**槍枝合法化及嚴格管控槍枝使用**的問題。

#### 44、日本新首相--安倍晉三

第 46 屆日本眾議院議員總選舉於 2012 年 12 月 16 日舉行，改選日本眾議院所有的 480 個議員席次。上屆選舉失去執政地位的**自由民主黨**在該次選舉中拿下超過半數席次的 294 席，預料將與當選 31 席的友黨**公明黨**再次組成執政聯盟，從僅當選 57 席的**民主黨**的手中拿回政權；首次參與國政選舉的**日本維新會**則獲得與民主黨匹敵的 54 席，使日本眾議院形成自民黨最大、民主黨與維新會並立為兩大在野黨的局面。

自民黨黨魁**安倍晉三**在 12 月 26 日接任日本首相。**安倍晉三**將修改「和平憲法」，尋求增強日本軍事實力，制衡中共。近日，日韓兩位親美領導人勝出，外界關注東亞經濟政治格局的變化。

#### 45、軍人教師課稅

立法院院會於 2011 年 1 月 7 日三讀通過「**所得稅法**」部分條文修正草案，軍教人員確定將從 2012 年起課稅，並自 **2013 年 5 月申報所得稅**，財政部初估，軍教人員課稅之後，每年將可以增加稅收新台幣 112 億元，不過這筆款項將不會進入國庫，而是用來提升國民教育環境與軍人福利。

立法院院會今日上午針對部分爭議再度進行朝野協商，在近中午 12 點開始變更議程，隨即三讀通過取消軍教免稅，估計將有 13 萬 5 千名現役軍人、20 萬 7 千名教師，以及 2 萬 9 千名的幼保人員將會受到影響。

修正條文通過後，由於對現行軍教人員薪資產生影響，因此也採行「課多少、補多少」的方式回補，全體教師 1 年約繳稅額 72 億元，這筆稅收將用來增加國中小學的行政輔導人力與導師費，至於軍方則是調整志願役的勤務加給費用。

## 46、二代健保上路

為了彌補全民健保實施以來不斷虧損之財務黑洞，確保健保制度可長可久的永續經營下去，行政院於 101 年 4 月 3 日下午召開記者會，對外宣布二代健保將於 **102 年 1 月 1 日實施**，惟依 100 年 1 月 26 日修正公布之全民健康保險法第 104 條規定，行政院仍必須正式以命令發布施行日期，以完成法定程序。

二代健保實施後，健保費的計算分為「**一般保險費**」及「**補充保險費**」二種：

**一般保險費**：與現制規定之保險費相同，以經常性薪資所得的一定比率為主。

**補充保險費**：將全年累計超過 4 個月投保金額的獎金、執行業務收入、股利所得、利息所得、租金收入、兼職所得等增列為計費基礎，收取 **2%** 的補充保險費，較現制更能依民眾經濟能力負擔保險費。

## 47、台東美麗灣爭議

**美麗灣度假村爭議**，是一件在台灣台東縣爆發的土地開發案爭議。台東縣政府以 BOT 方式，將位於台東縣卑南鄉共計 6 公頃的杉原海岸出租給財團，開發經營美麗灣渡假村飯店，但遭到法院多次裁定環境影響評估程序與建照發放，皆是違法。台東縣政府堅持繼續開發，屢次引發各界爭議。

支持此開發案者認為，此開發案與開發業者可以帶動台東經濟發展與地方繁榮，增加就業，同時兼顧開發保育工作。

反對此開發案的公民團體認為，由於杉原海岸是台灣東部唯一的沙岸地形，擁有美麗海景之外，更是當地傳統原住民活動的地區，地方政府將海岸交給私人企業經營，除了剝奪人民接近使用海岸的權利之外，也造成原住民文化保存問題。加上美麗灣公司於施工過程中破壞當地生態環境，台東縣政府卻刻意違反法定程序，違法規避環境影響評估，准許核發建照。

## 48、同性戀婚姻合法化將尋求釋憲解決

同志伴侶陳敬學與高治瑋在 2003 年認識，歷經 9 年的愛情長跑，兩人於 2005 年 12 月 10 日世界人權日當天舉辦公開的訂婚儀式，隔年在親友的見證下公開結婚，連陳敬學高齡 102 歲的奶奶都擔任主婚人給予支持，認為年輕人喜歡就好。



但當他們 2011 年前往戶籍所在地的北市戶政事務所辦理結婚登記時，卻遭戶政單位拒絕，在當年底提出訴願遭駁回後，提起行政訴訟。台北高等行政法院去年底宣布，同性婚姻是否受到我國憲法保障，將送請司法院大法官會議解釋。

兩人的辯護律師黃國城表示，台灣關於配偶權利、義務的法規有數百條，陳敬學與高治瑋後續所要面臨的問題並不會因為准許他們登記結婚而解決，如果能由大法官做出具效力的解釋，未嘗不是一件好事。

法界人士也認為，審理該案的法官聲請大法官解釋，象徵司法界對同性婚姻權邁出一大步；大法官勢必要從憲法的高度，全盤檢視相關法律的修正，如此，同志在婚後的權利及義務關係將受到保障，值得肯定。

#### 49、附議、複議、復議、覆議，四者的區別

<b>附議</b> (有沒有其他人也認同他的意見?)	<b>附議</b> 是指開會過程之提案，書面稱為提案，書面提案需要一人以上的附署，而口頭提出叫動議，動議必須由會議中至少一人口頭表達支持，此時主席會問有沒有人附議，如果沒有人附議，則此提案不能放入會議進行表決。
<b>複議</b> (請行政機關再重新決議一次)	<b>複議</b> 是對人民認為行政機關之處分不當之行政救濟程序，請求行政機關再考量決議一次。台灣比較少用複議，台灣之行政救濟是用申訴和訴願，而中國則有行政複議法。
<b>復議</b> (立法機關認為法案錯誤而提出再審議)	<b>復議</b> 是立法院對於已二讀或三讀通過之議案認為有錯誤或不當之情形，但已經無法再為內容之修改，在下次院會散會前依相關程序提出，由出席委員二分之一同意後，則原案不予通過。
<b>覆議</b> (行政院將法案退回立法院再表決一次)	行政院對立法院之決議，如認為有窒礙難行，可經總統之核可，移請立法院 <b>覆議</b> ，如經出席立委 1/2 維持原議，行政院長即應接受該決議或辭職。

## 50、行政契約和私法契約的區分

對於行政契約，大家應該都有許多疑惑，不是只要是人民跟政府機關所簽訂的契約，都是行政契約嗎？其實不是的，這是許多人的誤解，行政契約的確是有點複雜，政府跟人民簽訂的契約可以分成兩種，**一種是一般的私法契約**，契約有爭議的話是歸**普通法院管轄**，例如：政府機關向人民採購文具用品、電腦書籍等。**另外一種政府與人民成立公法上關係的契約**，才是我們所稱的**行政契約**，契約有爭議的劃歸**行政法院管轄**，例如：台灣高鐵 BOT 契約等。

關於政府機關和人民成立的一般民事契約與行政契約，區分比較如下：

契約	雙方關係	成立方式	管轄法院	舉例
私法契約	對等關係、 平等關係	口頭或書面 皆可成立	普通法院	政府一般採購契約、 約聘人員僱傭契約等
行政契約	上下關係、 領導服從關係、 公法關係	必須以書面 方式成立	行政法院	高鐵 BOT 契約、 政府委託民間行使公 權力契約(如拖吊)等

## 51、瑞士委員制的運作介紹

**委員會制**亦稱為**委員制**、**合議制**，是共和制的一種。在委員會制的運作下，行政組織的決策權及管理權，並不是由單一的領袖所擁有，而是平均由一定數目委員所組成的委員會共同行使國家元首或政府首腦、首長的職務與政治權力。委員會的決策，通常會按協商達致一致的原則來進行。

委員會制的優點是能集思廣益，對問題能有較周全的考慮。同時，各方面的利益和需求可在委員會內反映出來。更加重要的是，權力在委員會內受到制約而至平衡，能夠防止個人專政等現象出現。

另一方面，委員會制缺乏一位號召的領袖，因此容易引致行政領導的權責不清晰，甚至可能會出現委員之間互相推卸責任，使得委員會在決策上及行動上變得緩慢，導致行政效率失當。故此一般只適用於瑞士這一類國家規模較小、政務相對簡單的國家。

## 瑞士委員制的運作特點

瑞士的委員會制本質上是代議制民主政體，委員會由議會選舉產生，聽命於議會，各委員不能兼任議員，並採合議多數決。

委員會作為最高行政權力機關，各委員權力均等，除非委員自己辭職，否則任何機關均無權對其罷免或將其免職。議會不能對委員提出不信任案，委員會也無權解散議會。

瑞士的委員會主席由委員輪流擔任，任期一年，不能連任。各委員均具有相同的權限。同時各委員擔任政府各部門的首長，主管所屬部門的行政職能。

因瑞士也並採公民投票制度，而具有直接民主的特點。對於有爭議的國家重大政策，可以使用公投決定。

## 52、公法人、行政主體、行政法人、行政機關，四者的意義及區別

一、所謂的公法人就是國家機關中可以作為權利義務主體的機關。

例如：國家、縣市政府、鄉鎮市公所、農田水利會、等。

二、而什麼是權利義務的主體（行政主體）呢？就是可以獨立做出行政決策，並為所做決策負責的主體。

可以作為行政主體的公法人有：

1、國家

2、地方自治團體(直轄市,縣市,鄉鎮市)

3、農田水利會

4、行政法人 (例如：國家表演藝術中心、國家中山科學研究院、國家災害防救科技中心、國家運動訓練中心)

三、而行政法人是什麼呢？

行政法人為公法人的一種，乃新公共管理風潮下的產物，為因應公共事務的龐大與複雜性，原本由政府組織負責的公共事務，經執行後，被普遍認為不適合再以政府組織繼續運作，而牽涉的公共層面，又不適合以民營的形式為之，遂有「行政法人」的設置。需設置行政法人之公共事務，以具有專業需求或須強化成本效益及經營效能，不適合由政府機關推動，亦不宜交由民間辦理，且所涉及公權力行使程度較低者為限。

#### 四、那行政機關又是什麼呢？

行政程序法第2條第2項：本法所稱行政機關，係指代表國家、地方自治團體或其他行政主體表示意思，從事公共事務，具有單獨法定地位之組織。受託行使公權力之個人或團體，於委託範圍內，視為行政機關。

簡單的說，就是幫公法人執行公共事務的機關啦。行政機關不可為權利義務的主體，只是在權力主體底下做事而已。

例如：警察局、消防局、環保局、衛生局、文化局、稅捐稽徵處等。

行政機關下的內部單位：內部單位，係行政機關內部基於分工原則所劃分的分支組織，用以協助或達成行政機關目的的組織。

例如：台北市政府財政局內設第一至第五科的「科」。

#### 53、公民科之準備考試方法及念書小秘訣

基本上基測、學測、指考的公民考題，各冊、各個單元都有可能會出到，而且大考都是採用隨機選題的方式出題，所以我沒辦法說跟你講說哪一個章節比較重要，全部都有可能會出，所以我建議的念書方式是，以公民科而言，就是先用最快的速度把我的書全部念過一次，對公民有一個整體的概念，然後再搭配學校給你們寫的考卷或題本，有不會的、寫錯的，立即翻書，找出沒讀熟的地方把觀念弄熟，或者也可以詢問師長（來我版上發問也可以 我有空就會立刻回應），如此反覆的閱讀、練習、檢討、練習、檢討下來，成績自然就會越來越高了。

另外記得在念書時要保持良好的精神，睡眠一定要充足，精神很差時寧願先睡一下也不要硬著頭皮念書，不然效果會其差無比，而且會有反效果喔！念過的地方如果是不好理解或記憶的地方，記得要先用自己的話講一遍該觀念或定義，然後在書上的空白處寫下筆記或該觀念的記憶關鍵字，真的很難背的地方可以創造自己的口訣來幫助記憶（我書上已經有很多口訣了，可以多加參考利用），基本上文科的讀法都差不多是這樣。公民這一科的投資報酬率很高，千萬不要放棄，堅持念下去，相信不用花很多的時間就可以有很大的收穫的，加油！

## 54、旋轉門條款

《旋轉門條款》，或稱為《公務員離職後利益迴避條款》，是中華民國之法規，目的為防弊，防止公務員利用其服務公職之機會，累積日後轉業之資產，以便日後任職營利事業時，循原任公職時之管道或機會牟取不當利益或取得其他競爭者所無法享有之便利。

《公務員服務法》第14條之一：「公務員於其離職後三年內，不得擔任與其離職前五年內之職務直接相關之營利事業之董事、監察人、經理、執行業務之股東或顧問。」

## 55、大赦與特赦

根據憲法第四十條規定，「大赦」和「特赦」皆屬總統的赦免權。所謂大赦，指總統針對全國性的特定罪行行使赦免權，經行政院院會通過，立法院議決後，不追訴、也不執行刑罰。大赦較特別之處，不僅使罪行宣告無效，罪行在法律上完全消滅，如再犯也不構成累犯。

至於特赦，是總統對特定已受確定判決的刑事罪犯，免除執行刑罰。特赦的方式，由總統命令行政院，轉令法務部審議、實施；特赦僅能免除特定罪犯刑之執行，也就是不用再接受處罰或坐牢，但罪行在法律上未消滅，如再犯，會成為累犯，至於特赦，是總統對特定已受確定判決的刑事罪犯，免除執行刑罰。特赦的方式，由總統命令行政院，轉令法務部審議、實施；特赦僅能免除特定罪犯刑之執行，也就是不用再接受處罰或坐牢，但罪行在法律上未消滅，如再犯，會成為累犯，而特赦也不需要經立法院同意，這點與大赦不同，

## 56、桃園縣 103 年升格直轄市，命名為桃園市

桃園縣有關改制後的名稱，經民調結果決定為「桃園市」，改制預定實施日期為103年12月25日。

桃園縣長吳志揚 24 日上午在縣議會進行桃園縣改制直轄市推動執行情形專案報告，吳縣長表示，桃園縣目前人口達 201 萬 6 千人，是全國最年輕的縣市，同時也是國門之都及台灣的門戶，工商業產值高，創稅能力僅次於新北市，是全國第二高，絕對有資格升格為直轄市，桃園縣自 100 年 1 月 1 日升格為準直轄市後，3 月成立桃園縣改制直轄市推動委員會，並於 3 月 1 日召開第一次會議。

在改制計畫重點方面，名稱為「桃園市」，原縣內之縣轄市「桃園市」改設為「桃園區」，並無名稱混淆情形，爭取改制實施日期為 103 年 12 月 25 日，在區域範圍及面積方面，各鄉鎮市改為區，村里改為里，因此 13 鄉改為 13 區、483 里，行政區域範圍、人口及面積不變。

吳志揚說，改制後對地方政治的影響方面，**改制後民選鄉鎮市長改為區長，由直轄市政府遴派出任，鄉鎮市民代表會一併廢除**，改制前一日仍在職之鄉鎮市長，由直轄市長依機要人員方式進用為區長，改制日仍在職之鄉民代表，除依法停止職權外，由直轄市長聘任為區政諮詢委員。

改制後對財政方面的影響，吳縣長說，改制後縣府財力可有效整合集中，資源有效發揮，並可提升創稅能力，改善財政狀況，讓財政穩定健全成長，另在都市計畫方面，審議由 3 級改為 2 級，縮短時程，將更有效率，另交通上也可做整體性的規劃。

組織員額方面，吳縣長也強調，將以民眾需求的角度出發來規劃人力配置，依規定員額總數 7200 人，經行政院核列編制員額 3562 人，加上鄉鎮市公所 1579 人及鄉民代表會 43 人，合計 5184 人，僅法定員額之 72%。還有增加人力的空間。

## 57、台灣活路外交與務實外交的區別

馬英九上台後，兩岸關係有望進入和平發展期。然而，由歷史原因造成的兩岸結構性矛盾並未得到解決，兩岸關係仍面臨諸多挑戰，台灣“國際空間問題”即為一例。為解決台灣國際空間問題，李登輝最早提出**務實外交**，陳水扁時期又提出**烽火外交**及**全民外交**，其本質與**務實外交**差不多，只是更具攻擊性。馬英九新政府在檢討**烽火外交**衝撞性與挑釁性的基礎上，提出**活路外交**模式。按照馬英九自己的說法，**活路外交**與**務實外交**在精神上是前後一貫的，都是以務實主義為原則，變的只是採取何種策略。這些策略的區別體現為如何解讀現實，如何處理兩岸與“外交”的關係。

- 1、活路外交重在台灣的生存與發展
- 2、活路外交強調為經濟發展服務
- 3、活路外交的原則是維持現狀

最典型的表現就是在**加入聯合國問題**上，馬英九並未像以往政府一樣表現出強硬的姿態，可以努力的還是一些和主權問題關係並不大的專門機構如 WHO，及以適當方式參與亞太區域經濟合作等。

## 58、江宜樺就任行政院長

台灣新任行政院院長江宜樺於 2013 年 2 月 18 日宣誓就任，成為總統馬英九執政以來的第四位閣揆。江宜樺當天率行政院政務人員在台灣總統府宣誓就職，馬英九主持典禮。隨後，江宜樺偕內閣成員前往行政院，在副總統吳敦義的監督下，與卸任院長陳冲交接。江宜樺當天在新內閣成立的首次臨時院會中勉勵各內閣成員，完善「規劃力、執行力和溝通力」。

除行政院長外，這次內閣改組履新的包括副院長毛治國、行政院秘書長陳威仁、政務委員陳士魁、薛琦，交通部長葉匡時、經濟部長張家祝、經建委主委管中閔等。

### 江宜樺簡介

52 歲的江宜樺得到馬英九的刻意栽培。與馬英九一樣，他具有美國長春藤名校的博士學位（江是耶魯大學政治學博士），過去五年來他在行政院被一路擢升。江宜樺是台灣資深政治學學者，主要研究西方政治思想史、當代政治思潮、自由主義、民主政治理論、民主主義等。先後擔任台灣中央研究院助理研究員、台灣大學政治學教授，台灣大學副教務長等。

馬英九上台執政後，江宜樺開始進入行政院任職，出任行政院研究發展考核委員會主任委員，後又轉任內直到去年 2 月擔任行政院副院長。

## 59、府院拍板 核四訴諸公投

核四議題爭論不休，府院決定訴諸公投解決。行政院長江宜樺表示，願意正面接受核四停建公投檢驗，如果政府竭盡心力，保障核安情況下，民眾仍有疑慮，認為台灣寧可承受重大損失、高電價與限電危機，甚至犧牲經濟成長，主張核四停建，政府「勇於面對公投檢驗，並尊重全體國民最終政治決定。」

江宜樺說，有關核四停建公投，**將由立法院發動全國性公投**，如果成案，預估會在七、八月舉行公投；若核四公投成案，將是馬英九總統任內發動的首次全國性公投案。

江宜樺在國民黨中央立法行政部門研討會上說，將以公投決定核四是否停建，隨後馬總統發言力挺，並要求黨籍立委全力支持。

針對核四議題，江宜樺提出三點立場：第一，行政院跟全國民眾一樣高度關切核四施工品質及安全，他要經濟部長張家祝仔細傾聽外界對核四質疑的聲音，以及國內外專家檢視核四廠，確認核四興建運轉不會有安全疑慮。

第二，負責監督的原能會扮演好嚴格把關角色，邀請美國核能管制委員會 NRC，或其他公信力組織專家共同監督台電公司核安工作，「只要核能安全運轉檢測項目有任何一項不合格，就不發給運轉許可。」

第三，政府在窮盡各種心力，保障核安情況下，若民眾仍有疑慮，寧可承受重大投資損失、高電價、限電危機，甚至犧牲經濟成長，放棄對低碳家園的追求，主張核四停建，「行政院願意以公投方式決定核四是否停建」。

江宜樺說，核四復建後，已投入新台幣二六四〇億元，包括民國八十九年到九十七年間民進黨執政期間，二度追加預算六三八億元。核四決定興建、停建和復建、追加預算，是廿幾年來政府共同推動的大工程。

江宜樺表示，日本福島核災後，民眾對核四安全疑慮急劇升高，不少人主張停建，也有許多人認為政府須堅定立場，確保用電供應無虞，以免經濟受重創、民生供電不穩定。

江宜樺表示，接受公投挑戰，不表示政府興建核四政策有任何改變與鬆動，而是透過停建核四公投程序，讓這個紛擾廿幾年的重大議題可獲得終結解決，停止社會內耗，讓經濟繼續向前。

江宜樺說，今年已編列待審議的核四新台幣一一七億元預算，因核四安全檢測所需不多，且行政院已決定先通過公民投票檢視，實務上先擱置預算。

他說，在窮盡所有專業判斷及理性討論後，政府勇於面對公投檢驗，並尊重全體國民所做的最終決定。



## 60、吉尼係數

吉尼係數（Gini coefficient），或譯吉尼指數，是 20 世紀初義大利學者科拉多·吉尼提出，其根據勞倫茨曲線所定義的判斷收入分配公平程度的指標。吉尼係數是比例數值，在 0 和 1 之間。在民眾收入中，如吉尼係數最大為 1，最小等於 0。數值越接近 1 表示居民之間的收入分配越不平均，數值越接近 0 則表示居民之間的收入分配越平均，吉尼係數的實際數值只能介於 0~1 之間，吉尼係數越小收入分配越平均，吉尼係數越大收入分配越不平均。

通常認為 0.4 是警戒線，基尼係數達到 0.6 時，表示一個社會收入極為懸殊。台灣之吉尼係數約為 0.32-0.35，而中國之吉尼係數約為 0.47-0.49。

## 61、鐘擺效應

「鐘擺效應」（Pendulum Effect）原是心理學上的一個名詞，主要是描述人類情緒的高低擺盪現象。這是選民心理的一種常見現象，指當某陣營在一次選舉中大勝後，大敗的陣營較易在下一次選舉收復失地，就如鐘擺向左擺後，便會向右擺，循環不息。這主要是出於人民不想一黨持續獨大的表現。例如在歐洲不少國家，便經常出現執政黨輪替的情況。

最明顯的例子是美國期中選舉，無論何黨為執政黨，幾乎必遭受程度不一的失敗，此源於選民對執政黨的不滿，或至少是給執政黨一些警訊。

## 62、從眾效應（又稱為樂隊花車現象）

從眾效應是指人們經常受到多數人影響，而跟從大眾的思想或行為，常被稱為「羊群效應」。人們會追隨大眾所同意的，自己並不會思考事件的意義。從眾效應是訴諸群眾謬誤的基礎。

從眾效應又被稱為「跟尾狗效應」，也就像是跟在別人身後的狗一樣，自己不會作出決定。參加者只要跳上了這台樂隊花車，就能夠輕鬆地享受遊行中的音樂，又不用走路，也因此英文中的片語「jumping on the bandwagon」（跳上樂隊花車）就代表了「進入主流」。這片語首先在 1848 年的美國政府中，由林肯時代的一個小丑使用。專業的馬戲團小丑丹·賴斯在為扎卡里·泰勒競選宣傳時，使用了樂隊花車的音樂來吸引民眾注目。當泰勒的宣傳日益成功時，越來越多政客為求利益而投向了泰勒。1900 年，威廉·詹寧斯·布萊恩參選美國總統選舉時，樂隊花車已成為競選不可或缺的一部份。

## 63、西瓜效應

**西瓜效應**，或稱**衣尾效應**（英語：Coattail effect），指趨炎附勢。基於自身利益，向勢力強大或局勢較有利一方倒戈的情況，即牆頭草、騎牆派。

西瓜效應一詞源於閩南語俚語「西瓜倚大片」（台語發音 Si-kue uá tu ā pīng）——指專挑較大的西瓜剖片，引申一人勢利眼、投機取巧，祇靠向較優勢的一方。後由臺灣媒體創造此一新詞。

英語的語源則是「on the coat tails of」這個片語，直譯為「在…的衣尾上」，意為「依靠…的幫助」。這是因為在美國的政治環境中，贏得總統的政黨通常也會得到國會中多數席次。換而言之，議員即是「在總統的衣尾上」（依靠總統的幫助）。

## 64、投資證券之相關公司簡介：

證券投資信託公司(簡稱投信)	投信指的是「證券投資信託公司」，是經過金管會核准成立的本國基金公司，主要業務在募集眾人資金，由專業經理人做有效投資之專業機構，而此所募集的金額又稱共同基金，為投資理財工具的一種。
證券投資顧問公司(簡稱投顧)	投顧公司係指「證券投資顧問公司」，其主要功能為投資顧問，其他包含境外基金的引進及代客操作等。接受投資人委託，對證券投資事宜提供建議與分析者。
證券金融公司(幫助證券融資)	證券金融公司也稱 <b>證券融資公司</b> ，是指依法設立的在證券市場上專門從事證券融資業務的法人機構。證券金融公司自股票市場或銀行取得資金，再將這些資金提供給需要融資的投資人，並依規定將融資擔保的股票提供給融券的投資人，以促進交易市場的活絡，並建立完整的金融制度。
證券經紀商(簡稱券商)	證券經紀商是俗稱的號子，以接受客戶委託買賣有價證券為主要業務，不得自行買賣股票。
證券自營商(簡稱自營商)	證券自營商是指自行買賣上市上櫃公司股票及政府債券為主的公司，需自負盈虧風險，並不接受客戶委託業務。

證券承銷商(簡稱承銷商)	證券承銷商是協助公司上市上櫃的各項輔導以及公司公開發行或增資時，代銷或包銷上市股票。
--------------	--

## 65、北韓撕毀停戰協定 朝鮮半島風雲變色

朝鮮半島情勢一夕緊張！北韓 2013 年 3 月 5 日晚間發佈重大宣示，將不再承認一九五三年的「韓戰停戰協定」，也切斷位在北緯三十八度線「板門店」的南北韓兩軍電話聯繫。南北韓情勢未來將如何發展，需要高度關注。

根據北韓官方「中央通訊社」引述北韓人民軍「最高司令部」發言人發表的聲明說，由於美國與南韓，打算對北韓採取的「和平人造衛星發射行動」，以及「為了守護自主權」而進行的第三次核子試驗，共謀採取制裁措施，同時還要進行聯合軍演，北韓決定先發制人，不但要否認一九五三年的韓戰停戰協定，同時也要全面中斷南北韓雙方，在板門店的所有溝通聯繫。

聲明威脅稱，北韓早就一再警告，如果敵對勢力不斷升高敵對行為，那麼北韓一定會採取更為猛烈，以及持續的因應措施。北韓也說，這只是告訴敵對勢力，絕對不能一直忽視北韓的警告。北韓也聲稱，廢除停戰協定後，南北韓等於進入「全面對決狀態」，北韓可以任何時刻，對任何對象，發動「無限制的精密攻擊」，甚至「提前完成南北韓統一」。

## 66、台日簽漁業協議，釣島漁權大突破

歷經長達十七年談判，台日於 2013 年 4 月 10 日舉行第十七次漁業會談，終於簽署台日漁業協議。雙方在北緯廿七度以南及日本先島諸島以北之間海域劃設漁民作業區域，未來台灣漁船在該海域內作業權益獲得保障，過去遭日方驅趕、干擾現象將可望改善。

此協議適用海域範圍延伸至原本「暫定執法線」外，相較協議簽署之前，台灣漁民作業海域擴大四五三〇平方公里。協議同時確定成立「台日漁業委員會」做為制度化協商平台，由台灣亞東關係協會及漁業署、日本交流協會及水產省各自派出代表組成，每年舉行一次年會，並可召開臨時會，持續討論本協議未竟事宜，並做為協議爭端排解機制。

台日自民國八十五年起展開漁業會談，在第十六次會談後中斷逾四年。在雙方高度復談意願下，第十七次會談 4 月 10 日在台北舉行，並由台灣亞東關係協會會長廖了以及日本交流協會會長大橋光夫為代表，簽署台日漁業協議。

協議將適用海域分為兩大部分，其中「排除對方法令適用海域」，台日雙方法令均不會干涉對方漁船作業，範圍超出原本我方之暫定執法線，作業面積增加三個區塊共一四〇〇平方海浬（約四五三〇平方公里），雙方漁民均可自由作業，不受對方公務船干擾。

至於釣魚台十二海浬領海區域，由於雙方各有主權主張，我方更在談判中堅持對釣魚台的主權，以及不以主權換漁權的立場，因此談判擱置爭議，協議亦未觸及。

## 67、波士頓驚爆，白宮定調恐怖攻擊

波士頓馬拉松賽於當地時間 2013 年 4 月 15 日下午發生 2 起爆炸案，根據美國有線電視新聞網(CNN)最新連線報導，在爆炸巨響過後，現場濃煙密布血跡斑斑，原本歡樂的馬拉松賽事頓時遭血染變調。白宮方面也已將這起爆炸案視為為恐怖攻擊事件處理。

歷史悠久，為「世界 5 大馬拉松」賽事之一的波士頓馬拉松賽，15 日下午約 2 時 45 分時，於終點線前圍觀人群周遭發生兩起爆炸案。目前已知死亡人數達 3 人（其中 1 人為 8 歲小孩），144 人受傷送醫，其中有 25 人重傷，17 人命危。

## 68、異性戀霸權

認為異性戀才是正常的、正確的男女交往及共組家庭的社會生活模式，對於同性戀充滿偏見與歧視，認為同性戀是病態的、不正常的、不應該存在的。

學者 Herek 把「異性戀霸權」定義為：

- 1.一種重視異性戀的世界觀、價值系統。
- 2.預設異性戀為唯一的性與愛的展現模式。
- 3.視同性戀或其他非異性戀的情慾關係為次等的戀愛關係。

日常生活中，處處暗藏著異性戀霸權的足跡，並常在生活中不自覺地運作，對於同性戀者之人權保障有很大的傷害。

## 69、性別角色階層化

指的則是某種性別通常在社會中的上層結構，而某種性別則通常在都在社會中的下層結構，例如：男老闆 VS 女秘書、男醫師 VS 女護士、男上司 VS 女下屬等。

## 70、性別認同差異

又稱**性別認同障礙**，是指一個人在心理上無法認同自己與生俱來的性別，相信自己應該屬於另一種性別，例如：某男性從小就認為自己應該是女性，某女性從小就認為自己應該是男性等。

這是一種精神醫學上的分類定義，通常是用來解釋與變性、跨性別或異性裝扮癖相關的情況。而在性別認同障礙也是最常應用在變性人的醫學診斷上。

## 71、補償正義

在推動公共利益或政府政策的過程中，不應犧牲少數人的權益。若非不得已而為之，則應給予受害者公平與合理的補償。

例如：原住民子女考試加分、土地被政府強制徵收者可獲得補償金等。

## 72、審檢分隸

審檢分隸是指檢察署與法院應分屬於不同的機關，因為檢察官的職權為偵查、起訴、執行判決結果等，比較偏向於行政權，與講求獨立審判的法官並不相同，故應分屬不同之機關，檢察署應隸屬於行政院法務部，而法院則應隸屬於司法院，雙方的職權不同，所屬單位也不同。

## 73、轉型正義

轉型正義（Transitional Justice）是民主國家（尤其東歐民主國家）對過去政府違法和不正義行為的彌補，通常具有司法、歷史、行政、憲法、賠償等面向。簡而言之，由政府檢討過去因政治思想衝突或戰爭罪行所引發之各種違反國際法或人權保障之行為，追究加害者之犯罪行為，取回犯罪行為所得之財產權利。此外亦考慮「制度性犯罪」的價值判斷與法律評價，例如：**紐倫堡大審、去納粹化與前東德秘密警察罪行、台灣的二二八事件的翻案、台灣去蔣化運動(移除蔣中正銅像)等**。轉型正義之目的為鞏固和保障基本人權之普世價值，以督促政府停止、調查、懲處、矯正、和預防未來政府對人權的侵犯。

轉型正義是「**遲來的正義**」，也可能違反信賴保護原則，但這涉及「制度性犯罪」之評價。轉型正義必須以**體制內**的方式來實現，並符合國際法庭或國內法所公認之法律原則，例如正當程序原則、比例原則、及平等原則。對於一個從政治思想衝突或戰爭而轉型的國家，轉型正義採取了實際上可行的觀點來面對這些挑戰，其同時也包含了對全體歷史及文化的服從，而不讓現實成為一個不作為的藉口。

## 75、前案記錄與前科記錄，犯罪一定會留下前科嗎？

犯罪是否一定會留下前科？這是許多人的擔心的問題，畢竟有時候因為年輕氣盛或心存僥倖不慎犯下某些過錯，是否就會因此造成人生無可抹滅的記錄呢？

首先先要知道，刑事記錄分為**前案記錄**跟**前科記錄**兩種，分述如下表：

前案記錄	正式名稱為 <b>刑案資料查註記錄</b> ，只要是進入刑事訴訟程序，無論是檢察官簽結、緩起訴、起訴、有罪、無罪、緩刑、罰金、拘役、有期徒刑、無期徒刑、緩刑等，全部會被記錄在前案記錄中，但 <b>不一定會留下前科</b> ，前案記錄只有特定的司法人員才能查閱，而且查閱皆會留下記錄，不得任意查閱。
前科記錄	這就是我們俗稱的前科，只有被判處有期徒刑以上的刑罰時，才會留下前科記錄，其他處罰例如罰金、拘役、緩刑、易科罰金等，皆不會影響 <b>良民證</b> (正式名稱為 <b>警察刑事記錄證明</b> )的申請，對於有留學、移民、應徵工作等需求的人民，不會產生影響。 正式法條如下：  <b>警察刑事紀錄證明核發條例第六條</b> 警察刑事紀錄證明應以書面為之，明確記載有無刑事案件紀錄。但下列各款刑事案件紀錄，不予記載： 一 合於少年事件處理法第八十三條之一第一項規定者。 二 受緩刑之宣告，未經撤銷者。 三 受拘役、罰金之宣告者。 四 受免刑之判決者。 五 經免除其刑之執行者。 六 法律已廢除其刑罰者。 七 經易科罰金或依刑法第四十一條第二項之規定易服社會勞動執行完畢，五年內未再受有期徒刑以上刑之宣告者。

## 76、2013 年菲律賓公務船對中華民國漁船廣大興 28 號攻擊事件

又稱**廣大興 28 號事件**、**廣大興事件**、**廣大興案**，是於 2013 年 5 月 9 日在巴林坦海峽的中華民國（臺灣）及菲律賓兩國所主張的專屬經濟海域重疊區域上，菲律賓海巡署東北呂宋島海巡區（CGD NELZN）及菲律賓漁業及水產資源局（BFAR）公務船（編號 MCS-3001）[6]與臺灣屏東縣琉球鄉籍的漁船廣大興 28 號的衝突事件，造成臺灣漁民**洪石成**死亡及中華民國與菲律賓之間的緊張外交關係。

臺灣南方、菲律賓北方的巴士海峽及巴林坦海峽海域具有豐富的高經濟價值鮪類資源，臺灣漁船時常前往作業。近幾年菲律賓人也開始捕捉，因此菲國公務船更嚴格執行驅趕臺灣漁船的作業。根據東森新聞報導，小琉球當地漁民表示，到南海捕魚還要帶著現金美鈔一萬元（約合新臺幣 30 萬元，港幣 78,000 元，人民幣 62,000 元），這是當地漁民都知道的「潛規則」，主要為了應付菲律賓的公務船，由此可見此案非單一事件。臺灣《商業周刊》於本次事件後更以「躲子彈，成了小琉球船長的成年禮」為題，對討海人做了深入的描述。

巴士海峽及巴林坦海峽屬於中華民國與菲律賓各自主張之專屬經濟海域重疊區域，歷年來多次發生漁業糾紛。1998 年菲律賓政府通過漁業法，片面廢止中菲海道通行協定暨農漁業合作備忘錄，其後以一個中國政策為由，不願與中華民國政府進行漁業協議談判，以致兩國間衝突不斷。

**第一波制裁：**菲律賓並未完全接受中華民國的要求，中華民國不接受菲律賓政府立場反覆不定，並要求菲律賓總統府或外交部層級的官方道歉。駐臺代表白熙禮（Antonio Basilio）返臺後，與中華民國外交部討論，變更四次道歉聲明內容，在中華民國對菲四項嚴正要求期限屆滿之後發布，代表「菲律賓人民」道歉。

- 1.終止菲律賓外勞來臺之申請。
- 2.召回中華民國駐菲律賓代表。
- 3.要求菲律賓駐臺代表返回菲律賓繼續處理本案。

**第二波制裁：**中華民國要求菲律賓以「菲律賓政府」的身分，對殺害中華民國漁民道歉，但是菲律賓並未滿足此要求，中華民國政府認為「缺乏誠意」，所以展開第二波制裁。

- 1.中華民國外交部將菲律賓之旅遊燈號轉為「紅色」，不鼓勵臺灣人民至菲律賓旅遊及洽公。
- 2.停止臺菲雙方高層交流及互動，包含世界衛生大會兩國部長級會議。
- 3.停止臺菲經貿交流、推廣以及招商活動。
- 4.停止臺菲農漁業合作事項。
- 5.停止雙方科技交流與合作計畫，中華民國國科會停止 5 項臺菲合作計畫。
- 6.停止臺菲航權談判。
- 7.停止菲籍人士適用「東南亞五國人民來臺先行上網查核」免簽證計畫。
- 8.中華民國國防部與海岸巡防署在臺灣南方、菲律賓北方之巴士海峽進行聯合海上操演。

## 77、2013 年台灣毒澱粉事件

是台灣在 2013 年 5 月中發生的一系列食品安全事件之一。起因為官方食品安全主管單位檢驗發現市面上竟有不肖業者可能長期使用未經核准在案之**順丁烯二酸酐**化製澱粉等添加物於常用民生必需品，致使多數民眾健康可能隱然受損而引起社會高度關注的事件。各地檢驗調查過程與案例中，亦發現有其他「不是化製澱粉，但卻也明顯為違法食品添加物」的成份，例如乙二胺四乙酸二鈉(EDTA-2Na，工業級防腐劑)。

順丁烯二酸酐（或稱馬來酸酐）遇水變成順丁烯二酸（或稱馬來酸），兩者都不是核准的食品添加物，美國及歐盟有限度的允許使用順丁烯二酸酐在食品直接或間接接觸的包材中，順丁烯二酸亦微量存在於蘋果酸或反丁烯二酸等合法的食品添加物中，但是台灣未核准順丁烯二酸酐用於食用化製澱粉。順丁烯二酸酐在台灣亦非列管的有毒物質。

此食品用修飾澱粉可能由**王東清**所發明，他是一位退休的高中化學教師，2013 年 5 月，媒體大幅報導此事件。5 月 26 日，三立新聞專訪王東清本人，他自稱由人所託研究而研發出此修飾澱粉，可以使得口感比較好。2008 年他曾以此申請「食品用修飾澱粉之製造方法」專利，當時經濟部智慧財產局並未通過此專利申請。據媒體報導，曾有人以新台幣 30 萬到 100 萬元的代價教導相關業者，使得這種有安全疑慮的配方被廣泛使用。但王東清澄清並非他所做，也未收取高額費用。5 月 27 日王老師面對鏡頭不斷強調，「應該是沒有毒啦」，自己不清楚配方被濫用，但消息指出，他確實曾指導製售毒澱粉的協奇澱粉廠兩個月。台南市政府衛生局已對製售毒澱粉的協奇澱粉廠開罰，但對於指導協奇製造的退休教師王東清，衛生局說，無法可罰。衛生局表示，對協奇開罰新台幣 13 萬元，法源是食品衛生管理法，但王東清沒有製造及販售，衛生局無法開罰，協奇毒澱粉案已移送檢調。

2013 年 5 月 31 日，食管法三讀，修正條文包括「問題澱粉條款」，提高不肖業者在食品加入違法添加物的罰鍰，最高可罰至一千五百萬元。刑責部分，可視情節處三年以下有期徒刑或併科八百萬元以下罰金。若造成消費者死亡，最高可處無期徒刑或七年以上有期徒刑、得併科兩千萬元以下罰金，造成重傷則處三年至十年有期徒刑，得併科一千五百萬元罰金。



## 78、立院三讀 提高酒駕及肇逃刑責

立法院院會於 2013 年 5 月 31 日三讀修正通過中華民國刑法部分條文，酒駕致人於死，刑期加重為 3 年以上 10 年以下有期徒刑，並加重肇逃刑責。

三讀修正通過條文明定，吐氣酒精濃度達每公升 0.25 毫克或血液中酒精濃度達 0.05% 以上，視為不能安全駕駛。有其他情事足認服用酒類、其他相類之物、毒品、麻醉藥品致不能安全駕駛者，與酒駕超標都可處 2 年以下有期徒刑，得併科新台幣 20 萬元以下罰金。

根據三讀修正通過條文，不能安全駕駛而致人於死者，刑期由現行 1 年以上 7 年以下有期徒刑，提高為 3 年以上 10 年以下有期徒刑；致重傷者，刑期由現行 6 個月以上 5 年以下有期徒刑，提高為 1 年以上、7 年以下有期徒刑。

交通部主任秘書陳彥伯在條文初審時說，民眾只要喝超過半瓶紅酒或 1 又 3/4 瓶啤酒，大概就會超過每公升 0.25 毫克的呼氣酒測值，吃薑母鴨時除非搭配喝酒，否則不會超標。

此外，三讀修正通過條文也明定，駕駛動力交通工具肇事，致人死傷而逃逸者，從現行 6 個月以上 5 年以下有期徒刑，提高為 1 年以上 7 年以下有期徒刑。

院會也通過附帶決議，為有效嚇阻酒駕行為，保障人民生命安全，提案要求法務部及相關單位，限期於法案通過後 2 個月內統一酒駕累犯罰則標準，若於期間內無法達成要求目標，應嚴懲相關失職人員。

## 79、洪仲丘事件

洪仲丘事件，指台灣 2013 年 7 月發生在陸軍的死亡案件－義務役士官洪仲丘原預定於 2013 年 7 月 6 日退伍，卻在 7 月 3 日死亡，由於死因事涉曾遭欺凌、虐待或其他軍事醜聞而引發社會輿論關注。國防部在 2013 年 7 月 15 日公布的行政調查報告(「陸軍六軍團湖口裝甲五四二旅洪仲丘下士禁閉室悔過期間死亡案」)，指陸軍司令部、第六軍團及裝甲五四二旅、機步二六九旅都有違失。

洪仲丘於 2013 年 6 月底退伍前夕，因攜帶具備拍照功能之行動電話和 MP3 隨身碟進入軍營，被指控違反軍隊資訊安全保密規定。洪仲丘懲處案經士官獎懲評議委員會(士評會)，函送桃園縣楊梅市機步二六九旅高山頂營區，實施禁閉室「悔過」處分。7 月 3 日在室外溫度達紅旗警戒，洪員體重 98 公斤、BMI 值過高下，禁閉單位仍執行操練，造成洪員中暑、熱衰竭，引發彌散性血管內凝血而死。

此案涉及軍中人權，及軍事檢察署是否具專屬管轄權等議題，引起台灣社會高度關注，並促成「公民 1985 行動聯盟」的兩次抗議活動，要求軍隊社會化，最後促成軍審法於三日內修法，在承平（非經總統宣戰）時期，將軍人審判從軍法體系全面移至民間司法單位。

## 80、馬王政爭

又稱為**九月政爭**，亦有部分人士稱此事為**臺灣水門案**，是一場發生在 2013 年 9 月至今的政治鬥爭事件。在本次政治風暴當中，中華民國總統、行政院院長遭到同步傳喚到案，同時異地偵訊作證，在中華民國政壇創下歷史首例。立法院長與立法委員涉入的關說案、檢察總長及總統涉入的洩密案、特別偵查組涉入的監聽國會案，多項重大疑案都在九月政爭當中浮現。

事件起因於關說疑雲於 2013 年 9 月 6 日的特偵組記者會，檢察總長黃世銘向公眾披露，雖經查察並無貪污嫌疑，但黃世銘認為王金平院長、法務部長曾勇夫、高檢署檢察長陳守煌等人涉嫌關說，已經足以稱為「行政不法」。其後，馬英九以中國國民黨主席身份在總統府召開記者會，譴責立法院院長王金平對檢察體系的司法關說。

特偵組因懷疑民主進步黨立法院黨團總召集人柯建銘立委可能涉及陳榮和收賄案（100 年特他字 61 號）而向臺北地方法院取得監聽票開始進行監聽，從對話中錄到柯請立法院院長王金平代為處理全民電通背信案更一審檢察官上訴一事之相關內容。9 月 11 日，中國國民黨宣布開除王金平黨籍，王隨即向法院提起「確認國民黨員資格存在」的民事訴訟，9 月 13 日獲法院裁準保留黨籍的假處分，暫保國會議長的資格。

## 81、量化寬鬆貨幣政策

**量化寬鬆**（英語：Quantitative easing，簡稱 QE）是一種貨幣政策，由中央銀行通過公開市場操作以提高貨幣供應，可視之為「無中生有」創造出指定金額的貨幣，也被簡化地形容為間接增印鈔票。其操作是中央銀行通過公開市場操作購入證券等，使銀行在央行開設的結算戶口內的資金增加，為銀行體系注入新的流通性。

「量化寬鬆」中的「量化」指將會創造指定金額的貨幣，而「寬鬆」則指減低銀行的資金壓力。中央銀行利用憑空創造出來的錢在公開市場購買政府債券、借錢給接受存款機構、從銀行購買資產等。這些都會引起政府債券收益率的下降和銀行同業隔夜利率的降低，銀行從而坐擁大量只能賺取極低利息的資產，央行期望銀行會因此較願意提供貸款以賺取回報，以舒緩市場的資金壓力。

當銀根已經鬆動，或購買的資產將隨著通脹而貶值（如國庫債券）時，量化寬鬆會使貨幣傾向貶值。由於量化寬鬆有可能增加貨幣貶值的風險，政府通常在經歷通縮時推出量化寬鬆的措施。而持續的量化寬鬆則會增加惡性通脹的風險。

當以降息來增加貨幣供應行不通的時候，央行便可能推出量化寬鬆措施；通常在利率接近乎零的時候出現。其中，日本銀行於 2000 年代初期實行量化寬鬆以對付通縮。針對 2007 年開始的環球金融危機，美國聯準會主席柏南克以量化寬鬆手段應付。英國也同樣以量化寬鬆政策作為金融政策以減低金融危機的影響。近年來美國因為景氣持續復甦，所以量化寬鬆政策可能會逐漸退場。

## 82、大埔事件張藥房老闆溺死

苗栗大埔張藥房老闆張森文溺死住家附近大排，引發全國關注，家人在被拆藥房原址搭棚舉行告別式，500 多人前往弔唁，場面哀戚，張遺體隨後火化安奉苗栗縣三灣鄉祖墳。前副總統呂秀蓮批「公權力殺人」，網友留言追悼：「張大哥安息，房子可以被拆，但正義公理不會被拆毀。」

大埔張藥房等 4 戶拒絕拆遷戶，於今年 7 月 18 日遭縣府強制拆除，罹患重度憂鬱症的張藥房老闆張森文，9 月 18 日被人發現在距家 200 公尺的大埔橋下排水渠內溺斃，享年 60 歲。其遺體初步化驗並無毒物反應，排除他殺，檢警正朝自殺、失足溺斃方向偵辦。

## 83、反台南鐵路地下化東移自救會

反台南鐵路地下化東移自救會，是部分台南市區鐵路地下化計畫拆遷戶組成之組織。目前自救會主要透過 facebook 成立的「反台南鐵路地下化東移」粉絲頁進行宣傳，並對外尋求學生團體及其他組織聲援；另外，已在臺北、臺南等地舉行街頭示威，亦在鐵路沿線懸掛抗議白布條及大型看板。

臺南鐵路地下化計畫，於 1993 年最早的規劃中，預定採用「東側施工」（自救會稱為『東移』）。後來雖有多種替代方案被提出，唯行政院於 2009 年劉兆玄院長任內，仍核定地下化採東移。鐵路東移後產生的騰空土地，市政府於 2012 年公告都市計畫，規劃為設有緊急出口、通風口的公園道。自救會宣稱「東側施工」，是鐵路刻意東移搶民地。並以地下化騰空土地為主軸，宣稱工程規避環評，而其目的是為了讓財團獲取騰空土地之利益，並據此向監察院陳訴。唯監察院主動調查後，於 2013 年 11 月公布報告，認為自救會的論述並不正確。

自救會成員，在多次場合曾要求徵收應以竣工後的地價計算，認為《土地徵收條例》以市價徵收的價格過低。自救會發言人陳致曉，於 2013 年 3 月曾向媒體表示：鐵路地下化後，沿線土地可達每坪新台幣 90 萬元，是徵收價的 6 倍。並且特別強調這中間的差價，是「安撫民眾的誘因」。然而隨事件發展，現時自救會對外一概否認曾經提出補償訴求，並認為維基百科的相關內容，是有心人士的抹黑造謠。

自救會以「老屋情感」為主軸，多次透過媒體要求不拆遷老屋，並另行提出採用臨時軌的「民間版」工法，宣稱不徵收民地，也能地下化，並意欲取代現有的行政院核定版。但自救會版除了亦需拆除沿線老屋外，也要求大幅縮減地下結構體厚度，將原 90 公分厚的隧道側牆，改為 20 公分，以減少徵收。

在自救會多次抗爭下，工程進度落後，也波及臺南其他公共建設。台南市政府為解決問題，於 2013 年 2 月 6 日召開工程技術論壇。經評估後，台南市政府決議本案仍採行政院版推動，並提出在南臺南站興建專案安置住宅。安置方案獲得一部分拆遷戶認同；但自救會堅持持續抗爭，揚言阻止地下化工程進行，其中多次與立場不同拆遷戶爆發衝突。

#### 84、2013 年 8 月敘利亞化武襲擊事件

2013 年 8 月敘利亞化武襲擊事件是 2013 年 8 月 21 日發生在敘利亞大馬士革東部郊區 Ghouta 的化學武器攻擊事件。遇害者基本是在晚間睡覺時死亡的，遇難者身上基本沒有任何傷痕而死去，癥狀包括昏迷、鼻子和嘴噴涌白沫、瞳孔收縮、呼吸困難等。

事件最早由敘利亞反對派披露，敘利亞人權觀察表示至少有 322 人死亡，其中包括 46 名反對派士兵，其餘都是包括許多兒童在內的平民；地方協調委員會表示有 1300 多人遇難，自由敘利亞軍聲稱多達 1700 多人被害。事發地為反對派控制的地區，反對派指責敘當局使用含有沙林毒氣的火箭彈發動了此次襲擊，不過巴沙爾政府否認這個指控，稱是反對派幹的。

事件引起國際社會的強烈關注和譴責。聯合國化學武器調查小組 8 月底剛離開敘利亞，9 月 16 日聯合國報告正式發布，報告內容顯示：根據現場搜到的「明確、可信的證據」表明，8 月 21 日的確發生了較大規模地針對包括兒童在內的平民的化學武器襲擊事件，事件是由用地對地火箭彈發射的神經性毒劑沙林造成的，不過報告並沒有提是誰使用了化學武器。

使用化學武器是美國總統巴拉克·歐巴馬設定的「紅線」，化武襲擊會導致美國的軍事干預。在美國為首的國家確定敘當局是兇手後，由於俄羅斯的反對，美國原本計劃要繞過安理會使用戰斧巡弋飛彈有限度地打擊敘利亞的一些軍事設施。後來由於美國民眾大多反對美國介入敘利亞內戰，再加上美國國會不少議員也有反對軍事干預的聲音，因此歐巴馬政府暫停了軍事打擊計劃並同意俄羅斯政府提出的建議；即讓敘利亞當局交出並銷毀保存的所有化學武器，並立即加入《禁止化學武器公約》來作為暫時解決此事件的措施，如果阿薩德當局無法及時履行框架協議（美俄兩國外長在同年 9 月於日內瓦達成協議要求敘利亞當局在 2014 年年中之前將化學武器全部銷毀）、並且不犯任何錯誤，就要面臨聯合國通過的制裁措施。聯合國表示歡迎這個以文化武換和平的做法。

### 85、1985 公民行動聯盟發起公民教召社會運動

又稱為**白衫軍運動**，是臺灣 2013 年洪仲丘事件發生後引爆的社會運動，由公民 1985 行動聯盟發起，可分為兩次遊行活動，第一次為 2013 年 7 月 20 日的「公民教召」遊行，第二次為 2013 年 8 月 3 日的「萬人送仲丘」晚會。

「白衫軍」是臺灣媒體取公民 1985 行動聯盟號召眾人穿「白衣」要求「真相大白」的概括性稱呼，實際上運動參與者並不具有太高的組織性。兩次過程完全由公民自主發起、自動參與，主要透過網際網路（特別是台大批踢踢實業坊與 Facebook 社交網站）串連，是臺灣史上最大規模由公民自發的社會運動。這場由網友網路串聯發起的新型態參與，被部分媒體譽為臺版「茉莉花革命」，《經濟學人》雜誌則稱此十萬人聚集的活動，衝擊台灣即將於 2015 年實施的募兵制。

#### 活動訴求：

- 1.國防部能讓第三方介入協助偵辦
- 2.希望保存證物、保護所有證人，「文件、證物要送地檢署」
- 3.軍中人權改革從基層開始，從最基層的「1985」申訴專線開始，改革申訴機制。
- 4.聯盟認為「真相」與「制度改革」才是公民社會期待的最大公約數。

8 月 3 號當晚，網路瘋傳網友從台大醫院頂樓拍攝的照片，名為「白色十字勳章」、或「銀十字勳章」，拍攝照片是故廣告人孫大偉之子。他在臉書表示，不覺得自己是這幅畫面的擁有者，這應是屬於參與活動的所有人。

網友表示，活動結束後搭乘臺鐵列車返家，突然聽到列車長廣播說，「祝福洪仲丘，一路好走，臺灣加油！」，旅客聽到後，瞬間響起如雷的掌聲和歡呼聲。

4 個多小時的抗議完全沒有擦槍走火，過程秩序良好，引來 CNN、BBC 等國際媒體注意。新加坡、中國大陸網友均十分羨慕。大陸媒體也難得同步在官方微博及網站上報導最新訊息。在新浪微博上，洪仲丘高居時事熱搜榜第一名。有網民羨慕說：「為何他們的生命如此有尊嚴！」「視頻（影片）所展現的民眾文明程度令人動容，很想知道，台灣是如何培養出具備這樣素質的民眾的？」、「非暴力的力量！震撼到淚奔。」

該活動最後促成軍審法於三日內三讀修法完成，在承平（非經總統宣戰）時期，將軍人審判從軍法體系全面移至民間司法單位。

## 86、亞洲開發銀行稱台灣為中國台北 彭淮南抗議

亞洲開發銀行（英文：Asian Development Bank，簡稱亞銀、ADB，香港舊譯：亞洲發展銀行），是亞洲、太平洋地區的區域性政府間國際金融機構，成立於 1966 年，總部設在菲律賓首都馬尼拉。主要資金來源是日本，因而歷屆總裁都是日本國籍人士。亞洲開發銀行的宗旨是向其會員國或地區成員提供貸款和技術援助，幫助協調會員國或地區成員在經濟、貿易和發展方面的政策，同聯合國及其專門機構進行合作，以促進亞在地區的經濟發展。

2013 年 5 月，亞洲開發銀行在馬尼拉召開年會，中央銀行總裁彭淮南再度就中華民國會籍名稱問題，向亞銀表達政府的嚴正立場，籲請各會員國正視中華民國名稱問題，也促請亞銀改正。

亞洲開發銀行成立於 1966 年，總部設在馬尼拉，中華民國是創始會員國之一，迄今仍保有正式會籍，但自 1986 年中國大陸加入後，中華民國的名稱遭片面更改為「Taipei,China」。除了彭淮南的口頭抗議之外，中華民國代表團也就名稱問題向亞銀提交了書面抗議。

## 87、反肥貓條款

肥貓指的是公司虧損連年，但卻能坐領高薪的董監事及高階經理人，在 2008-2009 金融風暴後全世界開始興起一股砍公司肥貓的風潮，台灣也順應此風潮，通過反肥貓條款來管理這些做領高薪的肥貓。

立法院會於 2010/11/05 三讀通過證券交易法修正案，增訂「反肥貓條款」，強制規定上市櫃公司應設置「薪酬報酬委員會」，根據董監事及經理人對公司所付出貢獻，訂定合理薪酬。根據證交所今年 4 月公布資料，上市櫃公司連續 2 年虧損，但董監事酬勞總額或平均每位董監事酬勞卻增加的公司，其中多達 41 家上

市公司及 57 家上櫃公司，並以電子、紡織及金融股最多，且不乏指標性公司。

提案國民黨立委丁守中表示，2008 年金融海嘯爆發後，許多公司發生虧損，但董監事、經理人卻坐領高薪，酬金不斷增加，相當不合理。為此，他提出「證交法增訂第 14 條之 6 條文草案」，希望比照國外制度，強制要求上市櫃公司成立薪酬報酬委員會，以保障公司及投資人的權益。

## 88、標會的方法

正式說法為**互助會**，通俗說法稱**標會**，在法律上則為**合會**，是民間一種小額信用貸款的型態，具有賺取利息與籌措資金的功能。互助會的起會人稱為會首（或稱會頭），其餘參加互助會的人則為會員（或稱會腳）。

會首起會之後，可以向所有會員收取首期全數會款，之後每期會員所繳交之會款則需交給得標會員。互助會按照會員繳交會款方式的不同，又可分為「內標式」互助會和「外標式」互助會：

內標式互助會	得標會員每期應支付金額為起會時約定的會款數額；未得標會員則支付起會時約定的會款數額扣除該期得標會員的標金（利息）。
外標式互助會	得標會員每期應支付金額為起會時約定的會款數額加上得標時的標金（利息）；未得標會員每期應支付金額為起會時約定的會款數額。

### 標會實例（以內標式標會為例）

某標會會腳 23 人，會首 1 人，共計 24 名會員。每月開標一次，約定月標金 10,000 元。形式為**內標會**，會首為甲。

第 1 個月	第一次聚會投標，按規則會首甲得標。所有會腳必須繳交 10,000 元給會首，因此甲可得 230,000 元。實際上凡是會首即在首期享有無息借款的權利。
第 2 個月	第二次聚會投標，23 個活會會員大家都來競出利息，假設乙出價 800 元最高，第二個月即由乙得標。甲因已經死會，本月必須拿出 10,000 元給得標的乙，其他 22 個活會會員，則各繳 $10,000 - 800 = 9,200$ 元給乙，所以乙可以一次借得 $10,000 + 9,200 \times 22 = 212,400$ 元。爾後乙喪失投標權利，每個月要拿出 10,000 元來交給得標人。

第 3 個月	第三次聚會投標，22 個活會會員大家都來競出利息，假設丙出價 1,200 元最高，第三個月即由丙得標。甲乙因已經死會，本月必須拿出 10,000 元給得標的丙，其他 21 個活會會員，則各繳交 $10,000 - 1,200 = 8,800$ 元給丙，所以丙可以一次借得 $10,000 \times 2 + 8,800 \times 21 = 204,800$ 元。爾後丙喪失投標權利，每個月要拿出 10,000 元來交給得標人。
第 4 個月	第四次聚會投標，21 個活會會員大家都來競出利息，假設丁出價 900 元最高，第四個月即由丁得標。甲乙丙因已經死會，本月必須拿出 10,000 元給得標的丁，其他 20 個活會會員，則各繳交 $10,000 - 900 = 9,100$ 元給丁，所以丁可以一次借得 $10,000 \times 3 + 9,100 \times 20 = 212,000$ 元。爾後丁喪失投標權利，每個月要拿出 10,000 元來交給得標人。
第 24 個月	以此類推，直到最後剩下一人戊從未得標。此人在最後第 24 個月時必定得標（因其他所有會腳都已死會）。所有前面 23 人都必須繳交 10,000 元給他，他可以一次得標 230,000 元。標會至此結束。

## 89、倒閣案未過 江續任行政院長

倒閣案 2013/10/15 上午 9 時於立法院進行記名投票，11 時 30 分開票出爐！一如外界預期，開票結果反對 67 票、贊成 45 票，倒閣案未過；此外，根據憲法增修條文規定，立法院 1 年內不得再對江宜樺提倒閣案。

民進黨日前以「毀憲亂政」等理由對行政院長江宜樺提出不信任案，國民黨團祭出黨紀及甲級動員保票因應，凡是跑票者開除黨籍；民進黨與公民團體上午動員 2000 人在場外支持倒閣案，民進黨前主席蔡英文、前副總統呂秀蓮、行政院前院長游錫堃現身到場支持。

立院總席次為 112 席立委，若要通過倒閣案，至少要有 57 席贊成票，民進黨、台聯黨票數加起來僅取得 45 席，距離過關門檻仍有 12 席次。國民黨挾帶黨紀及人數優勢全面封殺，立法院長王金平也依照黨意投下「反對」票，最後開票結果，反對票以 67 票對贊成 45 票，倒閣案未過。

## 90、性別主流化

性別主流化是指以性別觀點評估所有立法、政策或計畫。

性別主流化概念在 1985 年出現在內羅畢舉行的第三屆世界婦女會議，之後一直持續在聯合國的各個發展組織之中活動<sup>1</sup>。1995 年在北京召開的第四屆世界婦女



會議正式宣示了此概念，又有人稱為**特殊女權**，強調聯合國以及之下各單位必須在女性充分有效的參與下加強女性主義的發展政策和計劃，以促進女性的權利。之後於 1997 年 2 月聯合國經濟及社會理事會確定定義：

所謂**社會性別主流化**是指在各個領域和各個層面上評估所有有計畫的行動（包括立法、政策、方案）對男女雙方的不同含義。作為一種策略方法，它使男女雙方的關注和經驗成為設計、實施、監督和評判政治、經濟和社會領域所有政策方案的有機組成部分，從而使男女雙方受益均等，不再有不平等發生。**納入主流的最終目標是實現性別（男、女、性傾向、跨性別）平等。**

## 91、節能減碳四法

由於全球二氧化碳濃度不斷上升，國際間對愈來愈嚴重的溫室效應、氣候異常憂心忡忡，1997 年 12 月共有 38 個國家及歐盟簽署「京都議定書」，以個別或共同的方式控制人為排放的溫室氣體數量，希望能夠減少溫室效應對全球環境所造成的影響。

環保署長沈世宏接受專訪時指出，「能源(減碳)四法」包含「**能源管理法**」、「**再生能源發展條例**」、「**溫室氣體減量法**」(草案)及「**能源稅條例**」(草案)，其中「能源管理法」修正案及「再生能源發展條例」制訂案，已於 2009 年頒布。溫減法通過後，相關部會將持續積極推動「能源稅條例」立法工作，加速能源(減碳)四法通過，健全我國節能減碳法制基礎。他表示，只有四法相互搭配，才能顧及能源安全、提昇能源效率、發展再生能源、創造綠色商機，達到全面減緩溫室氣體排放的目標。

## 92、實價登錄地政三法

實價登錄地政三法，係指**不動產經紀業管理條例**、**地政士法**及**平均地權條例**，於 100 年 12 月 13 日立法院三讀通過之修正條文中，皆有要求實價申報登錄，故合稱實價登錄地政三法。

為促進不動產交易資訊透明化，降低目前不動產資訊不對稱情形，避免不當哄抬房價，在保障民眾隱私權前提下，內政部積極推動實價申報登錄之立法。

因此，修正平均地權條例，立法要求交易當事人申報登錄成交價。另民間習慣不動產買賣多委由不動產經紀業及地政士辦理相關事宜，故對不動產經紀業管理條例及地政士法同步修正，以全面申報登錄成交案件資訊。

換言之，實價登錄地政三法，係政府為推動居住正義、促進不動產交易價格透明化，健全不動產交易市場。

### 93、都市更新處理三方式

依據都市更新條例第四條：都市更新處理方式，分為下列三種：

<b>重建</b>	係指拆除更新地區內原有建築物，重新建築，住戶安置，改進區內公共設施，並得變更土地使用性質或使用密度。
<b>整建</b>	係指改建、修建更新地區內建築物或充實其設備，並改進區內公共設施。
<b>維護</b>	係指加強更新地區內土地使用及建築管理，改進區內公共設施、以保持其良好狀況。

### 94、國際透明組織

透明國際（英語：Transparency International）是一個監察貪污腐敗的**國際非政府組織**。從 1995 年起，透明國際制定和每年公佈清廉指數，提供一個可供比較的國際貪污狀況列表。透明國際也有跟一些政府合作打擊腐敗。透明國際總部位於德國柏林，並在大約 70 個國家有分支機構。

### 95、韋伯區分社會階層三要件

韋伯公式化了社會階層的三大要件理論，主張**社會階級**、**社會地位**、和**政黨**(或稱**團體**)在概念上是不同的要件。

- 1、社會階級是以在經濟上與市場的互動所決定的（物主、承租人、員工等等）。
- 2、社會地位是以非經濟的成分如榮譽、聲望和宗教構成。
- 3、政黨則指一個人與政治界的聯繫。

韋伯以生活方式(styles of life)來界定地位。他認為具有相同聲望或榮譽，或過著相同生活者都是屬同一階層。個人所屬的團體擁有的聲望越高，則其階層地位也越高。通常擁有財富的人有取得較高地位的傾向，但也有許多例外，如中樂透頭彩者，雖然擁有龐大財富，但不一定有高的聲望。最後部分是政黨。政黨由同一階級所組成，或由同一地位團體所組成，但通常是由階級與地位團體所共同組成。政黨的形是現代社會中重要的權力面向，能在階級及地位之外，獨立影響個人在社會階層結構中的地位高低。

## 96、婚姻斜坡理論

婚姻斜坡（marriage gradient）係指人們對於兩性角色的期待不同，致使婚姻市場中經常出現男女雙方社經地位不對稱的現場。對於女性而言，這種不對稱的結合包括「上嫁婚配」（hypergamy）與「下嫁婚配」（hypogamy）。

上嫁婚配	指女性的擇偶對象是以社經地位較自己高的男性為範圍，例如大學教育程度的女性以碩、博士學位的男性為擇偶範圍，月薪三萬的女性以薪資五、六萬的男性為擇偶對象。
下嫁婚配	是指女性以社經地位較自己低或一樣的男性作為結婚對象。

在傳統父權制社會裡，婚姻市場中充滿上嫁婚配的現象；女性的社會地位與經濟資源都依賴男性，丈夫因而取得一家之主的地位，男性多半願意以較高的學歷、職業階層與經濟收入來換取年輕、貌美的女性伴侶。在現代社會裡，雖然逐漸重視女性的後天成就地位，但是，下嫁婚配仍然是少見的現象。

## 97、2013 年台灣食用油造假事件

2013 年台灣食用油造假事件，又稱**食用油風暴**、**黑心油事件**，為台灣自 2013 年 10 月起發生的一系列食品業者被查獲以造假方式生產食用油的事件，因牽連大統長基、富味鄉、頂新、興霖食品等多家台灣食品大廠而引發台灣社會譁然。

2013 年 10 月 16 日，大統長基食品廠股份有限公司「大統長基特級橄欖油」，橄欖油含量遠不到 50%，且還添加「銅葉綠素」調色，標榜百分之百西班牙進口特級冷壓橄欖油製成，強調 100%特級橄欖油、「特級初榨橄欖油（Extra virgin olive oil）」等對外銷售，添加低成本葵花油（從葵花籽中提取）及棉籽油（棉花籽提取）混充，經查扣膏狀不明添加物，業者辯稱是葉綠素，卻提不出證明，彰化地檢署與彰化縣衛生局食品衛生科，認為業者恐觸犯《**食品衛生管理法**》、《**刑法**》**詐欺罪**以及**摻偽罪**（可處 3 年徒刑），已要求業者將特級橄欖油等相關產品下架，工廠內負責生產特級橄欖油的生產線也暫停。

2013 年 10 月 17 日，董事長高振利因「大統長基特級橄欖油」遭檢舉不純於 16 日以 100 萬元交保後，今日他出面向消費者致歉，坦承內部控管不嚴，但強調添加「銅葉綠素」對人體無害。大統涉嫌欺騙消費者，所謂的特級橄欖油是用部分的橄欖油加上廉價的棉花籽油，再加入銅葉綠素調色，且已經賣了 7 年之久。銅葉綠素雖然是天然食用色素，但很可能不耐高溫、添加在食用油也可能造成攝取過量及不容易排泄，這樣肝腎都會出問題；彰化衛生局技士許婉貞說，「葉綠素是規定只能放在泡泡糖還有食品，油脂是不能使用的。」

## 98、中國三中全會後重大宣布：廢勞教放寬 1 胎政策

中國共產黨於 2013/11/15 宣佈，中國將放寬其數十年久的 1 胎政策，並廢除備受批評的勞動營制度（勞教）。

官方新華社報導，該黨是在一份主要政策文件上宣佈這些政策改變。文件是週二在北京結束的該黨十八屆三中全會后的第 4 天發表。

在新的家庭計劃條規下，只要父或母是獨生子女，夫婦可以生兩胎。當前的中國 1 胎政策限定多數市區夫婦只能生 1 胎，而允許鄉村家庭生 2 胎，只要其首胎是女嬰。其他之前的例外也包括允許夫婦生 2 胎，只要父和母都為獨生子女。

剛結束的中共第 18 屆三中全會作出一項重大決定，開放“單獨”家庭（夫妻有 1 人為獨生子女）擁有合法生下第二胎的權利。

### 朝向二胎前進

調整后的生育政策，代表中國自 80 年代實行至今的一胎化生育政策將正式結束，朝向二胎前進。

由於長年實行一胎化政策，中國目前一般家庭結構通常是由家中 4 個長輩(爺爺奶奶外公外婆)，2 個家長(父母)和 1 個小孩所組成。目前一胎化政策若不轉變，預計中國未來進入老年社會時，長大的一胎小孩必須要撫養 6 個長輩，對於經濟生產和社會結構都將構成重大問題。

### 廢止勞教回歸司法

勞動營或“通過勞動再教育”制度（勞教）始於上世紀 50 年代，是為了懲罰早年批評中國共產黨者而設立的，但現在已被地方官員用來對付在一些課題包括土地權和貪污上，挑戰其權威的人士。學者李莊對此向新浪網友進行獨家解析說，廢止勞教制度是回歸司法本身。

## 99、圖殺習近平 周永康被扣

總部在美國的博訊新聞網、明鏡新聞網，以及台灣《聯合報》、路透社、英國廣播公司等媒體，近日陸續報道周永康出事被扣查的消息。博訊、明鏡網於 2013/12/5 更同步披露，現年 71 歲的周是本月 1 日傍晚在中南海的住所中，被中共中央辦公廳主任栗戰書率領的中央警衛局特別小組，宣佈對他立案調查、限制自由。據

報道，周雖對自己的前途早有預感，但聽畢宣讀仍承受不住巨大打擊，癱倒在地，被人抬上床。

去年底退位的中共前政治局常委、中央政法委前書記周永康，成為中共反腐刀下「大老虎」；周日（2013/12/01）晚，周被中共正式軟禁扣查，罪名包括企圖刺殺習近平、圖謀政變、殺妻害命及巨額貪腐。此案不但是重慶前市委書記薄熙來事件後中南海又一醜聞，更破了中共「刑不上常委（政治局常委不受刑事追究）」的慣例，預期對中共政壇的震撼將超過薄熙來案。

### 周永康三宗罪

圖謀政變	與時任政治局委員、重慶市委書記薄熙來密謀，欲推翻十七大中共作出的十八大由習近平接班的決定，甚至計劃謀殺習近平；推薄上位，周垂簾聽政。
殺妻害命	為迎娶央視女主播賈曉燁，指使其秘書郭永祥策劃製造車禍殺死妻子，兩肇事者僅坐監數年即出獄，再委以官位。
巨額貪腐	家人親友仗權力在地產、石油、電訊等大肆斂財，特別是石油行業，僅大兒子周濱夫婦在外國做中石油等中介，轉手發財，家族財富高達 300 億人民幣。

### 100、WTO 全球貿易協定誕生

世界貿易組織（World Trade Organization，WTO）第 9 屆部長會議 2013/12/07 在印尼峇里島閉幕。在古巴放棄否決協議的威脅後，WTO 終於得以達成創立 18 年來第 1 個全球貿易協議，不但有望為全球經濟增添 1 兆美元（約 30 兆元台幣）效益，同時也讓 WTO 免於瓦解命運，並為杜哈回合談判注入生機。

經濟部表示，透過實施貿易便捷化措施，可望降低台灣廠商進出口成本、創造工作機會及提升國家競爭力。

### 經部：續拼洽簽 FTA

經濟部官員進一步強調，全球貿易協議的成立，不會減緩台灣對外尋求雙邊或多邊自由貿易協議的腳步，「WTO 兩年 1 會，未來如何仍難預測，台灣的 FTA 夥伴太少，還是會積極尋求與其他國家洽簽 FTA 及加入 TPP、RCEP。」

本屆會議原訂 6 日閉幕，但一開始就波折不斷，外界原預期會中恐難達成共識。先是印度堅決反對限制農業補貼規則，但 6 日晚間挑燈夜戰後，印度與其他會員國同意讓步，交換條件是 WTO 最終解決方案出爐前，印度等開發中國家仍能夠繼續對國內貧困農民實施農業補貼。

就在各國代表認為會議即將達成共識之際，古巴因決議中關於美國不會解除對古巴禁運的條文，提出異議，導致會議延長 1 天。不過稍後古巴與美國在協議措辭上達成妥協，不再威脅否決協議，終使會議順利達成共識。

### 101、大學校系採計公民科，5 年增 6 成，公民科已成勝負關鍵

為加強高中生的社會科學素養，並和大學課程銜接，大學指考自民國 98 年增列公民與社會考科。大考中心統計，採計公民科的校系逐年增加，由 128 系增為 208 系，5 年內增加逾 6 成，已有約四分之一社會組校系採計，法律系幾乎都採計，公民科已成勝負關鍵。

大考中心統計，今年大學指考採計「公民與社會」已有二〇八個科系，首度突破二〇〇個，約占傳統一類組科系的四分之一，包括台大法律、外文等熱門科系。公民老師認為，高中公民可說是大學的社會科學概論，一類組採計科系增加是趨勢。

指考將於七月一日至三日登場，共六萬六千零六十八人報考，大考中心今天公布試場分配表。

大考中心選才電子報近日刊登「一〇二年大學指考採計公民與社會分發校系概況」，數據顯示，採計校系從去年一九〇個，增為今年二〇八個，創四年以來新高。撰文的台北市育成高中公民老師李兆坤分析，一類組明確鎖定商學院只採計國、英、數學乙的考生之外，其他類組考生也多會一併準備公民科，讓自己選擇校系多了四分之一機會。

在二〇八個採計公民的大學科系中，台大今年有法律系（三組）、外文、社工、人類、圖資、歷史、哲學等系；政大政治、法律、哲學、社會、民族、公共行政等系。清大則有人文社會學院學士班，還有交大人文社會系及成大政治、法律系。中字輩的國立大學方面則有中興法律、中山政經、社會，以及中央客家語文暨社會科學系、中正政治、法律、勞工、社福、哲學等系採計公民成績。

## 102、日月光廢水污染高雄後勁溪事件

2013 年日月光廢水污染事件，為一起發生於台灣高雄市的環境污染事件。2013 年 12 月 9 日，高雄市環境保護局對日月光半導體 K7 廠因廢水污染後勁溪開罰 60 萬元，因事涉半導體大廠及環境保護，引起廣大討論。

經濟曾經是台灣的驕傲，但是台灣民眾可能將全球最大半導體「日月光」排放的廢水吃下肚。今年的金馬獎得獎紀錄片將台灣的美景與危機搬上大銀幕後，政府才開始對嚴重的污染問題有所警覺，其中最震撼人心的是全球最大的半導體封測廠「日月光」居然偷偷將有毒廢水排到高雄「後勁溪」，讓整條溪流變成紅褐色，這污染的溪水不僅會污染到灌溉農田、讓魚兒致死，以海洋生物鏈推進，這些有重金屬殘留的魚群可能已經被吃下你我的肚子裡。

環保局更直接點名，偷排廢水再加上蓄意偽造極有可能是高層授意。事件爆發之後的 12 月 9 日，日月光董事長張虔生緊急回台灣，居然只說「是操作不當並非故意」，但他已經悄悄入籍新加坡所以政府拿他沒輒，更離譜的是一家年賺 2 千億的公司區區只罰「60 萬」，日月光只需要 90 秒就賺得回來，如此不符比例原則，難怪黑心廠商才會如此無法無天。

在各方壓力及檢警積極辦理之下，12 月 20 日，日月光 K7 廠排放污染，同日遭高雄市環保局依違反「水污法」，處以「勒令停工」處置。

## 103、跨太平洋戰略經濟夥伴關係協議 (TPP)

跨太平洋夥伴關係（英語：The Trans-Pacific Partnership，縮寫：TPP），全稱跨太平洋戰略經濟夥伴關係協議（英語：Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement），是由亞太經濟合作會議成員國發起，從 2002 年開始醞釀的一組多邊關係的自由貿易協定，旨在促進亞太區的貿易自由化。跨太平洋夥伴關係協議第一條一款三項（Article 1.1.3）規定：「本組織支持亞太經濟合作會議，促進自由化進程，達成自由開放貿易之目的。」

2005 年 5 月 28 日，汶萊、智利、紐西蘭及新加坡四國協議發起泛太平洋夥伴關係，當時正與其他五國磋商，包含澳洲、馬來西亞、秘魯、美國及越南。

2010 年 11 月 14 日，亞太經濟合作會議高峰會的閉幕當天，與會九國同意美國總統歐巴馬的提案，將於 2011 年 11 月的亞太經濟合作會議高峰會完成並宣布泛太平洋夥伴關係協議綱要。同時，美國積極與東南亞國協各成員國進行協議，重申泛太平洋夥伴關係將匯集整個太平洋地區的各經濟體，無論是發達國家還是發展

中國家，都能成為一個統一的貿易體。泛太平洋夥伴關係可能整合亞太的二十大經濟區域合作組織，亦即亞太經濟合作會議和東南亞國協重疊的主要成員國，成為亞太區域內的小型世界貿易組織。

跨太平洋戰略經濟夥伴協定是一個綜合性的自由貿易協定，包括了一個典型的自由貿易協定的主要內容：貨物貿易、原產地規則、貿易救濟措施、衛生和植物衛生措施、技術性貿易壁壘、服務貿易、知識產權、政府採購和競爭政策等。

#### 104、東南亞區域全面經濟夥伴協定 (RCEP)

東南亞區域全面經濟夥伴協定，通稱或簡稱 RCEP，中華民國政府稱為**區域全面經濟夥伴協定(RCEP)**。主要是以東南亞聯盟十國為主題，加上日本、中華人民共和國、韓國、印度、澳大利亞、紐西蘭等六國，共計 16 個國家所構成，是更近一步的自由貿易協定(FTA)。

和泛太平洋夥伴關係協定 (Tpp) 一樣，RCEP 是亞太地區一個通向自由貿易的可行之路，也會對全球貿易改革提供助力。RCEP 和 TPP 都是宏大的自由貿易區域並且將提高談判的綜合化，因為這個涉及到了很多參與者和區域。RCEP 和 TPP 可以是區域整合的相互補充且增強的平行雙軌。RCEP 談判計劃在 2015 年年末結束完成，如果屆時台灣未能順利加入，將可能會使台灣經貿被邊緣化。

#### 105、台灣自由經濟示範區

自由經濟示範區為中華民國政府於 2012 年提出的一種經濟政策，自由經濟示範區政策分兩階段實施，第一階段推動計畫於 2013 年 8 月啟動。

示範區以「高附加價值的服務業為主，促進服務業發展的製造業為輔」為原則，第一階段選定智慧物流、國際健康、農業加值、金融服務、教育創新等經濟活動，做為示範創新重點。

- 1、智慧物流：透過創新關務機制及雲平臺等資訊服務，提供最佳物流服務，並透過示範區內企業委託區外廠商進行加工的「前店後廠」模式，串聯鄰近生產基地，增加商品流通自由及附加價值。
- 2、國際健康：以推動「國際健康產業園區」為重點，於區內設立國際醫療專辦機構及生技研發機構，帶動醫療（含重症治療）、生技、藥品、復健、養生等健康產業發展。



- 3、農業增值：善用國內農業技術，致力產品創新增值，以 MIT 品牌行銷國際，使農業從「農產品」擴大為「價值鏈」。
- 4、金融服務：透過業務分級與差異化管理方式，放寬金融機構業務範圍，發展財富與資產管理業務。
- 5、教育創新：教育創新係由國內大學與國外大學合作設立實驗性之大學（分校、分部）、學院、學位（程），藉此突破現有法令框架、創新治理模式，擴大招收境外學生、拓展國內學生視野、提升國際競爭力。

雖然目前規劃之示範創新重點只有 5 項，但實際上，示範區內的產業類別並沒有限制，所有產業都可以申請成為示範創新重點。

在第一階段自由經濟示範區，第一波公布區位包括**六海一空自由貿易港區**以及**屏東農業生技園區**，其中六海一空自由貿易港區包括：臺北港、基隆港、蘇澳港、臺中港、安平港、高雄港，以及桃園航空自由貿易港區。此外，考量某些產業的營運特性，無法以實體區隔的方式進行示範，亦可透過指定試點的方式試行相關制度的開放。

2014 年 3 月初，立院開始進行法案審查，但因此一立法將牽扯到大量產業及現行法案，加上草案 73 條中有 33 條，是屬於授權主管機關自行訂定相關規範的空白授權條款，因此遭到在野黨杯葛，經朝野協商決定先開 5 場公聽會再開始審查，而在 5 公聽會過程中，也有更多如土地正義、環評、動物保育、醫療、教育等相關問題被提出。

## 106、中國上海自由貿易試驗區正式成立

中國上海自由貿易試驗區正式掛牌運作，當局公布了首批 25 家進駐企業與 11 家金融機構名單。自貿區由上海外高橋碼頭、外高橋物流園、洋山港和浦東機場四個現有保稅區組成，總面積 28.78 平方公里。

中國商務部部長高虎城在星期天（2013 年 9 月 29 日）舉行的掛牌儀式上說，中國將力爭用兩至三年時間建成法律環境規範、投資貿易便利、監管貿易高效，具備國際水準的貿易自由區。

外界普遍預期，在新任總理李克強的倡導下，上海自貿區將繼承 1980 年成立的廣東深圳經濟特區，再次為中國整體的經濟改革樹立榜樣。

首批公布的進駐企業名單中有 11 家外資獨資或中外合資企業，包括有美國微軟與中國百視通的合營企業，和剛在去年入股平安保險，泰國華人富商謝國民名下的卜蜂集團。此外，德國保時捷汽車和意大利服裝品牌傑尼亞也在首批進駐外企之列。金融機構方面，工商銀行、農業銀行、中國銀行和建設銀行等八家中資銀行在自貿區設立分行，交通銀行設立金融租賃公司。但外資銀行目前只有美國花旗和新加坡星展進駐，法國巴黎銀行則在自貿區設立一般商貿企業。

不過分析人士普遍注意到，國務院星期五公布的自貿區總體方案並無太大驚喜，具體開放措施仍待上海市公布的各種細則來落實。其中，在最受市場關注的人民幣自由兌換問題上，總體方案訂明在風險可控前提下，可在試驗區內對人民幣資本項目可兌換、金融市場利率市場化、人民幣跨境使用等方面創造條件進行先行先試，但具體時間表待定。

官方媒體則引述國有銀行高管稱，自貿區的改革雖然威脅了國有銀行賴以盈利的巨大存貸利率差異，但也帶來其他機遇。

中國銀行上海市分行行長助理周和華對新華社說：「到了自貿區，銀行要在完全競爭環境下謀生存，對客戶的響應速度、響應能力是否具備，風險消化管控能力是否能跟上，業務模式、報價機制能否適應，都將對銀行形成巨大考驗。」但他同時認為，在自貿區內，國有銀行在產品組合、產品創新方面大有可為，包括利率、匯率、衍生品創新產品等，綜合資產回報反而會更高。

## 107、多元成家立法草案

多元成家立法草案是指中華民國（台灣）改革婚姻及家庭制度的法案，簡稱「多元成家」，內容包括三個草案：

### 1、婚姻平權（含同性婚姻）草案

婚姻平權（含同性婚姻）草案將修改民法中，現有關於婚姻與家的描述，從男、女兩性修改成中性，例如將夫妻改成配偶，將父母改成雙親，使得法律除了可以承認和保障男性與女性之間的婚姻關係，也擴及同性戀、跨性別、變性等性別之間的婚姻關係，並將訂定婚約的年齡限制，從男女有分，改成 17 歲，結婚的年齡的限制，也從男女有分，改成 18 歲，除此之外，婚姻雙方的權利與義務，在此法案中，並沒有做任何的變更。

## 2、伴侶制度草案

伴侶之間非婚姻關係，以法國 1999 年修法通過之法國民事結合為基礎，為雙方成年人為共同生活簽訂之民事契約，且排除直系親屬，且同一當事人僅能從婚姻制度與伴侶制度擇一締結，基本精神為平等協商、照顧互助，締結成伴侶的雙方，法律地位原則上大致與婚姻的配偶相當，與婚姻制度的不同，在於不以性關係為必要條件的成家方式。伴侶制的雙方，如無約定，採分別財產制，並可協商繼承權，無性忠貞義務，可申請民事賠償。解除伴侶關係，無須雙方同意，單方即可解消。

## 3、家屬制度草案

家屬是指 2 人，或 2 人以上，以永久共同生活為目的的關係，中華民國現行民法中對家的定義，是以永久共同生活為目的而同居之親屬團體，家屬制度草案修改為不限於親屬，例如無血緣關係之友伴家庭、病友團體、靈修團體等，均可成家，在戶政機關登記後，即可獲得法律上的承認。

三個草案各自獨立，且同時的送入立法院審查，其中婚姻平權（含同性婚姻）草案首先獲得足夠提案立委人數的連署，並在 10 月 25 日通過一讀，交付司法及法制委員會審查，伴侶制度草案、家屬制度草案仍於審查階段。

由於多元成家立法草案涉及同性婚姻，以及法律上婚姻與家的定義，引起了支持者與反對者雙方的激辯與對立。

## 108、日本安倍振興經濟三支箭（安倍三箭）

日本首相安倍晉三於 2012 年 12 月 26 日就任後，為擺脫日本長達 15 年的通貨緊縮困境，並重振國內經濟，提出安倍經濟學的三箭計畫，推動寬鬆貨幣政策、擴大財政支出，以及結構性經濟改革與成長策略三大政策，此即所謂「安倍三箭」。

### 第一支箭：寬鬆貨幣政策

- 1、2 年內達成通膨目標 2%
- 2、貨幣基數增加 2 倍
- 3、長期公債及總資產餘額增加 2 倍

用意：實施量化寬鬆，主要是日本名目利率幾乎接近零，藉由拉高預期通膨率，來降低實質利率，便可激勵民間投資與消費。此外，大規模量化寬鬆將使日圓貶值，有利出口，帶動經濟成長。

註：實質利率=(名目利率－預期通膨率)

## 第二支箭：擴大財政支出

提出 20.2 兆日圓之「緊急經濟刺激方案」，其中 10.3 兆日圓為政府支出。刺激方案分別用於：促進民間經濟活性化(國家支出費用為 3.1 兆日圓)、重建/防災對策(3.8 兆日圓)以及援助民眾生計及區域經濟(3.1 兆日圓)。

## 第三支箭：結構性經濟改革與成長策略

項目	內容	目標
促進投資	設立經濟特區，提供稅賦優惠，並放寬部分限制	2020 年前 FDI 規模擴增 2 倍至 35 兆日圓，以及相關投資規模擴增 3 倍至 30 兆日圓
基礎建設	開放民間資金投資道路和橋樑整修等基礎設施	10 年創造 12 兆日圓
能源政策	改革電力系統，加速火力發電和再生能源投資計劃	10 年電力相關投資增加至 30 兆日圓

整體目標：10 年內人均國民所得每年成長 3% 以上，10 年後人均國民所得增加至 150 萬日圓以上

## 109、中華民國金融監督管理委員會(金管會)簡介

金融監督管理委員會（簡稱金管會）是中華民國監督與管理金融事務與規劃金融政策的部會，成立於 2004 年 7 月，目標包含維持金融穩定、落實金融改革、協助產業發展、加強消費者與投資人保護與金融教育。其總部位於於新北市板橋區板橋車站大樓。

在金管會成立前，中華民國金融業的管理、監督、檢查、處分權力分別屬於財政部、中央銀行、中央存款保險公司等政府機構，因此成立整合金融監督與檢查等權力的機構的聲音與呼籲不曾間斷。

2001 年 6 月 27 日立法院三讀通過《金融控股公司法》後，正式宣告臺灣的金融市場將朝整合經營的方向發展；有鑑於金融集團跨行合併或與異業結盟者日漸增多，為避免保險、證券、金融等多元監理制度所可能產生諸多的管理問題，行政院擬訂《行政院金融監督管理委員會組織法》草案並送至立法院審議。該草案於 2003 年 7 月 10 日三讀通過，2004 年 7 月 1 日正式成立「行政院金融監督管理委員會」，以實踐「金融監督一元化」之目標。

2011 年 1 月 1 日，配合中央存款保險公司股權移轉，中央存款保險公司移交行政院金融監督管理委員會管理。2011 年 6 月 29 日，修正《金融監督管理委員會組織法》。2012 年 7 月 1 日，依組織法更名為「金融監督管理委員會」；委員改為 6-12 人（無給職），其中財政部部長、經濟及能源部部長和法務部部長為當然委員。

### 110、高速公路電子收費系統(ETC) 正式全面上路

中華民國國道（高速公路）的電子收費系統（Electronic Toll Collection，簡稱 ETC）由高速公路局以**民間興建營運後轉移模式（BOT 模式）**委託遠通電收建置與維護。計次電子收費服務（收費門架設於收費站）在 2005 年建置完成，並於 2006 年 2 月 10 日啟用；計程電子收費服務（收費門架設於交流道）在 2013 年完成建置，並在 2013 年 12 月 30 日轉換、2014 年 1 月 2 日正式啟用，成為中華民國國道唯一的公路收費系統。

但國道計程收費上路狀況不斷，民眾投訴 eTag 車輛遭雙向扣款、重複扣款、幽靈扣款等狀況層出不窮，交通部長葉匡時強調，他保證民眾權益絕不會受損害，若再發生重複扣款、幽靈扣款，就要遠通加倍奉還。。

### 111、廣東茂名市反對 PX 項目遊行 引發流血衝突

**2014 年茂名市反對 PX 項目遊行**，是 2014 年 3 月 30 日起在中華人民共和國廣東省茂名市市委大樓前發生的大批民眾針對**對二甲苯（PX）**化工項目發起連續數天的抗議與示威活動，參與人數從幾千至上萬不等。其間當地政府出動上千武警與特警，一些參與遊行的民眾被打傷。事件最後演變成流血衝突，一直持續到 3 月 31 日凌晨 3 點。有傳言稱死亡人數從 2 人至 15 人不等。官方媒體起先否認有劇烈衝突，但在 3 月 31 日發布新聞稿稱事件造成多人受傷，但無人死亡。4 月 1 日，抗議活動擴展至省會，約 300 人在廣州中山紀念堂附近舉行聲援茂名反 PX 的遊行。4 月 3 日，又有 20 餘人在深圳舉行遊行示威。

本事件顯示了中國公民對於環保議題的逐漸重視，為了居住環境的永續發展不惜與中國政府對抗，即使造成死傷也在所不惜，也突顯了中國政府對於人民抗爭決心的輕忽，其中武警對人民的武裝暴力鎮壓、對於媒體的持續封鎖，也被國際媒體加以譴責。

### 112、昆明火車站暴力恐怖襲擊事件 造成 29 人死亡、143 人受傷

**2014 年昆明火車站暴力恐怖襲擊事件**是於 2014 年 3 月 1 日 21 時許在中國雲南省昆明市昆明火車站發生的一起砍殺無辜平民的恐怖襲擊事件，根據現場證據，中國政府認定此事件是由**新疆分裂勢力**組織策劃的。事件發生初期時媒體稱之為昆明火車站砍殺，中國官方定性後稱之為「301」暴力恐怖襲擊事件，另有港台媒體稱此事件為「**昆明火車站大屠殺**」。此案共造成平民 29 人死亡、143 人受傷。3 月 3 日下午，官方宣布該案告破，8 名作案人員中，4 人被特警當場擊斃，1 人（女）被當場擊傷抓獲，其餘 3 人於 3 月 3 日被捕。

### 113、太陽花學運

**太陽花學運**，起初多稱**318 學運**、**佔領國會事件**等，是指 2014 年 3 月 18 日起臺灣的大學學生和公民們共同發起佔領中華民國立法院所引起的社會運動事件。3 月 17 日下午內政委員會中，中國國民黨立法委員張慶忠以 30 秒之速草率宣布完成《海峽兩岸服務貿易協議》的委員會審查，引發一群大學與研究所就讀學生的反對，並於 18 日 18 時在立法院外舉行「守護民主之夜」晚會，抗議輕率的審查程序；之後有 400 多名學生趁著警員不備，而進入立法院內靜坐抗議，接著於晚間 21 時突破警方的封鎖線佔領立法院議場。在 26 個小時內便有以學生為主的 1 萬多名民眾，聚集在立法院外表達支持。參與佔領立法院議場行動者，主要學生領導人為黑色島國青年陣線（簡稱黑島青）的成員，包括國立臺灣大學政治研究所研究生林飛帆，國立清華大學社會研究所研究生陳為廷、魏揚、世新大學社發所研究生陳廷豪等人。外圍的支持群眾則由反黑箱服貿民主陣線、公民 1985 行動聯盟與各個社會運動團體進行組織。

在議場遭到佔領後，內政部警政署緊急調動警力前往立法院支援，抗議學生則陸續用立法委員的座椅堵住議場門口以防止遭到驅離；警方多次嘗試清除議場內部的學生但沒有成功，期間雙方也因此發生肢體衝突並且有數人受傷。之後雙方處於對峙態勢，但記者與其他相關人士仍可繞道進入場內。3 月 23 日晚間 19 時，另一群示威者衝至鄰近的行政院大樓，破窗而入，24 日零時起陸續遭警方強制驅離（**323 佔領行政院事件**）。

隨後，抗議者號召全臺民眾 3 月 30 日至臺北市凱達格蘭大道靜坐、遊行。數十萬以黑衫為標誌的抗議者湧入博愛特區及立法院周邊(330 反黑箱服貿大遊行)。

4 月 6 日，立法院長王金平赴議場探視學生，承諾兩岸協議監督條例草案完成立法前，不召集兩岸服務貿易協議相關黨團協商會議。表示感受到王金平釋出善意後，抗議者於 7 日晚間宣布將於 10 日晚上 6 時退出議場。這次事件是中華民國歷史上，國會議場首次遭到公民佔領。除了主流媒體的報導外，抗議學生與場外支持者們也透過影片分享網站等網路媒體自行轉播現場實況。本次運動，為繼 1990 年野百合學運後，備受注目的學生運動。而核心領導人物的社運啟蒙經驗，來自於**野草莓運動**。

#### 114、林義雄反核四禁食行動

2014 年林義雄反核四禁食行動是指前民主進步黨主席林義雄於 2014 年 4 月 22 日至 30 日間，為訴求核四停建所進行的一次禁食抗議行動。行動引起政界與反核運動波瀾。核四公投作為可能的解決方案之一，再次成為政治、社會焦點。而反核團體共同組織全國廢核行動平台也於 21 日召開記者會，宣佈將展開一系列聲援行動，4 月 22 日上午，林義雄抵達臺灣長老教會義光教會，展開無限期禁食。

在各方壓力之下，執政的馬英九政府與中國國民黨於 4 月 27 日做成「核四一號機不施工、只安檢，安檢後封存；核四二號機全部停工」、「行政院承諾儘速承諾召開全國能源會議，以確保未來供電無虞」兩點共識。<sup>[3]</sup>4 月 30 日，林義雄發表公開信，表示「核四既已決定停工，只要不再復工，那麼『停建核四』已不是議題」，宣佈停止禁食。

#### 115、人力派遣 (派遣勞工)

人力派遣為一種勞動僱用方式，此類勞工名義上是屬於人力派遣公司，有人力需求的企業則與派遣公司簽約，從中選用自己要的人才到自己公司上班，等工作結束或是沒有需求時再把勞工送還派遣公司，派遣公司會再視職缺將勞工派往其他公司，薪水則以時薪計算，但也有以約聘契約的金額計算。等於一種比較有組織化管理的臨時工。

部分人力派遣對於需求企業而言，因為省下了提撥退休金、保險等費用，可降低成本，部份淡旺季人力需求差距較大的行業則藉此避免人力不足或浪費。

人力派遣也被許多勞工戲稱為奴隸派遣，是某些企業與人力仲介利益掛勾所產生的經濟癌細胞。

## 116、烏克蘭克里米亞危機

2014 年克里米亞危機（烏克蘭語：К р и м с ь к а к р и з а）是烏克蘭親歐盟示威運動的後續事件之一，事件在亞努科維奇政權被推翻後開始。抗議活動主要是由俄羅斯人群體組成，他們反對基輔反政府活動，並希望與俄羅斯建立密切聯繫，擴大自治或促使克里米亞獨立。其他團體，包括克里米亞韃靼人與烏克蘭人則支持烏克蘭革命。2014 年 3 月 16 日舉行的克里米亞歸屬公投顯示絕大多數克里米亞選民贊成脫烏入俄。克里米亞共和國隨後成立，並宣布和塞凡堡市一起加入俄羅斯，但並未獲得國際社會的普遍承認。

## 117、韓國總理鄭烘原 因歲月號沉船事故辭職下台

歲月號渡輪 4 月 16 日在由仁川駛往濟州島途中沉沒，船上 476 名乘客和船員中僅 174 人逃生，死者多數是參加學校春遊的安山市檀園高中學生。

由於天氣等原因，事故發生後救援人員在船隻下沉數日後才得以進入沉沒的船體展開搜救。這次事故導致韓國舉國悲痛，死難以及失蹤者家屬憤怒指責當局營救不力。鄭烘原在事故發生第二天探望失蹤者家屬時遭喝倒彩，還有人向他投擲水瓶。

因輿論壓力及多方指責政府在歲月號渡輪沉船事故後應對不力，韓國總理鄭烘原於 4 月 27 日宣佈辭職，韓國總統朴槿惠也為應對海難不力道歉。

## 118、勞團 2014 五一大遊行 訴求「反低薪、禁派遣」

全台灣數十個自主工會工運團體共同發起的 2014 五一勞工「反低薪、禁派遣」大遊行，主張全面調薪、縮短法定工時至每周 40 小時、全面禁止派遣，派遣員工轉為正職。

繼太陽花學運、反核四運動，五一勞動節勞工大遊行接棒，將於 5 月 1 日中午將在總統府前凱達格蘭大道集結，下午兩點鐘出發，沿公園路、襄陽路、館前路，行經台北火車站前忠孝西路西行，右轉延平北路直行，遊行終點為勞動部，預估將有上萬名公私部門受僱勞工參加。

包括黑色島國青年戰線、輔大黑水溝社在內的青年團體亦將參與五一遊行，組成「青年勞動及社運大隊」，訴求反對建立在勞工血汗上的經貿協議。今年五一遊行，勞工團體共提出六大訴求：



- 一、捍衛勞動條件、保障勞工生活。
- 二、反對自由貿易島、抵抗勞動彈性化。
- 三、完整勞動三權、保障工會自主。
- 四、保障老年有尊嚴、退休權益不打折。
- 五、捍衛全民資產、反對金融亂併。
- 六、停止公股釋出、反對國營事業私有化。

### 119、直轄市山地原住民區 恢復公法人地位 可選區長

立法院院會 2014 年 1 月 14 日三讀修正通過地方制度法部分條文，直轄市下轄區由山地鄉改制者，改稱山地原住民區，可辦理自治事項。

5 都（新北市、台北市、台中市、台南市與高雄市）改制後，原台北縣烏來鄉、台中縣和平鄉、高雄縣茂林鄉、桃源鄉及那瑪夏鄉改為「區」，喪失地方自治團體公法人地位。

修法回應原住民社會意見，賦予直轄市山地原住民區地方自治團體公法人地位，恢復區長、區代表選舉，並新增財政確保條款，原住民區實施自治所需財源，由直轄市參酌相關因素補助。

三讀修正通過條文規定，烏來等區改稱直轄市山地原住民區，為地方自治團體，設區民代表會及區公所，分別為山地原住民區的立法機關和行政機關，依地制法辦理自治事項。山地原住民區的自治除法律另有規定外，準用地制法中關於鄉、鎮、市規定，與直轄市的關係，準用地制法關於縣與鄉關係規定。

修法也明訂，山地原住民區自治所需財源，由直轄市補助，並維持改制前各山地鄉統籌分配財源水準。此外，三讀修正通過條文也將鄉、鎮、市公所首長連任規定由原本「任期 4 年，連選得連任一次」改為「每屆任期 4 年，連選得連任一屆」。

這項修法被稱為「（前苗栗縣竹南鎮長）康世儒條款」，康世儒曾任 14、15 屆竹南鎮長，任內辭職轉戰立法委員，民國 101 年再參選 16 屆鎮長補選當選。補選過程中，康世儒遭對手陣營質疑違反地制法「鄉鎮長任期 4 年，連選得連任 1 次」規定，台灣高等法院台中分院判決康世儒當選無效定讞。修法前，地制法條文規定以「任」區別地方首長任期，但內政部表示，實務上民選地方首長多以「屆」計算。這次修法可避免條文在法律解釋上有不同見解，杜絕類似爭議。

## 120、2014 年臺北捷運隨機殺人事件

2014 年臺北捷運隨機殺人事件，發生在 5 月 21 日下午 16 時 22 分至 26 分於臺北捷運板南線從南港展覽館站開往永寧站、編號 222 號列次、117 與 118 編組、車廂編號 2118 與 3118 號的列車，凶手為 21 歲的學生臺灣男子鄭捷。事件共造成 4 死 24 傷，傷者的傷勢多集中在胸部和腹部。

本案是自黃富康隨機殺人事件後，臺灣近五年第五起隨機殺人案，亦是臺北捷運自 1996 年通車營運以來，首起致命攻擊的犯罪事件。

本案行凶時間為下班下課尖峰時段。事發隔日捷運運量，相較一周前（15 日）減少 9.2 萬人次。臺北捷運公司表示，截至 2014 年 5 月 23 日晚間 19 時止，全系統累計運量約 140.8 萬人次，與上週同時段約的 154.5 萬人次相比，減少約 13.8 萬人次。同期大臺北計程車載客率暴增 2 成，也再度引發了社會上對於死刑存廢的爭議。

## 121、2014 年泰國軍事政變

2014 年泰國軍事政變，是指發生於 2014 年 5 月 22 日，由泰國軍方陸軍總司令**帕拉育·詹歐查**與軍方官員透過電視向全國宣布接管政府的一次軍事政變。聲明中稱：「為了讓國家盡快恢復正常，維和委員會及皇家陸軍、皇家空軍和警方需要徵收內閣權力，時間從 5 月 22 日下午 4 時 30 分起。」而這也是泰國 1932 年以來第 12 次軍事政變，上一次政變是在 2006 年。聲明宣佈後，泰銖迅速貶值，其後由帕拉育代理泰國總理。

泰國軍方在發動政變奪取政權後，隨即宣布在全國各地實施夜間宵禁。軍方發言人在電視聲明中宣布：「根據戒嚴法，國家安全保護委員會（National Peace Keeping Committee）禁止王國全境任何人在晚上 10 時至凌晨 5 時離開家。」

泰國軍方在危機會議中，逮捕敵對政治團體的領導人；這場會議是為了找出解決辦法，化解泰國長達 6 個月的政治危機。這是泰國自 1932 年以來，軍方第 12 次發動政變。

帕拉育表示軍方必須恢復秩序並推動改革；他說，接掌政權不會影響國際關係。

## 122、2014 年林義雄反核四禁食行動

2014 年林義雄反核四禁食行動是指前民主進步黨主席林義雄於 2014 年 4 月 22 日至 30 日間，為訴求核四停建所進行的一次禁食抗議行動。行動引起政界與反核運動波瀾。核四公投作為可能的解決方案之一，再次成為政治、社會焦點。

而反核團體共同組織全國廢核行動平台也於 21 日召開記者會，宣佈將展開一系列聲援行動，4 月 22 日上午，林義雄抵達臺灣長老教會義光教會，展開無限期禁食。在各方壓力之下，執政的馬英九政府與中國國民黨於 4 月 27 日做成「核四一號機不施工、只安檢，安檢後封存；核四二號機全部停工」、「行政院承諾儘速承諾召開全國能源會議，以確保未來供電無虞」兩點共識。4 月 30 日，林義雄發表公開信，表示「核四既已決定停工，只要不再復工，那麼『停建核四』已不是議題」，宣佈停止禁食。

## 123、藥師法條違憲 修法鬧醫藥對立

藥師法第 11 條「藥師一處執業」因違憲而須修法，引發醫藥界對立，藥師公會今天反對受僱藥師在醫事機構之間支援，以免藥師受壓榨而過勞。

去年 2013 年 7 月，司法院釋字第 711 號解釋，「藥師法」第 11 條藥師執業處所應以一處為限，未設必要合理的例外規定，違反憲法保障工作權的意旨，將在今年 7 月 31 日失效。

中華民國藥師公會全聯會今天召開記者會指出，現今醫療體制失衡，醫師獨大寡頭，未來開放藥師支援，形同讓醫院診所的掛牌藥師就地合法，看似受聘藥師的工作權利多，但事實上不合作的藥師可能工作不保，藥師將變成超時過勞、兼職派遣的行業。

藥師界主張，醫療院所的藥師人力不足，應該是補足人力，或是釋出處方箋交給開業藥師，不是從別處找藥師支援，更不能打著民眾領藥不便的藉口拒絕釋出處方箋，迴避藥師執行調劑與檢查。

目前衛生福利部、醫、藥師團體、部分立委各提藥師法第 11 條修正草案，由立法院審查。其中，衛福部版本是執業藥師「從事公共衛生服務或藥事照護服務」，需要於執業場所以外處所執行藥品調劑、管理工作或藥事照護服務工作時，得合法於他處執業；醫師公會全聯會的版本是「醫事(療)機構之間支援，或經中央主管機關認定之公益服務，經事先報核准者，得於執業登記以外之處所執業」。

## 124、桃園合宜宅行賄案 趙藤雄遭台北地院羈押禁見

2014 年 5 月 30 日，台北地檢署檢察官，懷疑遠雄集團負責人趙藤雄，為了取得八德地區合宜住宅標案，行賄桃園縣副縣長葉世文，指揮檢調單位搜索葉世文辦公室與住宅，查扣賄款 1800 萬元，將葉世文與趙藤雄帶回複訊。

地院新聞稿引述檢方聲押書內容指出，趙藤雄於 101 年 5 月 21 日向公司開發部科長林雯櫻稱「這款的以後最好是用錢解決啦」，顯見遠雄企業長期由趙藤雄透過公司中、高階主管行賄公務員，藉此在多項土地開發興建案獲得不法利益，涉案犯嫌重大。

據媒體報導，台北地檢署查出趙藤雄為取得桃園縣政府八德合宜住宅標案，涉嫌指示員工透過前國立台北科技大學設計學院院長蔡仁惠，向葉世文行賄 1600 萬元。而葉在收賄後，於 2014 年 4 月間護航讓遠雄以近 13 億元得標(除蔡本人坦承外，亦獲得遠雄內部涉事員工證詞)。另外，蔡惠仁也供認趙藤雄在民國 101 年葉世文於營建署署長任內，就林口合宜住宅案雙方亦有行賄、收賄的不法關係。

2014 年 6 月，趙藤雄在北院重開羈押庭上坦承交付 1600 萬給桃園縣副縣長葉世文。2014 年 6 月 2 日凌晨趙藤雄遭台北地院裁定羈押禁見，趙藤雄律師團當庭表示抗告，台灣高等法院 2 日晚間 9 點開始評議，3 日凌晨 0 點 48 分裁定駁回兩名被告抗告，趙藤雄、魏春雄將在台北看守所羈押禁見至少 2 個月。

### 桃縣宣布：合宜宅案廢標 5 主管下台

遠雄集團董事長趙藤雄涉行賄桃園縣前副縣長葉世文，桃園縣長吳志揚召開擴大主管會報宣示，八德合宜住宅案和得標的遠雄公司解約外，廢除標案，再重新招標外，吳志揚也痛心疾首表示，即日起，參與合宜住宅標案的評選委員的縣府秘書長鄭瑞成、工務局長朱惕之、城鄉發展局長吳啟民調整非主管職務外，地政局長林學堅也遭撤換。另外，政風處長沈鳳樑未能即時掌握弊案，建請廉政署調整職務。

這次弊案，縣府一口氣調整 5 名主管職務，吳志揚多次表達非常痛心，主管會報結束後，參與的縣府各科室主管個個臉色凝重。

## 125、2014 香港七一遊行

「七一遊行」(Hong Kong 1 July marches)是香港民間人權陣線等民間團體，自 1997 年香港特別行政區成立紀念日起，每年 7 月 1 日舉行的大型遊行。自 2003 年「七一遊行」之後，「七一遊行」才令香港市民廣泛注意。此後，隨著香港《基本法》第 23 條立法擱置，「七一遊行」保留成為香港人一年一度以和平、理性及非暴力的手段共同表達多元訴求的大型和平遊行活動，當中包括爭取普選、平反六四、保護弱勢社群、保護新聞自由等。

近年來網民開始關心社會現況，他們也有出席「七一遊行」，來捍衛網民在各方面的權益。

2014 年七一大遊行的主題為「公民直接提名、廢除功能組別、捍衛港人自主、無懼中央威嚇」。今年正值 2017 年特首普選討論如火如荼，在佔領中環蓄勢待發之際，北京發表《一國兩制白皮書》引起極大反響，之後的「6.22 公投」更有 80 萬人投票。另一方面，備受爭議新界東北發展計劃的前期撥款引起議會內外的抗爭，最終獲強行通過。因此事前估計今年人數應為近年之冠。

## 126、香港和平占中運動

「佔領中環」(Occupy Central)，全稱為「讓愛與和平佔領中環」(Occupy Central with Love and Peace)，簡稱「佔中」或「和平佔中」，運動爭取香港行政長官「真正」民主普選，沒有任何篩選程序。

背景

2013 年，香港大學法律教授戴耀廷在報章撰文，以《公民抗命的最大殺傷力武器》為題，要求北京方面確切履行在《基本法》及全國人大常委會相關決定，落實香港特首及全體立法會議員由普選產生的承諾，文中鼓勵市民及民間領袖以公民抗命等形式表達港人自決的權利。

「佔領中環」運動的目標是爭取 2017 年「真正」普選特區行政長官。他們認為運動成敗取決於公民的覺醒，通過對話、商議、公民授權和不合作運動等展開。

基本信念：

- 一、香港的選舉制度必須符合國際社會對普及和平等的選舉的要求，包括每名公民享有相等的票數、相等的票值和公民參選不受不合理限制的權利；
- 二、透過民主程序議決香港選舉制度的具體方案，過程包含商討的元素和民意的授權；

三、爭取在香港落實民主普選所採取的公民抗命行動，雖是不合法，但必須絕對非暴力。

為何在中環？「佔中」認為公民抗命行動能成功，其中一方面就是要令對手若不讓步就要付出相當的代價。香港是一個國際金融中心，經濟是香港命脈，中環是香港這個金融中心的中心。選擇中環就是要攻向香港的最脆弱的地方，令特區政府和北京政府如不落實真普選承諾，就得付出沉重代價。

中環並非住宅區，對一般人的生活影響減至最小；「佔中」希望集中人力，令政府要驅散的難度增加，除非採用更大的武力。

公民抗命

「佔領中環」認為，爭取在香港落實民主普選所採取的公民抗命行動，雖不合法，但必須絕對非暴力。參與公民抗命的人因公義目的而受懲處所產生的社會震撼和道德感召力，帶動整個社會反思民主普選對香港未來公平、公義及有效率的管治的重要性。

## 127、提審法新制上路 被抓可求見法官

提審法新制於 2014/7/8 起施行，民眾遭法院以外的機關逮捕或拘禁，都可以聲請見法官、要求即時救濟，讓法官決定逮捕或拘禁是否合法。司法院長賴浩敏表示，提審法新制讓台灣人權與國際潮流接軌。

提審法規定，拘捕機關須告知本人及親友提審權，違者將被處以十萬元以下的罰金；此外，拘捕機關收到法院發出的提審票後，原則上應在二十四小時內，將人解交法院，違反者，最重可處三年徒刑，若法院駁回提審聲請，當事人可在十日內抗告，若再遭駁回不得再抗告。

提審法修法前，聲請提審案件僅 3% 獲准而重獲自由，司法院刑事廳長蔡彩貞表示，過去聲請提審對象僅限刑事被告，提審法無法發揮保障人身自由的功能，因此才修法改善。

蔡舉例，如外籍勞工、強制住院的精神病患、受悔過、禁閉的軍人等，遭逮捕或拘禁後，不分本國人或外國人，甚至見義勇為的第三人，都可向法院聲請提審；以學運期間學生魏揚遭警方逮捕為例，若有多人為魏揚聲請提審時，傾向由魏揚所在地的法院提審。

## 128、2014 以巴衝突再起

**以巴衝突**是持續中的衝突，為**阿以衝突**及**中東戰爭**的一部分。以巴衝突不能夠簡單地概括為所有以色列猶太人與所有巴勒斯坦阿拉伯人之間的雙邊衝突。在爭端雙方的族群裡，有些個人和團體呼籲完全消滅對方；有些支持兩國方案；有些支持一國兩族方案——建立一個包括現在的以色列、約旦河西岸、加薩走廊和東耶路撒冷在內的世俗國家。

以色列 3 名猶太青年 2014 年 6 月 12 日於約旦河西岸被綁架失蹤，以軍大規模搜索大半個月後，前日找到 3 人的屍體。總理內塔尼亞胡指責巴勒斯坦激進組織哈馬斯要為此負責，批評哈馬斯行為如「畜生」，並隨即空襲加薩多個地點。哈馬斯威脅稱，以方任何懲罰行動都會開啟「地獄之門」。

以色列總理內塔尼亞胡批評，青年遭人面畜生綁架並冷血地殺害，指「這是哈馬斯的傑作」。哈馬斯則反駁指控為「愚蠢」，反指以國捏造事件，作為鎮壓激進組織的藉口。巴勒斯坦自治政府主席阿巴斯指出，以國試圖誇大事件，藉此作為在約旦河西岸及加薩地帶軍事行動升級的借口，要求美國介入。美國總統歐巴馬呼籲以巴雙方克制，避免對立情況惡化，但此呼籲於事無補，2014 年 7 月 8 日，以色列國防部隊發動了名為「保護邊緣行動」的針對哈馬斯的軍事入侵，現在仍在繼續中，但已釀成巴勒斯坦平民死傷慘重。

## 129、2014 年臺灣高雄氣爆事故

2014 年高雄氣爆事故（又稱高雄石化氣爆事件），是 2014 年(民國 103 年)7 月 31 日 23 時至 8 月 1 日凌晨間，發生在臺灣高雄市前鎮區與苓雅區的多起石化氣爆炸事件，經初步調查，應為丙烯爆炸所致。截至 8 月 6 日下午 2 時，已知有 30 人死亡、310 人受傷，其中包括 7 月 31 日晚上約 9 點，接受民眾報案疑似有瓦斯洩漏而前往援助、調查的消防隊員和環保署毒災應變隊員，並造成至少包括三多一、二路、凱旋三路、一心一路等多條重要道路嚴重損壞。

## 130、政府是公法人嗎？

法人（英語：legal person）是指法律上具有人格的組織，它們就像自然人一樣享有法律上的權利與義務，可以發起或接受訴訟。法人能夠以政府、法定機構、公司、法團等形式出現，但不可以個人（自然人）的形式出現，即法人必須是組織。具有民事權利能力和民事行為能力，依法獨立享有民事權利和承擔民事義務。就像自然人一樣，可以承擔刑事責任，不過跟自然人不同之處就是自由刑對法人而言並不適用，法人所接受的刑罰一般以罰款為限。

法人就是指依法律所創設之一種權利義務主體，由於法律有所謂「公法」、「私法」之別，所以法人就其創設所依據法律之不同，首先應可區分為以下「公法人」與「私法人」兩大類

指依據公法而成立之法人者，如眾所悉知的國家，國家所得設立之其他行政主體（如地方自治團體），以及法律明定具有公法人資格的人民團體（如農田水利會）等均屬於公法人。其實，除了國家以外，其他由國家直接或間接得設立之行政主體，尚可進一步細分。

所謂的「公法人」，係依據公法規定成立之法人，我國現有之「公法人」如下：

1. 中華民國
2. 地方自治團體
3. 農田水利會
4. 各類行政法人

### 考題注意

中華民國與台北市具有公法人地位，但行政院、立法院、台北市政府、台北市議會等行政立法機關，僅為公法人之派出機關，不具有公法人的地位，考試出現相關題目時，考生請多加注意。

### 臺灣的行政法人

2004-2013 年臺灣僅有「國立中正文化中心」（國家兩廳院前身）成為行政法人組織。原先國家教育研究院亦有改組成為行政法人的計畫，但遭立法院否決，終至 2008 年 6 月 19 日，由教育部宣布先以公務機關進行與既有教育部底下所管轄的相關單位整併工作之後，後續再朝成立基金、法人的方向發展，行政法人法於 2011 年 4 月 27 日制定實施。

2014 年隨著行政院組織改造，國立中正文化中心改納入新成立的行政法人**國家表演藝術中心**（監督機關為文化部）（國家表演藝術中心設置條例第 2 條），並陸續將**國家中山科學研究院**（監督機關為國防部）（國家中山科學研究院設置條例第 2 條）、**國家災害防救科技中心**（監督機關為科技部）（國家災害防救科技中心設置條例第 2 條）和**國家運動選手訓練中心**（監督機關為教育部）（國家運動訓練中心設置條例第 2 條第 1 項）改制為行政法人。未來預計將再增加**核廢料處理中心**。



### 131、強冠黑心豬油風暴

2014 年 9 月 4 號，台灣警方偵破收購自助餐廳、餐廳餽水油製成劣質食油的案件，餽水油流入市面超過 200 噸，目前已知日資（三井物產株式會社、月島食品工業株式會社）占董監持股 60.3%的「強冠企業股份有限公司」2014 年以將香港進口的 2 批 87 噸非食用豬油及日本進口的 23 批共計 672 噸非食用豬油及不肖商人屏東郭烈成經營的「屏東郭烈成回收油工廠」所回收榨過的黑心油以 33%劣質油加 67%豬油（一比二）比例，製成「全統香豬油」成品後販賣到市面。

揭穿全台餽水油醜聞的英雄，竟是一名不識字老農夫！《蘋果》昨天透過管道找到這名不願曝光的老農夫，他表示，郭烈成地下油廠存在多年，他和鄰居 5 度向屏東縣環保局檢舉，最後不了了之，他認為業者盤根錯節惡勢力太大，只好自己買數位相機、監視器蒐證 2 年，去年底又遠從屏東跑到台中向警方報案。他激動指著蒐證畫面痛罵說：「屏東縣環保局太敷衍，才會查不到，太令人失望！」

### 132、台北 SPARK 夜店殺警案

2014 年 9 月 14 日凌晨一時，發生於臺灣臺北市信義區松壽路 ATT 大樓知名夜店「Spark」[1]外的一起重大刑事案件，事件造成一名臺北市政府警察局信義分局偵查佐薛貞國（刑警）身亡，傷勢多集中在頭部和腹部。

事故發生原因夜店有民眾聚眾滋事，臺北市政府警察局信義分局偵查佐薛貞國（刑警），在執勤外時間，身著便服前往關切，卻遭約五十名黑道份子持棍棒及刀械圍毆約 3 分鐘不幸身亡。

事實上，本案件是汐止殺警奪槍案後的下一個著名殺警案，同時也是”我國史上最凶殘之員警遇害事件”，且本案行凶者目無法紀、無法無天，凶器是就地取材，動機非常劇烈，故從重量刑是必須。

### 133、頂新劣油風暴，全台發起抵制頂新味全行動

2014 年 10 月 6 日檢調搜索，查獲鑫好企業(頂新上游公司)吳容合從 2012 年起以「飼料用油」混充「食用豬油」，再製成銷售予正義股份有限公司，多項「正義油品」已下架。

過去進口油品只需向海關申報，到 2012 年衛福部才開始管理進口油品。根據檢察官對魏應充的起訴書，頂新製油自 2012 年開始進口越南的大幸福飼料油作豬油使用。

10 月 12 日裁定羈押一千人等，其中大幸福公司負責人楊振益（頂新購進越南飼料油進口商）的「飼料油」，賣給頂新等客戶的價格每公斤為 20 至 25 元，比郭烈成的餽水豬油每公斤 26.7 元價格更便宜。

劣油風暴延燒，包括離島的澎湖、金門、連江在內，全台 22 個縣市政府都通令所屬機關和學校，13 日起停止採購及販售頂新及味全產品，這項消費抵制成了全國性運動。

「拒絕頂新、拒絕味全」！鹿港老街商圈業者 12 日齊聚在糕餅老店玉珍齋前舉辦反頂新活動，傾倒醬油、鮮奶等商品，以示對頂新公司賣問題油的不滿。頂新問題油惹民怨，董事長樂團晚間在新竹市演出時，以敲擊木魚、誦經方式要求頂新集團滾出台灣，讓現場聽眾一致叫好。混油風波，網友發起抵制頂新、味全運動，頂新旗下企業的大容量林鳳營鮮奶，過去銷售量稱霸，大賣場則出現有存貨的情形。除此之外，中國大陸國家質量監督檢驗檢疫總局在官網公布，暫停台灣的正義公司食用油進口。

2014 年 10 月 17 日，頂新三董魏應充因為飼料油案遭檢方聲押，彰化地院 17 日上午 9 點半先後開庭審理頂新製油屏東廠廠長曾啟明、魏應充聲押案，下午 4 時 30 分許裁定魏、曾二人收押禁見。

### 134、美國佛格森市暴動與種族衝突事件

2014 年 8 月 9 號，美國兩名警察對沒有做出明顯威脅行為的黑人少年布朗開槍，布朗逃跑後警察還開車追逐，並且從背後將他射殺。這起事件引發了佛格森市一連串的暴動事件，配合先前的 Eric Garner 案(發生於 7 月 17 日，白人警察潘塔里奧 (Daniel Pantaleo) 與同袍在史塔登島街頭，取締私售未稅香菸的 43 歲非裔男子賈納 (Eric Garner)。據目擊者拍攝的影片，潘塔里奧試圖逮捕比自己高壯的賈納時，從賈納身後以手肘勒住他脖子，在同袍協助下把賈納壓制在地。但賈納身材肥胖並有氣喘，被壓制時不斷說：「我無法呼吸」，隨後昏厥。另一段片段顯示，警察與到場的急救人員未搶救賈納。他送醫後，被判定因心臟病發作死亡)，種族議題再次浮上檯面，並且在全美各地延燒。

許多針對警方執法過當的抗議在全美各地展開，Eric 被警方壓制後哀號也成為表達對政府處理這起事件方式不滿的方式，布朗死前高舉雙手的姿態也成為抗議的主題手勢。

正當全國性的抗議逐漸平息之時，美國大法官會議卻裁定 Eric Garner 一案警方沒有執法過當。仇恨和衝突再度擴大，終於導致了 12 月 20 號，兩名紐約員警在巡邏期間被暴徒開槍打死的不幸事件。據傳現場甚至有民眾鼓掌叫好(但似乎又傳出這只是流言)雖然事後證實兇手有精神上的問題，但不能保證在目前仇恨情緒高張的狀況下不會有更多憾事發生。

### 135、香港佔中運動與雨傘革命

為了爭取真普選，香港學界在 2014 年 9 月 26 日發起了佔領中環運動，本意透過和平靜坐的方式表達對中國人大在 8 月 31 號所決議，香港特首候選人由提名委員會組成的決定不滿。抗議學生在遭到警方強制驅趕之後四散至尖沙嘴等地，被警方行動激怒而加入抗議的群眾反而壯大了抗議的聲勢，於是靜坐行動進而演變為長期佔領。

另外由於香港民眾手持雨傘抵擋警方胡椒噴霧，原本的佔中進而被國際媒體稱為雨傘革命。

一直到 2014 年 12 月 3 日，65 位核心人員自首，12 月 15 日警方完成清場，才結束這場長達 79 天的抗議行動。

### 136、九合一地方大選，國民黨慘敗

2014 年中華民國地方公職人員選舉，俗稱 103 年中華民國九合一選舉，於 2014 年（民國 103 年）11 月 29 日舉行。本屆選舉由中華民國自由地區之直轄市（6 都）選出新一屆的直轄市長、直轄市議員及里長，另加首屆山地原住民區長及區民代表。並由臺灣省（11 縣 3 市）及福建省（2 縣）中，選出新一屆的縣市長、縣市議員、鄉鎮市長、鄉鎮市民代表及村里長。

本屆選舉是臺灣政治史上最大規模的地方選舉，應選名額共計 1 萬 1130 名，更有高達 1 萬 9762 位候選人登記參選。選舉結果，國內地方執政版圖巨幅震盪，執政的中國國民黨遭受到前所未有的嚴重挫敗，由選前 4 都 11 縣市萎縮至 1 都 5 縣，在野的民主進步黨則由選前的 2 都 4 縣擴張為 4 都 9 縣市。

為了對本次選舉慘敗負起政治責任，行政院長江宜樺宣布辭去行政院長，國民黨主席馬英九也宣布辭去黨主席一職，在九合一選戰中險勝的新北市長朱立倫預計將接任為新任的國民黨主席。

### 137、柯文哲當選台北市長，為史上第三位無黨籍台北市長

無黨籍台北市長候選人柯文哲於 2014 年 11 月 29 日晚間發表當選感言，「相信的力量讓改變成真」，他認為相信民主、讓人民作主是勝選關鍵，「只要支撐的信念有心完成，所有人都會幫你，包括庶民、鄉民、公民」；他強調，未來北市公務員不必服務政治和政黨，只需服務市民，他也不會加入任何政黨。

「政治素人」柯文哲宣布參選以來，人氣始終居高不下，選戰開打後，他歷經「MG149」帳戶的洗錢、貪汙質疑，以及仲介器官甚至活摘器官，還有「老鼠尾」竊聽事件，但最後仍贏得市長寶座。

柯文哲出生於新竹市，台大醫學院畢業，曾任台大醫院創傷醫學部主任。他是台灣器官標準移植程序的建立者，也是首位將葉克膜技術引進台灣的醫師。

### 138、柯文哲 I-Voting 台灣首次民選勞動局長，人民火大聯盟賴香伶出線

新科台北市長柯文哲的勞動局長遴選結果 2014 年 12 月 14 日下午出爐，人民火大行動聯盟祕書長賴香伶獲得網路投票 6,002 分最高票，篤定當選為勞動局長。

柯文哲首推勞動局長民選，由民眾自薦或他薦成為勞動局長備選人，經由遴選委員會選出 5 名人選後，再交由台北市民及在台北市工作的勞工票選產生新任勞動局長。不過，原本飽受好評的 I-Voting 制度，日前卻爆出有遴選委員會委員同時身兼參選人，引發「球員兼裁判」爭議，並有候選人相繼退出，經過一番波折，終於在今日完成遴選。

I-Voting 為台灣首次辦理民選勞動局長，根據柯辦統計，「I-Voting 勞動局長—自己的局長自己選」共有 2 萬 412 人登記為票選人，其中 1 萬 9956 人登記網路投票，456 人實體投票。下午 4 時投票截止，共有 7355 人完成網路投票，投票率約 36.86%，另有 121 人完成實體投票。

### 139、十二年國教與柯文哲立場一致，朱立倫：教育部態度要變

教育部長吳思華於 2014 年 12 月 27 日拜會台北市長柯文哲，雙方對於十二年國教問題無法取得共識，不歡而散，還傳出雙方互嗆。新北市長朱立倫今（28）日出席活動時表示，教育部不可能用全國統一的方式來做規定，態度應該要改變，重申他與基隆市、台北市柯文哲的立場一致。

為了十二年國教問題，教育部長吳思華拜會台北市長柯文哲，但雙方無法取得共識，不歡而散，外傳吳思華會中強調自己對此要負政治責任，遭柯文哲噙說，「你負什麼政治責任？」、「我還有 4 年要幹，你隨時可以下台，負什麼政治責任？」而新北市長朱立倫今（28）日出席活動時表示，教育部不可能用全國統一的方式來做規定，這在專業上都討論過了，否則高分低就或低分高就的情況將會不斷發生。

#### 140、中韓 FTA 取得重大進展，可望於 2015 年通過中韓 FTA

2014 年 11 月 10 日，中國國家主席習近平、南韓總統朴槿惠宣布中、韓 FTA 完成實質談判。中、韓 FTA 為中國至今協商範圍最廣、涉及貿易額和規模最大的自由貿易談判，涵蓋貨貿、服貿或投資的 17 項領域，正式協定可望明年簽訂。據韓聯社報導，這次協定將汽車、稻米等敏感項目排除，但我方經濟部仍將汽車列入可能受衝擊產業，總計有面板、石化、鋼鐵、紡織、工具機、玻璃、汽車 7 大產業嚴重受創。

其中面板、石化衝擊最大，面板去年銷中國 5092 億元，未來中國轉單估 1090 億元；石化銷中國 2933 億元，轉單金額估 1271 億元，中國 1 年轉單韓廠金額上看 84.2 億美元（約 2576 億元台幣），業界昨莫不深表憂心，估算恐影響逾 90 萬人生計。

據南韓產業通商資源部表示，一旦正式簽訂，中國將於未來 10 年逐步取消 71% 或 5846 項南韓產品關稅；南韓則會於 10 年內取消 79% 或 9690 項中國產品關稅，預計 20 年內南韓與中國將分別取消對方 92% 及 91% 產品關稅。分析師預估 5 年內南韓 GDP 將因此大增 0.92%~1.25%。

南韓官員稱，協定將使兩國均等受惠，特別是南韓的醫療設備與電子裝置等高階產品。經濟學家指出，南韓藉此擴大了在中國市場立足之地，對中國來說則是一次外交勝利。

#### 141、美國古巴破冰，歐巴馬宣布：兩國關係正常化

美國總統歐巴馬於 2014 年 12 月 18 日宣布，終結對古巴長達 53 年的經濟封鎖，放寬長期的貿易和觀光制裁，期待透過經濟交往、參與，促使古巴改革，而近期美歐因烏克蘭危機，與俄羅斯關係惡劣，此次美國和古巴建交，更有與叫陣俄羅斯的意味。

《BBC》報導，歐巴馬表示，表示希望能在數月內達到美國和古巴兩國外交關係完全正常化的目標，但更多古巴人關注的是美國政府承諾的經濟措施。

其中，將匯款限制從每三個月 500 美元調高至 2000 美元，將大大改善那些有親戚居住在美國的古巴人的經濟，對古巴整體經濟也是個福音，佛羅里達國際大學古巴研究所主任 Jorge Duany 表示，這項措施可以給羽翼未豐的古巴私人企業帶來更多資金的支持。

增加匯款金額也可以有效的解決古巴今年經濟成長停頓的困境，古巴主要貿易夥伴－委內瑞拉今年因油價暴跌，國內經濟不振，連帶影響到古巴的貿易和投資。古巴政府預估，至少需要 25 億美元的外來投資，才能保持經濟穩定成長的步伐，增加匯款金額帶來的資金，可以有效紓解古巴的窘境。

此外，古巴人還能進口建築原材料，來緩解嚴重的住房短缺問題；美國人前往古巴旅遊的限制也放鬆，探親和人道主義活動也更容易。

#### 142、法國報社遭恐怖攻擊，至少 12 人遇害

2015 年全世界第一樁恐怖攻擊爆發！法國諷刺周報《查理周刊》(Charlie Hebdo) 7 日遭到恐怖攻擊，3 名蒙面槍手闖入位於巴黎市區的總社，以 AK-47 突擊步槍與火箭筒 (RPG) 大開殺戒，至少造成 12 人遇害、20 人受傷 (4 人重傷)，死者之中有 2 人是警察。這是法國 20 年來最嚴重的恐怖攻擊事件。槍手作案後逃逸無蹤，法國軍警全力追緝。

法國媒體證實，共同創辦人卡布 (Jean "Cabu" Cabut)、總編輯夏邦尼耶 (Stephane Charbonnier) 等 10 位《查理周刊》主管與員工遇害。綜合各方消息研判，槍手應是穆斯林恐怖分子，行兇動機可能與《查理周刊》先前刊登的伊斯蘭教先知穆罕默德 (Muhammad) 爭議性漫畫有關。

#### 143、台灣高鐵財政改革案破局，政府準備接收台灣高鐵

高鐵財務改善案遭立委封殺，高鐵確定走向破產、政府接管一途，交通部長葉匡時、高鐵董事長范志強昨晚請辭負責。葉匡時說，財改案是要將高鐵公司由原始五大股東掌握的公司，轉換為全民擁有並可全民監督的公司，擺脫 BOT 框架，不幸外界誤解，他請辭以示負責。

施俊吉 (中央研究院人社中心研究員，金管會前主委) 發文指出，海角七號有一句膾炙人口的台詞「山也 BOT，海也 BOT」，台灣難以勝數的 BOT 中，最蕩氣

迴腸的是 101 與高鐵。其中，頂新染指 101、脫產 101 已經被定調為弊案，而交通部一手主導的高鐵財務改善方案，則是設局中的弊案。所幸老天垂憐，高鐵財改案昨天已被立院朝野兩黨漂亮擋下，甚而導致交通部長請辭。

高鐵於民國 87 年動工，特許期 35 年，預定在 122 年時交給國家。BOT 的高鐵，在這段期間必須依約走完興建 (Build)，營運(Operate)與移轉(Transfer)三個階段。

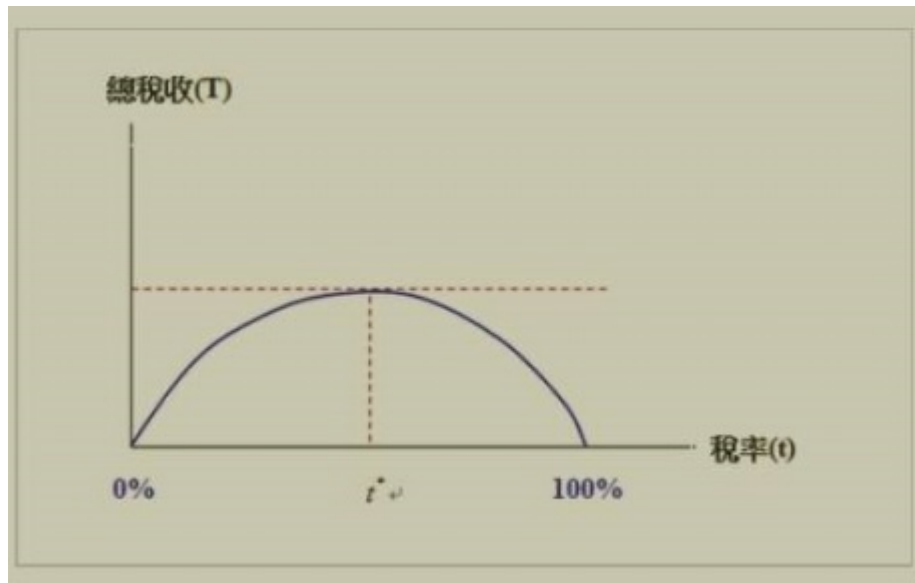
高鐵公司興建高鐵的報酬是營運期間的所有商業利益盡歸其所有，因此特許期愈長，高鐵公司賺愈多（或賠愈少）。當特許期結束後，高鐵就要移轉給國家，然後由政府尋覓新的經營者，此後的利潤即屬國家所有。所以，高鐵的特許權是國家的資產，延長特許期就是剝奪人民未來的利益。

破產怎麼辦？高鐵又該何去何從？公平與正義的政策是：按照 BOT 的合約走。政府原本在高鐵 35 年的特許期滿後，即應接收高鐵，然後再 OT 出去。現在高鐵的財務難以為繼，政府此時如果按照合約接管高鐵，只是提前進行「接收高鐵，再 OT 出去」的法定程序而已。所以，交通部責無旁貸，應速備妥接管高鐵的 SOP，確保高鐵營運不中斷，並保證高鐵員工全部留任；不能因為怯於承擔，就以延長高鐵特許期為手段，來逃避接管高鐵的責任和義務。

高鐵的特許權是國家的資產，延長 40 年的特許期，價值八千億元。交通部將這龐大的利益輸送給現在有門路增資高鐵的特定對象，使得投資高鐵的報酬率高達 5.9%，獲利時間長達 58 年（從現在到民國 162 年）。這項財改方案，荒謬至極，提前處分下一代人的資產，把下一代人的利益一起剝奪，完全藐視跨世代公平分配原則。所以立法院否決此案，理所當然。

#### 144、拉法曲線 (拉佛曲線)

拉法曲線是由供給經濟學派的著名學者 Laffer 提出，主要在描述稅率( $t$ )與總稅收( $T$ )之間的關係，主要是要表達太高的稅率會造成人民認為收入都被政府抽稅拿走，反而會發生總稅收不增反減的結果，所以政府制定稅率時必須考慮到此稅率與總稅收的關係，制定出適當的稅率，才能使總稅收最大化，達到最大的租稅效率。



#### 145、國民黨黨主席補選，朱立倫 99%得票率，高票當選

2015 年中國國民黨主席補選，是原中國國民黨黨主席馬英九因為 2014 年地方選舉大敗後而於 2014 年 12 月 3 日辭任主席所進行的選舉，於 2015 年 1 月 17 日舉行，朱立倫以 19 萬 6065 票當選黨主席。

#### 146、中國宣布成立亞洲基礎設施投資銀行(亞投行)

亞洲基礎設施投資銀行（英語：Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB），簡稱**亞投行**，是一個向亞洲國家和地區政府提供資金以支持基礎設施建設之區域多邊開發機構，成立宗旨在促進亞洲區域的建設互聯互通化和經濟一體化的進程，並且加強中國及其他亞洲國家和地區的合作。總部將設在中國北京，法定資本為 1,000 億美元。

開放申請成為意向創始成員國的日程中，美國、日本認為亞投行的成立與其國家利益相衝突，因此抱持保留態度，並試圖勸說其盟友不要加入。但 2015 年 3 月



12 日，英國率先申請加入亞投行的意向創始成員國，成為首個歐洲國家、西方國家，更是政經大國。隨後，法國、義大利、德國等重量級國家也表態跟進。韓國、俄羅斯、巴西等域內國家和重要新興經濟體也在申請截止日期 3 月 31 日前相繼申請加入意向創始成員國。至此，全球五大洲均有國家參與。

2015 年 4 月 15 日，亞投行意向創始成員國確定為 57 個，其中域內國家 37 個、域外國家 20 個。東南亞國家協會（東協）10 國全數加入，擁有 28 個成員國的歐洲聯盟（歐盟）有 14 國加入，20 國集團（G20）中也有 14 國加入，而金磚 5 國則全部躋身首發陣容，其他國家和地區今後仍可以作為普通成員加入。各國將於 2015 年年中完成亞投行章程談判並簽署，年底前完成章程生效程序，正式成立亞洲基礎設施投資銀行。

### 147、中國「一帶一路」國家發展戰略

一帶一路（英語：One Belt And One Road，縮寫為 OBAOR；或稱為 One Belt One Road，縮寫為 OBOR；或稱 Belt And Road，縮寫為 BAR）是「絲綢之路經濟帶」（「一帶」）和「21 世紀海上絲綢之路」（「一路」）兩者簡稱的合稱，是由中華人民共和國最高領導人習近平於 2013 年 9 月和 10 月分別提出的經濟合作概念，屬於跨國經濟帶。中國國務院總理李克強在亞洲和歐洲訪問時進一步推廣，並寫進總理政府工作報告中，成為中國對外的主要經濟戰略。一帶一路一度被稱為「中國版馬歇爾計劃」，《人民日報》評論員則否認此說法。

一帶一路不是一個實體和機制，而是合作發展的理念和倡議，是依靠中國與有關國家和地區既有的雙多邊機制，藉助既有的、行之有效的區域合作平台，旨在借用古代「絲綢之路」的歷史符號，高舉和平發展的旗幟，主動地發展與沿線國家和地區的經濟合作夥伴關係，共同打造政治互信、經濟融合、文化包容的利益共同體、命運共同體和責任共同體。

2015 年 2 月 1 日，由中共中央政治局常委、國務院副總理張高麗領導的推進「一帶一路」建設工作領導小組正式成立。2015 年 3 月 28 日，中華人民共和國國務院授權國家發改委、外交部、商務部等三部委聯合發布「一帶一路」建設的願景與行動文件《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》。

## 148、M503 航路事件

M503 航路事件是指於 2015 年 1 月 12 日中華人民共和國單方面透過國際民航組織在台灣海峽中線西側劃設新航線之事件。中華民國陸委會稱已透過管道與中國大陸達成協議，同意這條航路的使用；儘管此航路基於中國大陸日益壅塞的民航飛行所設，但因為可能侵犯中華民國的空防，引起台灣民間的一些抗議聲浪。

2007 年，陳水扁政府時代，中國大陸亦曾意圖在海峽中線西側劃設新航線，當時民進黨政府透過外交系統由相關駐外館處向駐地國反映，並要求美國向陸方施壓，最後中國大陸並未公布。

2015 年年初，中華人民共和國再度公布航線，爭端再起。

- 01 月 12 日：中國大陸公布 M503 預定在 3 月 5 日生效
- 01 月 13 日：台灣民航局提出抗議
- 01 月 16 日：台灣立法院要求政府提出抗議
- 01 月 17 日：中國大陸表示已透過小兩會就技術性問題溝通
- 02 月 05 日：台灣陸委會宣布溝通未達共識，原定 2 月 7 日金門王張會延期
- 03 月 02 日：兩會達成共識，M503 暫緩生效 3 條航路不啟用
- 03 月 04 日：中國大陸將航線西移 6 海里並延後啟用
- 03 月 29 日：正式啟用航線，港龍航空首次使用這條航線，由上海飛往香港。

## 149、蔡英文獲民進黨總統提名演說，美國務院：兩岸和平穩定符合美長期利益

民進黨主席蔡英文於 2014 年 4 月 14 日正式接受黨內提名參選 2016 年總統，蔡英文強調，兩岸關係非國共關係，未來也不是民共關係。基於此信念，民進黨將承擔改革責任，堅定完成《兩岸協議監督條例》立法，持續交流協商。對此，美國務院發言人指出，美方對蔡英文的提名演說沒有評論，台灣的選舉由台灣人民決定，兩岸關係的和平穩定符合美國長遠利益。

蔡英文重申，民進黨處理兩岸關係的基本原則，就是「維持兩岸現狀」。當政黨輪替已經是台灣的民主常態的時候，未來無論是哪一黨執政，兩岸關係都必須以人民的意志為依歸。她說，下一任總統，必須要肩負「超越既有國共關係框架、建立常態化兩岸關係」的使命。對此，美國國務院發言人 16 日回應，美國基於美中三個聯合公報與《台灣關係法》，基於「一個中國」立場與台灣發展堅實且成熟的非官方關係。發言人強調，兩岸關係的和平穩定符合美國長期利益，美方鼓勵兩岸在基於尊嚴與尊重的基礎之上，朝著建立關係、緩和緊張局勢和促進穩定的方向發展。

## 150、兩岸經貿文化論壇(國共論壇)

兩岸經貿文化論壇，俗稱**國共論壇**、**國共平台**，由中國國民黨和中國共產黨根據2005年中國國民黨和平之旅的會談決議，聯合主辦的活動。以推動九二共識、反對台獨為前提，促進海峽兩岸經濟、貿易、文化的等各方面進行交流與對話。

中國共產黨與中國國民黨在兩岸經貿文化論壇中可以相互溝通，也希望將這個論壇作為海基會與海協會協商前的非正式交流管道。隨後也納入台灣少數非國民黨人士。不過，這個論壇因為缺乏民主及透明化的監督，受到台獨人士批評為中共的「統戰」工具。2009年7月，民主進步黨中執會決議，禁止曾任或現任黨公職的黨員出席這個論壇，違者依黨紀處分；2009年7月27日，民進黨黨員范振宗、許榮淑執意出席這個論壇，都被民進黨開除黨籍。

2015年5月3號，在上海浦東香格里拉大酒店舉行的第10屆兩岸經貿文化論壇，由國民黨副主席黃敏惠和中共對台辦主任張志軍共同主持。

新任國民黨黨主席朱立倫親自出席，於演說中提及，21世紀是合作與和平的世紀。他說台灣經濟和人口規模雖小，但在創新和產品開發上能在中國主導的亞投行、「一帶一路」和東盟提出的區域全面經濟伙伴協議中發揮更大作用。

## 151、朱習會

朱習會指2015年5月現任中國國民黨主席的朱立倫和中國共產黨中央委員會總書記的習近平在北京的會晤。

2015年1月，朱立倫當選中國國民黨主席。3月11日，前中國國民黨發言人楊偉中表示，兩岸經貿文化論壇（俗稱國共論壇）初步協商，朱習會細節尚未觸及。2015年4月12日，朱立倫證實將率團參加5月2日、3日在上海舉行的第十屆兩岸經貿文化論壇，但朱習會仍未確定。4月24日，中共中央台辦發言人馬曉光表示，國共兩黨領導人將在北京會面。

2015年5月4日，朱習會在北京人民大會堂正式登場。朱立倫在會晤上再次加深了九二共識，還明確提出了「兩岸同屬一中」。

2015年5月4日，美聯社在報導朱習會時，稱朱立倫是終極統一的路線。但朱立倫回應稱有的媒體斷章取義、惡意扭曲，遭到強烈抗議。隨後美聯社撤下了稿件。

## 152、美國巴爾的摩暴動

2015 年巴爾的摩暴動（英語：2015 Baltimore riots）發生於 2015 年 4 月，因非裔美國人佛萊迪·葛瑞之死而產生。

弗雷迪·格雷（英語：Freddie Gray，1989 年 8 月 16 日－2015 年 4 月 12 日），非裔美國人，因私藏彈簧刀被巴爾的摩警察局拘留，在押送期間，格雷因脊髓和喉頭受傷陷入昏迷，被送往創傷中心接受救治，最終於 2015 年 4 月 19 日不治身亡。

2015 年 5 月 1 日，巴爾的摩州檢察官收到法醫報告，裁定格雷的死是他殺。檢察官表示，逮捕格雷是非法的，因為所謂的彈簧刀是法定大小的小刀。檢察官稱他們有可能向六名涉事警察提出刑事指控。一名警察被控極端輕率二級謀殺罪，其他警察責備控以誤殺或非法逮捕等罪行。

受到 2014 年麥可·布朗槍擊案的影響，格雷的死引發了一系列持續中的抗議和騷亂。2015 年 4 月 25 日，巴爾的摩市中心的一場大型抗議演變成暴動，造成 34 人被捕，15 名警察受傷。在格雷葬禮舉行的 4 月 27 日，騷亂升級，當地企業和一家 CVS 藥店遭到掠奪並被燒毀，州長拉里·霍根（Larry Hogan）宣布進入緊急狀態，馬里蘭州國民警衛隊前往戒備。

## 153、安倍晉三於美國發表演講：對戰爭深刻反省

日本首相安倍晉三於 2015 年 4 月 29 日上午，在美國國會參眾兩院聯席會議上發表了演講。考慮到今年是戰後 70 週年，安倍提到了對過去戰爭的「深刻反省」，表明「不能將目光從給亞洲各國人民造成痛苦的事實上移開」。安倍還強調了過去曾經敵對的日美構建密切的同盟關係、實現和解的經過，提出為世界和平與穩定做出貢獻。

安倍的演講採用英語，時間接近 45 分鐘。安倍的外祖父岸信介和池田勇人作為日本首相都曾在美國國會發表演講，但日本首相在參眾兩院聯席會議上發表演講尚屬首次。

安倍在演講中表示，戰後日本「胸懷對過去大戰的深刻反省（deep remorse over the past war）一步步走到今天」。同時表示「不能將目光從給亞洲各國人民造成痛苦的事實上移開。對於這些問題的想法與歷屆首相完全沒有不同。」

安倍在演講中使用了村山富市談話中「深刻反省」，強調了繼承歷代政權歷史認識的想法。但演講中沒有提及中國、韓國關心的「侵略」、「道歉」。

演講提到了珍珠港等過去大戰的戰場，安倍對美國陣亡者表示，「獻上永恒的哀悼」。在提及日美關係時，安倍表示「曾經激烈戰鬥的敵人成為了擁有內心紐帶的朋友」，稱兩國國民「和解的努力讓人感覺寶貴」。

關於日本的國際貢獻，安倍強調稱在自己倡導的「積極的和平主義」理念下，「為了世界的和平與穩定，決心比以前更加積極地承擔責任」。

關於將外交重心從中東轉移至亞洲的歐巴馬政權的「亞太再平衡戰略」，安倍強調「在此明確表示自始至終予以支持」。考慮到中國的海洋戰略，安倍還強調了遵守國際法與和平解決爭端的重要性。

關於跨太平洋經濟合作協定（TPP）談判，安倍呼籲稱「日美談判已看到曙光就在不遠處。將借助美國和日本的領導能力一起完成 TPP」。

### 154、2015 英國國會大選，保守黨獲勝

2015 年英國大選是英國國會下議院第 55 次大選，在 2015 年 5 月 7 日舉行。這次大選除了改選英國下議院的全部議席之外，也會進行地方選舉。

與選前預計相反，本次選舉並沒出現懸持國會。保守黨贏得 331 議席成為大贏家，由於該黨獲得超過下議院半數議席（326 席），令保守黨能獨自組閣，大衛·卡麥隆連任首相成功。英國另一主要政黨工黨則在本次選舉中失利，由於工黨在 2014 年蘇格蘭獨立公投期間反對蘇格蘭獨立，令工黨在這個傳統票倉失利，所得票數比 2010 年大選還要少，工黨黨魁艾德·米勒班提出辭職。自民黨的黨魁尼克·克萊格因自民黨的選情遭到空前慘敗，淪落為第四大黨，隨後宣布為此次敗選負責，辭去自民黨黨魁職務。

在蘇格蘭，正如選前預料，蘇格蘭民族黨取得大勝，在下議院蘇格蘭 59 席中取得 56 席，成為國會第三大黨，而工黨、保守黨及自由民主黨在蘇格蘭分別只有 1 席。

選舉後下議院各政黨議席數目：

保守黨：331 席、工黨：232 席、蘇格蘭民族黨：56 席、自由民主黨：8 席、北愛爾蘭民主統一黨：8 席、其他：15 席

## 155、立院三讀通過長照法 106 年施行

因應人口老化，有近百萬個家庭可以受惠的《長期照顧服務法》2015 年 5 月 15 日在立院三讀通過，確立長照制度法源，未來只要身心失能 6 個月以上，需要生活及醫事長期照顧者，家屬可透過長照機構聘僱受過訓的長照人員或外籍看護，採取居家式、社區式、機構住宿式或家庭式等服務模式，得到最佳照顧，也讓自行照顧的家屬獲得喘息服務。

不過，新法通過後沒有馬上上路，給予整合資源等緩衝期，自公布後二年施行。

目前政府可以接受長照服務的對象，只限 65 歲以上老人、55 歲以上山地原住民、50 歲以上身心障礙者，且僅工具性日常生活活動功能（IADLs）失能且獨居者，今天《長照法》三讀通過後，只要身心持續失能達 6 個月以上，身心功能部分或全部喪失者，都可申請長照服務，讓長照更普及。此外，家庭照顧者也納入服務範疇，政府必須提供長照知識與技能訓練。

值得注意的是，外籍看護也納入《長照法》規範。現行外籍看護工都是家屬聘僱，《長照法》提供家屬更多選擇，除了自行聘僱外，也可向居家式長照機構請求服務，機構不但要負責品質，外籍看護若請假或休息，機構也必須派人補替；此外，新法通過後首次受雇的外籍看護，家屬可為其申請接受中央主關機關的補充訓練，加強外籍看護能力與素質。

新法施行後五年內，將整合現有護理之家、老人之家、安養院等長照機構，並於期限內完成改制，屆期未取得許可者，不得提供長照服務。

此外，長照財源朝野意見不一，一度讓《長照法》卡關，經表決後通過國民黨團版本，以基金孳息、政府預算、菸捐作為支應長照基金來源，5 年至少 120 億台幣，基金額度及來源要本法施行二年後檢討。

## 156、《勞基法》三讀通過 勞工全面周休二日

立法院院會 2015 年 5 月 15 日三讀通過，《勞動基準法》修正案，將現行規定的法定工時由雙周 84 小時，縮短為單周 40 小時，形同全面實施周休二日，將在明年元旦起實施，勞動部估計有 340 萬名未週休二日勞工可以受惠。但我國公務員早在 2001 年時，就實施周休二日，勞工在明年才實施周休二日，已經落後 15 年。

另外，《勞動基準法》修正案中，通過僱主得視勞工育兒或照顧家庭需要，讓勞工在不變更每周上班日及每日上班時數原則下，於 1 小時內去彈性調整上下班時

間，但並未增訂罰則。僱主出勤紀錄保留期限則由原本的 1 年延長為 5 年，出勤紀錄要記載到分鐘，勞工向僱主申請其出勤紀錄副本或影本時，僱主不得拒絕，若僱主未置備出勤紀錄，罰則也由 2 到 30 萬元提高到 9 到 45 萬元，並明定實施日為明年元旦起。

## 156、英國大選和「固定任期議會法」

英國在 2015 年 5 月 7 日舉行大選，這也是 2011 年「固定任期議會法」生效以來，英國首次舉行的大選。在此前的大約一百年時間裏，英國大選一直按照 1911 年「議會法」行事，一屆議會的任期不得超過 5 年，但是沒有最短期限。

從理論上講，決定何時解散議會舉行新大選的權力在於君主。但是，隨著時代的發展，王室越來越多地依賴於首相的建議，只是簡單地同意首相的決定。何時舉行大選的決定權最終完全落入首相之手，這使得執政黨能夠按照自己認為最有利於自己的時機舉行大選，也使得這樣的權力成為建立在共識基礎上的執政黨應得的優勢。但是，一屆議會 5 年最長任期的規則始終沒有被違反，除了兩次世界大戰的極端特殊情況。

按照現行的 2011 年「固定任期議會法」，英國大選每 5 年舉行一次，具體日期是 5 月份的第一個星期四。也就是說，兩次大選將分別在 2015 年 5 月 7 日和 2020 年 5 月 7 日舉行，這兩天都是 5 月份的第一個星期四。根據統計，在從 1945 年戰後首次大選到 2011 年「固定任期議會法」生效的這段時間裏，英國平均舉行大選的間隔期是 3 年 10 個月，遠遠低於 5 年最長任期。有人得出計算結果，由於新法律的實施，英國在未來 100 年將會少舉行 6 次大選。

許多分析人士認為，2011 年「固定任期議會法」的實施使執政黨失去了一項優勢，也會促使各政黨在出現無絕對多數議會的情況下妥協退讓，被迫組成聯合政府。當然，5 年一次大選的新規則也不是絕對不能動搖。如果議會通過對政府的不信任案，也可以提前大選。當然，這樣的情況並不容易發生。此外，首相也可以在具有充分理由的情況發佈行政命令，把大選日期提前或推遲兩個月。

## 157、八仙塵爆案

2015 年八仙樂園派對粉塵爆炸事故發生於 2015 年 6 月 27 日。由「玩色創意國際有限公司」與「瑞博國際整合行銷有限公司」所舉辦的「Color Play Asia—彩色派對」活動中，疑似因以玉米澱粉及食用色素所製作之色粉發生引爆粉塵爆炸及迅速燃燒而導致火災事故。此次事故共造成 15 死 484 傷，是繼 1999 年 921 大地震以來台灣受傷人數最多的意外。

## 158、消保法修正三讀，未來網購生鮮食品、App 可能將沒有 7 日鑑賞期

法院院會於 2015 年 6 月 2 日三讀通過《消費者保護法》，主要的目的是因應現在消費市場的轉變，包括像是網購、手機 App 下載等新的消費形式，都顯示過去法令規範有所不足，因此進行修法。在新的修正裡頭，規範企業經營者與消費者訂立定型化契約，若主張符合消保法規定，企業要負起舉證責任，強化消費權。

這次消保法修法共修正 27 條，影響最大的應該是很多企業會與消費者立下的「定型化契約」的內容規範，主要明訂了企業經營者違反定型化契約應記載及不得記載事項之行政罰配套，以確保公告事項之落實執行。

此外，像是最近有很多食安問題、黑心商品，受害消費者範圍很廣，通常都會提起集體訴訟。為使更多優良之消保團體可以為消費者提起損害賠償訴訟，本次修正就消保團體提起團體訴訟之要件，也予以適度放寬。

在定型化契約方面，主要修改有四點：

1、坊間常見企業經營者使用「○○○（消費者）簽訂本契約前，已確實充分瞭解本契約書及其附件無誤，自願放棄 ※ 日以上之審閱權利」之定型化契約條款，像是這一類企業以定型化契約條款使消費者拋棄自身的審閱權利者，這類型契約無效。

2、消費者在跟廠商在定型化契約書簽名後，常會遇到廠商將契約書直接收走，日後如果有爭議變得沒有憑證。新法規定定型化契約書經消費者簽名或蓋章者，企業經營者應給與該定型化契約書正本。

3、企業經營者依消保法規定，應向消費者明示定型化契約條款之內容，與消費者訂立定型化契約前，應有合理期間供消費者審閱條款內容。依本條新增規定，就是否已向消費者明示條款內容或是否已提供合理審閱期間如果遇有爭議，應由企業經營者負舉證責任。

4、企業所訂的定型化契約如違反中央主管機關公告之應記載或不得記載事項，經限期改正而屆期不改正，處新台幣 3 萬元以上 30 萬元以下罰鍰；經再次令限期改正而屆期不改正，處新台幣 5 萬元以上 50 萬元以下罰鍰，並得按次處罰。



此次修法另一個重點是針對「通訊交易」及「訪問交易」進行修法，主要修正的方向為：

1、修正名詞，過去的「郵購買賣」修正為「通訊交易」，及「訪問買賣」修正為「訪問交易」：郵購買賣依一般社會觀念，概指傳統上業者透過型錄之寄送，使消費者訂購商品。而消保法對郵購買賣之定義尚包括新興之網路交易或透過電視購物頻道交易等其他類似交易，本次修正參考外國立法例，修正名詞用語。

2、通訊交易及訪問交易之企業經營者應提供清楚易懂之消費資訊：為預防消費糾紛，通訊交易及訪問交易之業者於交易時，應提供消費者充分之資訊，包括：得迅速有效聯絡之通訊資料；商品或服務之內容、對價、付款期日及方式、交付期日及方式；相關交易是否適用 7 日猶豫期；消費申訴之受理方式等資訊。

3、通訊交易有合理例外情事得不適用 7 日猶豫期：外國對於性質特殊之商品或服務於通訊交易多有排除適用 7 日猶豫期之規定。本次消保法修正，為衡平業者及消費者之權益，增列但書規定，使通訊交易有合理例外情事得不適用 7 日猶豫期，並授權行政院訂定合理例外情事。

4、消費者退貨後，企業經營者應於 15 日內返還價款：通訊交易及訪問交易之消費者於 7 日內以書面通知解除契約，除當事人另有個別磋商外，業者應於收到通知之次日起 15 日內取回商品。業者應於取回商品、收到消費者退回商品或解除服務契約通知之次日起 15 日內，返還消費者已支付之對價。

其中，上述第三項「通訊交易有合理例外情事得不適用 7 日猶豫期」，目前仍未明確界定哪些商品服務可以排除在外，未來將會進行公告。但以目前草案說明中均以容易腐敗、被複製的商品為例，指國外已將容易腐敗的生鮮食品，容易被複製的數位內容列為特殊商品服務。因此，像是生鮮食品的網購，或是 App 下載、電子書、音樂內容下載、網購 DVD 影音光碟等產品，未來在公告例外商品服務時，都有可能被列在七天猶豫期之外。

## 159、立院三讀，房地合一稅 2016 年元旦上路

立法院於 2015 年 6 月 5 日三讀通過《所得稅法》修正案，房地合一課稅確定明年元旦上路！為避免影響自住房地者，交易獲利 400 萬元以下免稅；房地合一稅率採差別稅率，最高可課稅 45%，防止短期炒房。

修正案通過，房地合一稅以持有房地時間的長短採差別稅率，依買賣的利潤課稅：

**持有一年以下出售課稅稅率 45%；**  
**持有一年以上二年以下稅率 35%；**  
**持有超過二年至十年以下為 20%；**  
**持有逾十年為 15%。**

2016 年元旦開始實施，現行的奢侈稅也將同步退場。為防止外資炒作，持有一年內買賣課 45%，持有超過一年者課 35%。

修正案也明定，房地合一所課徵稅款，在扣除中央統籌分配款後，應用於住宅政策及長期照顧服務支出。

此外，為避免錯殺，因財政部公告調職、非自願離職或其他非自願性因素，導致二年內要交易房地者；個人與建商合作「合建分屋」，二年內出售房地者，稅率都採 20%，不用課重稅。因繼承或受遺贈取得的房地，原持有時間也可併計，

財政部長張盛和日前表示，根據日出條款，明年元旦以後取得房地，或 2014 年 1 月 2 日之後取得、且持有二年內出售房地，才適用新制，目前所有房屋持有者都不受影響；但新制實施後，預計第一年影響 8495 戶，稅收 22 億元；第二年影響 1 萬 9000 戶，稅收 85 億元；第五年影響 4 萬 8000 萬戶，稅收 174 億元；第十年影響 10 萬 4000 戶，稅收 285 億元。

## 160、美國最高法院裁定同性婚姻在全美合法

2015 年 6 月 26 日，美國最高法院判決同性婚姻的權利受到憲法保障，州政府不得拒絕發與同性伴侶婚姻證書，全美同性婚姻合法化。美國成為第五個同性婚姻合法化的美洲國家，同時也是繼加拿大後第二個同性婚姻合法化的北美洲國家。

美國總統巴拉克·奧巴馬亦發推文：「今日是邁向平等的一大步，男、女同性戀者現在有如其他人一樣擁有結婚的權利。」

### 161、大量示威遊行抗議下，日本解禁安保法案，二戰後最重大國防政策轉變

日本眾院 2016 年 7 月 16 日通過安保相關法案，日本在二戰後所走的「和平國家」的歷程迎來了重大轉折點。讓行使集體自衛權成為可能的安全保障相關法案，憑藉執政黨等的多數贊成票在日本眾議院獲得通過，而此前日本歷屆政府都在規定「放棄戰爭」的憲法第九條下禁止行使集體自衛權。

這是試圖實現安保政策大轉變的舉措，日本在二戰後所走的「和平國家」的歷程迎來了重大轉折點。安倍晉三首相表示：「這是保護國民生命，防止戰爭於未然的絕對必要的法案。」

### 162、泰國四面佛旅遊區爆炸 23 人死亡

2015 年曼谷爆炸案，8 月 17 日發生在泰國首都曼谷巴吞旺縣知名景點四面佛周遭，造成 23 死 123 傷。警方逮捕了一名與爆炸案有關的土耳其 28 歲男子。該男子名叫阿德姆·卡拉達格，隸屬於土耳其的極端民族主義恐怖組織「灰狼」，本次襲擊是針對泰國將境內的維吾爾族恐怖嫌犯驅逐回中國，而不讓他們去土耳其避難而報仇。其後泰國警方在 9 月在泰國與柬埔寨邊境附近逮捕新疆維吾爾族的玉素甫·米爾艾力。

### 163、立院三讀通過 2016 年 1 月 1 日起廢除證所稅

紛擾 3 年的證所稅確定廢除！立法院 2015 年 11 月 11 日上午三讀通過由國民黨立法院黨團所提出的《所得稅法》修正案，刪除《所得稅法》第 4 條之 1 證所稅的相關規定，確定證券交易所得停止課徵所得稅，證券交易損失也不得自所得額中減除，但在修法說明欄中註記「證所稅」與「證交稅」兩者具有連動關係。此外，有關證券交易所得額課稅、大戶條款的《所得稅法》第 14 條之 2 整條刪除。相關修法自 2016 年 1 月 1 日開始實施。

### 164、立法院三讀通過《病人自主權利法》 重病者可依「預立」醫療決定善終

為維護病人權利，立法院 2015 年 12 月 18 日三讀通過《病人自主權利法》，病人可「預立醫療決定」，當病況符合末期病人、處於不可逆轉的昏迷狀況、永久植物人、極重度失智等狀態，醫療機構或醫師得依照預立的醫療指示，決定不施行急救或撤除維生治療。該法在公布後 3 年施行。

## 165、《家暴法》增訂「恐怖情人」條款，防情人暴力相向

鑑於「恐怖情人」案件頻傳，去年更發生台大宅王張彥文，狂殺欲分手女友 47 刀情殺案！立法院院會於 2015 年 1 月 23 日三讀通過《家庭暴力防治法》部分條文修正案，並將立委稱為「恐怖情人」條款的條文入法；**規定被害人年滿 16 歲，遭受現有或曾有親密關係的未同居伴侶，施以身體或精神上不法侵害，準用《家暴法》訂定的保護措施，並能聲請保護令。**

「恐怖情人」條款中，所定義的「親密關係伴侶」，指雙方以情感或性行為做基礎，發展親密社會互動關係。該條文並於公布後一年施行。

為保護「目睹兒」的權益，《家暴法》中，亦將目睹家庭暴力兒童及少年，納入核發保護令範圍。

為對家暴受害者保護更周延，三讀條文並通過，將現行家暴保護令效期最長一年，且僅能延長一次的規定，修法為效期最高二年，並視情況得再延長。

## 166、希臘國債危機引公投 反對方案以逾六成被否決

2015 年 7 月 5 日早 7 時，希臘開始就該國債務問題舉行全民公投。結果顯示，61.3% 的選民反對債權人救助計劃。

由於債臺高築並無力償還，希臘政府面臨破產邊緣。6 月 27 日凌晨，希臘總理亞歷克西斯·齊普拉斯意外表示，債權人要求的是「嚴苛而具侮辱性的緊縮政策」，因此在公投中，希臘人將投票決定希臘是否決定接受歐盟委員會、歐洲中央銀行和國際貨幣基金組織(IMF)提出的金融拯救方案。《華爾街日報》稱，歐盟正面臨著 65 年來的最大挑戰。

## 167、新版紓困案「喪權辱國」 為了 850 億金援希臘接受了

希臘債務風暴一度讓美股暴跌，為了拯救國家財政，希臘國會 2016 年 7 月 16 日清晨通過與債權人的協議，接受歐元區主導的新紓困方案，以擲節換取新紓困金。

歐元區所提的新版紓困案，被希臘總理奇普拉斯批評「喪權辱國」、「嚴苛又粗暴」，因為希臘被要求要加稅、砍年金等等，但可獲得 850 億歐元的紓困金。為了這筆

相當台幣 3.4 兆元的金援，今日希臘國會以壓倒性勝利（229 票同意：64 票不同意）通過新紓困案，歐元區將繼續與希臘進行第三輪協商。

### 168、新加坡國會選舉 執政黨拿 83 席大勝

新加坡於 2015 年 9 月 11 日舉行建國以來最激烈的國會大選，長期一黨獨大的人民行動黨（PAP）首次在每個選區都遭遇反對黨或獨立候選人的挑戰。不過，截至 11 日晚 11 時許完成的抽樣計票，僅工人黨取得阿裕尼集選區的 5 席和後港單選區的 1 席國會議員席次，其餘已完成抽樣計票的 83 席次，皆落入人民行動黨手中，這意味著新加坡的新國會將仍舊無法有強有力的反對黨進行制衡。

11 日上午 8 時起，新加坡 246 萬合格選民紛紛前往各投票所履行投票義務，以選出 89 席國會議員，決定新加坡未來 5 年的執政陣營。新加坡國父李光耀之子、新加坡現任總理李顯龍投票後說，「我們已經盡了全力，這是新加坡一個重要的轉捩點。」李顯龍隸屬的人民行動黨在上次 2011 年大選中雖囊括 87 席中的 81 席，但得票率跌至 60.14%，創下歷史新低。

### 169、歐洲爆發難民潮，3 歲敘利亞難民伏屍沙灘 相片引發全球關注

歐洲難民潮持續，大量難民在地中海船難中死亡。周三有攝影師拍到一名敘利亞男童伏屍土耳其一沙灘上，引發網上極大迴響。全球各傳媒紛紛刊出相片，且未有加工遮掩男童容貌，部分報章更明言，希望透過相片引發大眾關注難民情況。

這輯相片在星期三拍攝，可見一名紅衣藍褲的小男孩俯臥沙灘上，面部半掩在水中，一名土耳其警員在旁查看。小男孩的面容清晰可見，相片非常震撼人心。另一張相片，警員已將男孩小小身軀抱起。

當地傳媒報道指，死者是一名 3 歲的敘利亞男童 Aylan Kurdi，他 5 歲的哥哥屍體同樣在附近地方被發現。他們生前正試圖跨越地中海並前往希臘的科斯島，以在歐洲展開新生活。

各地傳媒的做法在網上引發爭論。有記者在 Twitter 上發表意見，認為有必要這樣刊出相片，令大眾了解了敘利亞戰爭及歐洲庇護難民方面引發的問題。不過亦有傳媒人擔心過份報道該相片，會令人覺得報章是消費這個轟動圖像，並從中獲利，影響大眾對傳媒的觀感。

## 170、梅克爾收容難民 體現西德接納東德精神

東德出身的德國總理梅克爾決定撥款 60 億歐元，收容 80 萬難民，展現大國風範。美國外交政策學者哈波告訴《德國之聲》，梅克爾的敘利亞難民政策，反映當年西德敞開雙臂和國庫歡迎東德數十萬難民的精神。

德國預計今年有 80 萬人提出庇護申請。眼見難民湧入，德聯合政府前天達成共識，明年預算增加約 2192 億元台幣，提供難民及移民食宿。梅克爾昨表示，看到民眾在車站熱情迎接難民，十分感動，「我們現在經歷的一切，將會在未來幾年縈繞並改變我們的國家」。

梅克爾強調，德國確保護有需要者受到庇護，將不符資格者遣返，呼籲歐盟夥伴伸出援手。法國總統歐蘭德表示，今年將接納 2.4 萬難民，並已與德國達成共識，由歐洲各國分配接收難民。他警告，「若無統一政策，這個機制就無法運作，這無疑會是申根區的末日」。英國首相卡麥隆立即表態，未來 5 年將收容 2 萬敘利亞難民。

## 171、美日等 12 國完成「跨太平洋戰略經濟夥伴協議」談判

美國貿易代表佛洛曼（Michael Froman）於 2015 年 10 月 5 日宣布，美國、日本、澳洲等 12 個國家成功結束《跨太平洋夥伴協定》（TPP）談判，達成 TPP 貿易協定。那麼，TPP 的基本內容是什麼？涉及哪些國家？主要特點是什麼？談判結束後還面臨哪些挑戰？受到哪些批評？本文一一解析。

什麼是《跨太平洋夥伴協定》（TPP）？

「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」（TPP）最初由智利、新加坡、紐西蘭、汶萊於 2005 年發起，其最重要的特點是相互取消關稅。由於最初參與方經濟體量較小，這一協定原本少人關注。2008 年美國宣布加入，提出要創建一個高標準、更廣泛的地區合作協定，此後熱度漸高。澳洲、秘魯、越南、日本等國在此後幾年陸續加入。

TPP 包含大量法律條款，包括投資、服務、電子商務、政府採購、知識產權、勞工、環境等 30 個章節，其中農產品市場准入、汽車業原產地規則、製藥業知識產權保護是此前多輪談判的主要焦點。經過激烈博弈，各方最終達成妥協，成功結束 TPP 談判。依據協定，相關國家間約 1.8 萬種商品的關稅將在未來一段時間內逐步減少或完全取消。

TPP 涉及哪些國家？

此次達成 TPP 的共有 12 個國家：美國、日本、澳洲、加拿大、新加坡、汶萊、馬來西亞、越南、紐西蘭、智利、墨西哥和秘魯，其經濟規模佔全球經濟總量的 40%。

TPP 的主要特點是什麼？

與現有一些多邊自貿安排相比，TPP 談判的重點在於標準和規則的制定，並希望以此為樣本重塑亞太乃至全球貿易規則，因此追求「全覆蓋」和「高標準」是其顯著特徵。

首先，TPP 追求「全覆蓋」。以往大多數自貿協定主要限於降低商品關稅、促進服務貿易，而 TPP 不僅規定取消或降低商品關稅，還涵蓋投資、競爭政策、技術貿易壁壘、食品安全、知識產權、政府採購以及綠色成長和勞工保護等，覆蓋領域之廣遠超過一般的自貿協定。

其次，TPP 在開放程度上明確指向「高標準」。例如，TPP 在環保、勞工、原產地和政府採購等方麵包含了諸多高標準的條款。專家指出，這些高標準或許體現了國際貿易未來的某種趨勢，但是考慮到 TPP 所包含的國家還包括一些開發中國家，這些條款實際上超過了部分國家的現實情況和承受能力。

TPP 達成後還面臨哪些挑戰？

首先是「批准關」。TPP 需完成各國的立法或批准程序後方能生效。12 個國家政情各異，審議這份協定將面臨政黨之間、利益團體之間複雜的政治博弈。

TPP 受到哪些批評？

TPP 可能造成新的不平衡和不確定性。在 TPP 談判參與國中，既有美國、加拿大這樣的已開發國家，也有汶萊、越南這樣的開發中國家。不少專家指出，TPP 要求顯著地減少貿易保護，限制對外國投資者的監管，對政府採購採取所謂機會均等原則，並對金融自由化設立高標準，超越了不少開發中國家所處的發展階段，也很可能超出了它們本國企業所能承受的範圍。

## 172、緬甸歷史性民主大選，翁山蘇姬領導全民盟獲得大勝

緬甸議會選舉於 2015 年 11 月 8 日舉行。本次選舉是自緬甸獨立以來第五次自由的多黨民主選舉，也是緬甸間隔長達 25 年來第一次公開競爭的國會大選，由全緬甸的各個選區改選出除了軍方委派的 25% 議席以外的所有緬甸聯邦議會上下院議員。

緬甸聯邦選舉委員會於 11 月 13 日公佈了選舉結果，翁山蘇姬領導的全國民主聯盟在兩院均獲得過半數席位。不過，緬甸政府的一些最關鍵的部門仍由軍方執掌，翁山蘇姬最後會被迫與軍方達成一個「脆弱的權利分享協議」。

## 173、韓 MERS 疫情失控 抗煞專家：訝異

中東呼吸症候群冠狀病毒感染症（MERS-CoV）疫情延燒，2003 年有過抗 SARS 經驗的台大醫學院長張上淳今指，MERS-CoV 從中東擴散到其他國家均是侷限性傳播，被傳染者都是醫護人員或親密接觸者，但傳到南韓卻出現第三波感染，「令人訝異！」他強調，南韓應可將疫情控制得更好，但警覺性太差，後續觀察重點將是新增病例數是否趨緩，現階段國人仍可去南韓，但勿進出當地醫療院所即可。張上淳透露，SARS 後曾赴南韓考察當地醫療院所，當時發現其隔離病房的設備比台灣差，這次 MERS-CoV 入侵，韓方太過輕忽，竟未隔離疑似病例還到處趴趴走，南韓今再增 7 例 MERS-CoV 患者，累積 145 例，他認為，若病例數未趨緩，疫情就不樂觀，外界質疑南韓恐已爆發社區感染，對此他不願多做揣測。

韓國保健福祉部於 2015 年 12 月 23 日宣佈，截至 24 日上午 0 時，該國 5 月以後出現感染擴大的中東呼吸綜合徵（MERS）疫情正式結束。此次宣佈結束依據的是世界衛生組織（WHO）的標準。韓國的 MERS 感染者總計達到 186 人，死亡人數到達 38 人。

## 174、IS 恐攻巴黎 129 死 法國二戰以來最慘一夜

法國巴黎 2015 年 11 月 13 日晚間發生連環恐怖攻擊事件，至少八名恐怖份子針對劇院、體育場、酒吧與餐廳等六處地點，向享受周末夜的巴黎人開槍掃射或以炸彈攻擊，至少一百廿七人死亡，兩百人受傷，其中八十人生命垂危。（更新：巴黎 14 日晚間最新統計，至少 129 人死亡、352 人受傷，其中 99 人情況極度危急。）這是第二次世界大戰以來法國遭受的最嚴重恐怖攻擊。法國總統歐蘭德十四日指控伊斯蘭教遜尼派激進組織「伊斯蘭國」（IS）犯案，宣布全國為此哀悼三天，軍隊將進入巴黎巡邏，法國仍維持緊急狀態，加強管制邊境。



### 175、馬習會，兩岸最大突破，2015 年 11 月 7 日星國登場

「馬習會」是中華民國總統馬英九與中共中央總書記、中華人民共和國主席習近平於 2015 年 11 月 7 日在新加坡舉行的會面，也是海峽兩岸（即臺灣與中國大陸）自 1949 年政治分立以來（66 年），雙方最高領導人的首次會晤，象徵兩岸史上最大突破。會中主要就推進兩岸關係和平發展交換意見，但雙方沒有簽署協議或發布共同聲明。

該會面在當地時間下午 3 時，於新加坡香格里拉大酒店大堂層「島嶼宴會廳」內的「東陵廳」及「裕廊廳」舉行，新加坡政府應雙方要求協助籌辦本次會面。馬英九為此次會面專程前往新加坡，習近平則是在結束越南與新加坡的國事訪問後，再與馬英九會面。雙方同時派遣兩岸關係的相關官員共同參與，會面前半段向媒體公開，後半段則為閉門會議。

為達成實質對等與尊嚴，雙方在會面上不用各自的正式官方頭銜，而以「臺灣領導人」以及「大陸領導人」的身分互動，馬習兩人以「先生」互稱。中國大陸方面指出「這是在兩岸政治分歧尚未解決情況下根據一個中國原則作出的務實安排。」會後，先由中國大陸國臺辦主任張志軍在下午 4 時 15 分舉行記者會，接著馬英九於下午 4 時 45 分在同一場地舉行記者會。雙方在稍晚舉行晚宴，並分別在當日晚間搭乘專機返回北京與臺北。

美國政府對馬習會的看法：白宮對馬習會表示謹慎歡迎，美國國務院也歡迎兩岸的領導人會晤，以及過去幾年來兩岸關係歷史性地改善，這使美國以及整個地區都受益，並鼓勵兩岸政府繼續在相互尊重的基礎上進行具有建設性的對話。

### 176、砸 3,100 億，中泰鐵路 2015 年 10 月動工

大陸與泰國的鐵路合作在歷經一波三折之後終於敲定。中鐵建東南亞公司總經理朱錫均透露，雙方擬於 9 月上旬簽署中泰鐵路合作的政府間架構協定，10 月底舉行開工典禮，預計 2017 年底開始營運。

新華網報導，今年恰逢中泰兩國建交 40 周年，也是大陸「一帶一路」倡議實施之年，具有歷史意義的中泰鐵路備受矚目。

規劃中的中泰鐵路全長 867 公里，雙方已商定列車時速為 180 公里，工程投資金額約 106 億美元（約新台幣 3,180 億元）。

### 177、中日韓峰會暫擱恩仇，全面恢復合作

睽違三年半後，中日韓三方峰會昨天在南韓首爾舉行。三國領袖於會中暫時擱置歷史恩仇，通過會談成果宣言，同意全面恢復合作，共同致力於區域貿易與安全，還承諾邁向更大的經濟整合，儘快讓十六國的「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP)及中日韓三方自由貿易協定拍板定案。三國同時同意恢復定期召開峰會，敲定明年在日本舉行。

中國大陸總理李克強、日本首相安倍晉三、南韓總統朴槿惠三人會面九十分鐘，三國領袖發表共同聲明表示：「這次峰會已完全恢復三方合作，是我們的共識。」會議的議題涵蓋廣泛，從自由貿易到因應北韓核武計畫，朴槿惠說，此次峰會是「邁向確保和平與繁榮的一大步」。

### 178、東協經濟共同體 AEC 成立，2025 年前達到 5 大自由流通

「東協經濟共同體」(以下簡稱 AEC)於 2015 年 12 月 31 日成立，並在現有東協貨品及服務貿易及投資自由化之基礎上，進一步整合以「單一市場」為主之經濟共同體，以 2025 年前達到貨品、服務、投資、資金與技術勞工的 5 大自由流通，進而促使 AEC 成為一個全球供應鏈的生產基地為目標。

12 月 31 日，東協 10 國從國際政經舞台的配角位置，躍升為最火紅的區域新星，全世界僅次於中國、印度，人口 6.3 億的第三大「國」，其中超過 50%的年輕勞動力，和 30%且不斷增加中的新興中產階級所帶來的市場潛力，吸引著全球。

今天開始，除了貨物、資金自由流通之外，東協區域內的 8 種科別文憑可以在 10 國境內暢行無阻，相互承認，一國文憑，10 國就業。這 8 種專科文憑包括工程師、建築師、護士、醫生、牙醫、會計師、測量師和旅遊專業人士。

東協 GDP 目標在在 2020 年之前達到 4.7 兆美元，2030 年之前由目前的第 7 大成為第 4 大經濟體。

AEC 拿掉各國間所有關稅、非關稅障礙（如簽證、通關規定、關貿限制等），讓過去分散的 10 國，從此成為完整的單一市場。

在服務業方面，除金融業、電信等部份特許行業，航空運輸、餐飲旅遊等服務業，東協國也全面相互開放。

換言之，未來只要在東協任何國家設立企業，整個東協，就是你的「內需」市場。然而東協共同體的成立，對台灣的殺傷力不小。原因是，東南亞是台灣少數出口還有顯著成長的區域，而台灣輸出東南亞的產品，主要是石化產品和機械業為主，不像資訊產品在主要出口市場基本上關稅已經都不高，台灣進東協的石化產品和機械關稅都還很高，牽動的就業面也廣，在東協市場上的競爭，將越來越不具有競爭力。

### 179、最後一哩路達陣！蔡英文當選首位女總統

2016 年 1 月 16 日，民主進步黨主席蔡英文以 56% 得票率，囊括 689 萬餘票，贏得第 14 任總統、副總統選舉，在國會席次方面也拿下區域及原住民立委 50 席，不分區 18 席，政黨票得票率 44%，不但完成總統直選以來第三度政黨輪替，也讓國會第一次政黨輪替，民進黨首度「完全執政」。蔡英文向全台灣選民致上最大敬意，強調「民主精神的展現是這場選舉最大的意義，」，她並承諾，將發展一致性、持續性的兩岸關係，致力確保台海兩岸和平發展，她同時宣示，「從今天起就是改革的第一哩路！」

### 180、2016 立委選舉結果出爐 選後版圖分析總整理

第 9 屆立法委員選舉開票結果出爐，總席次 113 席中，民主進步黨囊括 68 席，單獨取得國會過半；中國國民黨從 64 席縮減為 35 席，時代力量搶下 5 席，親民黨 3 席，無黨團結聯盟 1 席，無黨籍 1 席。新手來勢洶洶，老將要守要攻、面臨一場不同政黨與世代對決的選戰。

中國國民黨、民主進步黨、親民黨及時代力量都獲 3 席以上席次，將可依法成立黨團，有提案權並參與黨團協商，而原先在立法院擁有席次的台聯這次全軍覆沒。當有爭議法案時，未來除了國民黨、民進黨兩大黨之外，時代力量與親民黨也都能在黨團協商中提出意見，不再只是藍、綠對決，小黨將扮演關鍵少數。

### 181、刑法新增沒收專章 擴大沒收犯罪所得對象

立法院 2015 年 12 月 18 日三讀通過「刑法部分條文修正案」及「刑法施行法增訂第十條之三條文」，新增「沒收」專章，明定「沒收」具有獨立性的法律效果，訂於明年七月一日施行，立法院同時通過附帶決議，要求配套的「刑事訴訟法」及「刑法施行法」等有「沒收」相關規定者，行政院應儘速完成會銜，送立法院審議。

現行「刑法」的沒收制度屬於「從刑」，若無「主刑」就無法宣告沒收；沒收的範圍，則以犯罪行為人所有物為限。黑心企業賺的黑心錢，一旦被列為公司資產或脫產給第三人，就無法沒收。

新條文賦予「沒收」具有獨立性，不必有主刑即可單獨宣告；且不同於一般「刑罰」的「從舊從輕原則」，適用「裁判時」的法律。法務部政務次長陳明堂指出，目前一審判無罪的頂新案，只要新法上路時該案還沒定讞，法院有權依新法判決「沒收」頂新的不法所得，前提是檢方舉證頂新確有不法所得，並獲法院最終認可，就可沒收。

新法亦擴大沒收範圍，將「犯罪行為以外的他人」，包括「自然人」、「法人」與「非法人」團體都列入。若明知他人違法而取得、因他人違法而無償或不相當對價取得，或犯罪行為人是為他人實行違法行為而取得的犯罪所得，都可沒收，避免黑心業者在犯行後將不法所得脫產給第三人。

## 182、IMF 宣布人民幣納為全球第 5 種儲備貨幣

國際貨幣基金（IMF）2015 年 12 月正式宣布將人民幣納入 SDR（Special Drawing Rights，特別提款權）一籃子貨幣，成為全球第 5 種國際儲備貨幣，也是新興市場貨幣首度納入，佔 SDR 權重 10.92%，高於日圓、英鎊，地位僅次美元、歐元，調整預計 2016 年 10 月 1 日生效。

IMF 每 5 年調整 SDR 權重，在上次 2010 年調整時，IMF 認為人民幣未能滿足「可自由使用」要求，未將其納為國際儲備貨幣。

SDR 為 IMF 在 1969 年創設的 1 種國際儲備資產與記帳單位，主要作為國際支付手段，可與他國換取外匯，以償付逆差或貸款，還可充作國際儲備，但不是真正貨幣，使用時須先換成其他貨幣，不能直接用於貿易或非貿易支付。

## 183、沖之鳥礁爭議，海巡艦艇啟程前往沖之鳥礁護漁

「台日沖之鳥礁事件」，海巡署為展示護漁決心，派出 1000 噸級的巡護九號艦艇、漁訓 2 號，2016 年 5 月 1 日 10 時 45 分從高雄旗津港啟程出發，至沖之鳥礁附近公海執行巡護任務；海巡署強調，此行採取「不迴避、不衝突、不挑釁」等三原則執行護漁政策，依照國際海洋法規定，以和平、理性的方法執行護漁，巡護艦艇預計 5 天內可抵達沖之鳥礁附近海域，執行任務 1 個月。

海巡署海洋巡防總局表示，有鑑於我國籍漁船「東聖吉 16 號」於 4 月 24 日在沖之鳥礁東南方 140 海里處作業時，船長遭日本公務船無理扣押，政府決定派遣巡護船前往沖之鳥礁附近公海執行巡護任務。

### 184、美國古巴正式破冰！歐巴馬出訪哈瓦那

美國白宮發布消息，該國總統歐巴馬（Barack Obama）當地時間 2016 年 3 月 20 日從華府近郊的安德魯空軍基地搭機啟程，已經飛抵古巴做 3 天歷史性訪問。他成為繼 1928 年前美國總統柯立芝（Calvin Coolidge）後，第 1 位走訪古巴的美國總統，將定 21 日與古巴總統勞爾·卡斯楚（Raul Castro）會談。

這次出訪，宣告美國與古巴正式破冰，也確定 2 國中斷半世紀的關係就此復交。歐巴馬偕第一夫人蜜雪兒與 2 個女兒全家出動，希望能在這次卸任前的重大外交之旅留下難忘的回憶。

### 185、歐巴馬抵越南訪問，宣布解除武器禁運

正在越南訪問的美國總統歐巴馬，2016 年 5 月 23 日在河內宣布解除越南的軍火禁令，歐巴馬周日抵達越南首都河內，開始對越南為期三天的訪問，成為越戰結束後，第三位訪問越南的在任美國總統。

美國目前正試圖與亞洲盟友建立關係，美越兩國間的關係也在升溫，歐巴馬正是在這樣的情況下訪問越南的。越南則希望美國解除自 1984 年起對越南實施的武器禁運。

據信歐巴馬將訪越期間將會見異議人士，並且敦促越南支持美國領導的「跨太平洋夥伴協議」（TPP）。

歐巴馬的副國家安全事務助理羅德斯（Ben Rhodes）在出發前表示，訪問期間將討論解除美國對越南武器出口禁運的問題。越南曾是美國的敵人，軍火禁令已實施近 50 年。

解除對越南的武器禁運將會在中越兩國出現領土糾紛的情況下加強越南的軍事力量，而中國此前已經對美國在 2014 年局部解除對越武器禁運的一項決定感到不滿。但是美國方面指出，解除對越武器禁運需要越南改善自己的人權狀況。

歐巴馬將在訪問越南之後前往日本參加七國首腦會議，也將成為第一位訪問日本廣島的美國總統。

## 186、《520 就職演說》 蔡英文：願與對岸持續對談

第 14 任總統、副總統蔡英文、陳建仁於 2016 年 5 月 20 日宣誓就職，新總統蔡英文發表就職演說時提到，肯定九二會談的歷史事實，願與對岸持續對談。

蔡英文致詞時首先強調，1 月 16 日的選舉結果，人民選擇了新總統、新政府，所期待的就是四個字：解決問題。此時此刻，台灣的處境很困難，迫切需要執政者義無反顧的承擔。她告訴大家「不會忘記這一點」，眼前種種難關，她邀請全體國人一起「扛起這個國家的未來！」

她並於演說出擘劃未來施政五大主軸，「經濟結構的轉型」、「強化社會安全網」、「社會的公平與正義」、「區域的和平穩定發展及兩岸關係」及「外交與全球性議題」。

在眾所矚目的兩岸關係，她表示，尊重 1992 年兩岸兩會會談的歷史事實，兩岸都應該共同珍惜與維護，並在這個既有的事實與政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展，她強調，新政府會依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及其他相關法律，處理兩岸事務。兩岸的兩個執政黨應該要放下歷史包袱，展開良性對話，造福兩岸人民。

## 187、行政院公告，微調課綱正式廢止

教育部長潘文忠上任後，宣示將廢止程序有問題的「微調課綱」，經行政程序簽核，行政院公報今天正式宣告教育部廢止令，廢止了 103 年 2 月 10 日的「普通高級中學課程綱要」國文、歷史、地理、公民與社會課程綱要。

公報指出，同時在 105 學年度，恢復過去課綱版本，其中地理及公民與社會回到 97 年 1 月 24 日公告版本、歷史課程綱要回到 100 年 5 月 27 日公告版本、國文課程綱要回到 100 年 7 月 14 日公告版本。

## 188、服裝儀容正式解禁，教育部：未來學生服儀不整，學校不得記過

教育部於 5 月 20 日公告「學校訂定教師輔導與管教學生辦法注意事項」修正規定，增列「學校不得將學生服裝儀容規定作為處罰依據」原則，學校不得以服儀不整為由記過，學校還是可以管服儀，但應透過公聽會、投票等民主形式訂定規範。

立法院教育及文化委員會今天邀請教育部專案報告，教育部長潘文忠在書面中指出，各校服儀規範應舉辦公廳會、說明會、或問卷調查，廣納學生和家長意見，循民主程序訂定。

但服儀自由學生陣線日前到教育部陳情，盼要求各校學生自由選擇穿著，除了不能記過，也不能用愛校服務等方式變相懲罰。

### **189、新教長政策：國教擺第一 推全面免試就近入學**

教育部長潘文忠舉行上任首場記者會，宣布推動「12 年國教全面免試，就近入學」，提出擴大高中職優先免試、分發區或縣市試辦全面免試入學，以及推動「類繁星」計畫等三大策略。他強調，這些構想還要傾聽各界聲音，再訂出具體可行策略，全面免試和就近入學是可達成的目標。

### **190、林全閣揆就職：謙卑執政、務實解決問題**

行政院 2016 年 5 月 20 日舉辦行政院長交接典禮，由副總統陳建仁監交。新任院長林全致詞時提及台灣目前面臨許多問題，包括 12 年國教在缺乏完整的配套、社會貧富差距愈來愈明顯、懸浮微粒 PM2.5 造成霾害，讓全國人民需要隨時得注意氣象報告，戴上口罩，他強調執政團隊將透過 4 大特質解決問題，「以務實的做法，謙卑的態度，來處理政府事務。」

林全說，他的執政團隊必須擁有 4 大特質，才能不負人民託付，達成使命，包括善於溝通，協調民意，務實的解決問題；以創新、就業、分配與永續發展為主軸，確定施政優先次序，確實執行；遵守財政紀律，以有限資源，發揮政策的多重效益，以及團隊合作。

### **191、WHA 演講沒提台灣，林奏延：感同身受國人委屈**

衛福部長林奏延參加世界衛生大會（WHA）後返國，2016 年 5 月 27 日上午在行政院舉行記者會。會中記者提問聚焦在林奏延於 WHA 發表演講並未提到「台灣」，反而是以「中華台北」代替，林奏延表示，這次使用「中華台北」稱呼，雖然是台灣對 WHA 與會的正式名稱，但國人有不同聲音「有些國人覺得委屈，這點我是感同身受」，這是多元社會，不同聲音是促進未來更進步的動力，這是好的，衛福部以後還有更多努力的空間，希望下次參加更符合人民期待。

## 192、只租不售！兌現 20 萬戶社會住宅，民進黨提 8 年 4 千億計畫

新政府內部團隊規劃，未來每年都會新建約 2.5 萬戶社會住宅，土地則由中央政府與地方政府無償撥用，每坪造價約 10 萬元，預計每戶約 25 坪，總共 8 年將花 4000 億元。而在經費部分，新政府則規劃成立「自償性」基金，向國內銀行申請專案融資，而未來也不排除將房地合一稅收入納為財源的可能性。

而根據規劃，只租不售的社會住宅將鎖定提供給年所得僅 30 萬元左右的低收入族群，以每坪月租金 800 元，政府補助 300 元的方式提供，只要月繳約 1 萬 2500 元即可入住，依據試算結果，房租支出約佔其族群所得的 48%，應尚在可負擔範圍內。新政府團隊評估，台北市、新北市和桃園市因房價較高，都有興建社會住宅的需求。

## 193、地方正副議長記名投票，地制法三讀通過

先前台南市議會議長選舉傳出賄選風波，議長李全教一審也被宣判當選無效，當時民進黨立委針對台南市議長選舉爭議，接連提出「地方制度法部分條文修正草案」，主張地方議會正、副議長選舉，應該參考立法院國會自律的精神，改採取記名投票。

修法過程朝野見解不同，由於協商遲遲無法在一個月內達成共識，因此立法院長蘇嘉全裁示在 5 月 27 日院會表決處理，雖然國民黨團提出異議，但在民進黨人數優勢下，「地方制度法」還是通過修正；未來直轄市議會、縣市議會正、副議長以及鄉鎮市民代表會主席、副主席選舉，從原本的不記名投票改為記名投票。

## 194、國民黨抗議美豬開放，林全：會把政策說的更清楚一點

行政院長林全今（2016.5.31）日上午首度赴立法院質詢，不過因為美豬開放進口爭議，國民黨一早發動大規模抗議，並擬力阻林全上台施政報告，對此，林全表示，他有注意到，也很關心豬農所有的問題，會在議場盡量把有關的政策說的更清楚一點。

## 195、三讀通過！公務人員退休法修法，涉貪汙、瀆職將追回退休金

立法院今（2016.4.22）日三讀通過「公務人員退休法第二十一條、第二十三條及第二十四條之一條文修正草案」，未來涉犯貪汙、瀆職罪之公務人員，將不得申請退休或資遣，若原本已領有月退休金，則停止領受。



為避免涉嫌貪瀆案的公務人員，在未遭停職或免職前，搶先申請退休或資遣，決定修正第二十一條內容，公務人員凡涉犯貪汙、瀆職罪，經一審法院判處有期徒刑以上之刑，或是移送懲戒、送請監察院審查中，若要申請退休或資遣，都將不予受理。

此外也同時修正第二十三條，若公務人員已領有月退休金，卻因犯貪汙、瀆職罪經判刑確定入監服刑，服刑期間將停止領取月退休金。

另外也新增第二十四條，只要公務人員犯貪汙、瀆職罪，將依刑期剝奪退休金，有期徒刑 3 年以上 7 年未滿者，將剝奪 50% 退休金；有期徒刑 2 年以上 3 年未滿者，將剝奪 30% 退休金；有期徒刑 1 年以上 2 年未滿者，將剝奪 20% 退休金，若是已經事先領取，也將進行追繳。

## 196、李扁馬蔡 4 位總統，兩岸論述比一比

### 一、前總統李登輝時期

1988 年 2 月，前總統蔣經國過世後，李登輝在繼任後的首場記者會上表示，「只有一個中國而沒有兩個中國的政策。只有一個中國，我們必須以三民主義統一中國」。

1995 年 1 月 4 日，出版經營大台灣一書，提出「經營大台灣、建立新中原」口號，成為國民黨的競選主軸。

1996 年 5 月 20 日，中華民國首任民選總統李登輝就職。

1999 年 7 月 9 日，接受德國之聲專訪表示，中華民國自 1991 年修憲以來，已將兩岸關係定位在「國家與國家，至少是特殊的國與國關係」。後被簡稱為「兩國論」。

### 二、前總統陳水扁時期

2000 年 5 月 20 日，陳水扁就職總統，提出「四不一沒有」（不會宣布獨立，不會更改國號，不會推動兩國論入憲，不會推動改變現狀的統獨公投，也沒有廢除國統綱領與國統會的問題）。

2002 年 8 月 3 日，提出「台灣中國，一邊一國」。

2004 年 3 月 20 日，台灣依「公民投票法」舉行防禦性公投。

2004 年 10 月 10 日，發表「雙十談話」，建議以「九二年香港會談」為基礎復談。

### 三、前總統馬英九時期

2008 年 5 月 20 日，馬英九就職總統，強調「不統、不獨、不武」理念，並在中華民國憲法架構下，維持台海現狀，在「九二共識」基礎上儘早與對岸恢復協商。

2014 年 2 月 10 日，第一次兩岸事務首長會議，時任行政院大陸委員會主任委員王郁琦與大陸國台辦主任張志軍在南京會面。

2015 年 11 月 7 日，馬英九與大陸國家主席習近平在新加坡舉行兩岸領導人首次會談（馬習會）。

2015 年 12 月 30 日，兩岸事務首長（陸委會主委、大陸國台辦主任）熱線正式啟用。

### 四、蔡英文總統當選後

2016 年 1 月 16 日，發表當選感言時表示，「中華民國現行憲政體制」是推動兩岸關係的基礎，「確保沒有挑釁、沒有意外」。

2016 年 5 月 20 日，在就職演說指出，兩岸之間的對話與溝通，政府也將努力維持現有的機制。1992 年兩岸兩會秉持相互諒解、求同存異的政治思維，進行溝通協商，達成若干的共同認知與諒解，「我尊重這個歷史事實」。

1992 年之後，20 多年來雙方交流、協商所累積形成的現狀與成果，兩岸都應該共同珍惜與維護，並在這個既有的事實與政治基礎上，持續推動兩岸關係和平穩定發展；新政府會依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及其他相關法律，處理兩岸事務。兩岸的兩個執政黨應該要放下歷史包袱，展開良性對話，造福兩岸人民。

既有政治基礎，包含幾個關鍵元素，第一，1992 年兩岸兩會會談的歷史事實與求同存異的共同認知，這是歷史事實；第二，中華民國現行憲政體制；第三，兩岸過去 20 多年來協商和交流互動的成果；第四，台灣民主原則及普遍民意。

## 197、中華航空空服員罷工事件

2016 年華航空服員罷工行動是指 2016 年 6 月由中華民國桃園市空服員職業工會針對中華航空空中服務員發起的罷工行動。桃園市空服員職業工會在取得合法罷工權後，宣布自 2016 年 6 月 24 日凌晨 0 時起開始發動罷工行動，不再供應勞務。此次罷工持續了三天，27 日凌晨才復工，但在 24 日時，勞資雙方便達成共識，是個成功的罷工案件，也是 1988 年 5 月 1 日台灣鐵路管理局司機員罷工事件後台灣第二起大型罷工事件。

這次事件除了是中華民國首例空中服務員的罷工行動；同時也是繼 2015 年桃園市機師職業工會後，中華民國航空史上第二次有航空業界員工取得合法罷工權。這兩次事件的相關勞動權利，均由 2011 年修正的勞動三法所賦予；不過，由於桃園市機師職業工會獲得罷工權後最終並未發動罷工行動，使得本次事件成為首次取得合法罷工權、並發動實行的罷工行動。

## 198、教育部廢止微調課綱，下學期將使用舊版本

教育部長潘文忠今（2016/05/21）日上任第二日，針對教育部的課綱爭議，他在上任首次記者會上指出，將在近日內以行政命令廢止 103 年所通過的高中社會、國文科微調課綱，教育部尊重立院決議，近日內將完成程序廢止 103 年高中國文與社會領域微調課綱。

教育部課程審議會 103 年 1 月表決通過高中課綱微調，部分內容引發爭議，如「日本統治時期」改為「日本殖民統治時期」、「白色恐怖」時期的歷史則增加「反共政策」等背後原因，引起民進黨和部分民間團體不滿，接連舉辦抗議活動。

對此，潘文忠表示，將在近日內以行政命令廢止 103 年所通過的高中社會、國文科微調課綱，而 103 年高中國文與社會科微調課綱廢止後，若學校已經進入 105 學年上學期教科書選書程序，教育部仍尊重學校選書權，學校仍可使用新版本的教科書；但 105 學年下學期之後，107 年課綱的過渡時期，則仍使用 101 年課綱版本。

## 199、雄風三型反艦飛彈誤射事件

雄風三型反艦飛彈誤射事件是一起臺灣軍事事務，發生於 2016 年 7 月 1 日。中華民國海軍原先規劃在左營軍港水星碼頭內對 500 噸級金江號巡邏艦進行年度甲類操演驗收，但在進行系統檢查時，由於人為因素導致錯誤發射一枚雄風三型反艦飛彈，最後飛彈進入澎湖縣望安鄉東吉嶼的東南方海域，並追蹤貫穿一艘正

於臺灣領海內作業的高雄籍漁船駕駛艙，造成船上人員一死三傷，不過飛彈在澎湖群島東側、距離海峽中線尚有 66 海里之遠。對此國防部海軍司令部參謀長梅家樹中將召開緊急記者會，初步認定誤射事件是因為人員違規操作所造成，並派遣直升機和船艦前往飛彈墜落海域搜查殘骸。

## 200、高中職服儀鬆綁，新制開學後上路

教育部今天(2016/8/18)召開臨時記者會，公布《高級中等學校訂定學生服裝儀容之原則》，鬆綁實施數十年服儀管制，讓學生可選擇合宜「混合」穿著學校校服（制服、運動服）及學校認可的其他服裝（例如班服、社團服裝），但目前不會廢除制服，學生也不能隨意穿便服進出校園，此外，除非有正當理由，也不得穿拖鞋或打赤腳，全國高中職在 8 月 29 日開學即適用新制，至於國中小是否準用原則，由各縣市政府決定。

蔡清華表示，如果學生違反服儀規定，學校不得懲處（記過、警告）學生，惟得視其情節，施以適當的輔導管教措施，如正向管教、口頭糾正、列入日常生活表現紀錄、通知監護人協請處理、要求可達成管教目的之公共服務、書面自省和靜坐反省措施，此措施也已於 96 年列入輔導管教注意事項，屬於違反服裝儀容規定適合採行的管教措施。

## 201、抗議年金改革過程遭污名化，9 月 3 日號召 25 萬軍公教遊行

「反霸凌、反鬥爭，要改革、要尊嚴！」為抗議年金改革過程中遭污名化，由數十個軍公教勞團體組成的「監督年金改革聯盟」，於 2016/9/3 號召超過 25 萬人走上街頭，要求政府在改革過程中勿操作對立鬥爭，並抗議總統蔡英文「霸凌軍公教」。聯盟強調軍公教權利可以檢討，但不應遭仇視，若政府漠視訴求，「會再上街頭！」昨遊行過程平和，路旁則有民眾舉著「救救下一代」標語，要軍公教支持年金改革。

## 202、「菲版川普」杜特蒂當選菲律賓新總統

菲律賓全國大選 2016 年 5 月 9 日登場，5400 多萬選民投票選舉新總統和地方領導人。有「菲版川普」之稱的杜特蒂（Rodrigo Duterte）確認勝選，大贏第二名的對手 584 萬票。

今年 71 歲的羅德里戈·杜特蒂被譽為菲律賓版「川普」，在菲律賓南部重鎮達沃市擔任市長長達 22 年，以強悍手段解決犯罪及貧窮問題，令達沃市成為全國最安全城市。

儘管口無遮攔，常常發表一些充滿殺氣和敵意的言論引來不少爭議和關注，但杜特蒂在選舉中仍贏得最高支持率，這與他打擊犯罪和腐敗的決心和過往經歷不無關係。

雖然近年來菲律賓經濟持續增長，但腐敗、犯罪和毒品氾濫一直是一般民眾最感頭痛的問題。杜特蒂將打擊犯罪和腐敗作為首要競選議題，在選民中極具號召力。他本人亦承諾，要在當選後 3 到 6 個月剷除犯罪和腐敗。

杜特蒂已暗示，如果他大選後在打擊腐敗和解決其它問題過程中遭遇政客阻撓，他可能會無視民主制衡。菲律賓現總統阿基諾警告說，如果杜特蒂當選，這意味著菲律賓將重返獨裁統治。

### 203、人民幣正式納入 IMF 特別提款權 權重 10.92%

人民幣 10 月 1 日正式納入國際貨幣基金（IMF）由 5 種儲備貨幣組成的特別提款權（SDR）當中，權重排第三、達 10.92%，遠低於美元 41.73%、歐元 30.93%，但略高於日圓 8.33%和英鎊 8.09%。不過，美國財長路傑克表示，人民幣離真正的全球儲備貨幣地位仍有「相當距離」。

這是 IMF 自 1999 年來首次修改 SDR，也彰顯中國提高人民幣在國際間使用及提供美元替代選擇的野心，預估今後 5 年將可為中國債市帶進資金高達 1 兆美元。

人民幣納入 SDR 懶人包

#### Q1：什麼是 SDR？

特別提款權（Special Drawing Rights）是一種國際性的儲備資產，由國際貨幣基金（IMF）在 1969 年創立。它既不是一種貨幣，也不是對 IMF 的債權，而是 IMF 成員國可對其他成員國自由提取和使用的一種權益。

SDR 的持有者可以透過 SDR 獲得相關貨幣，並與 IMF 其他成員交換 SDR。它是 IMF 和其他國際組織（例如國際結算銀行）的記帳單位。世界銀行 1986 年決定將其資本存量以 SDR 計價，但財務報表仍以美元計價。

IMF 每 5 年評估調整 SDR 貨幣籃子，去年宣布首度將人民幣納入 SDR，自 2016 年 10 月 1 日生效。

**Q2：人民幣納入 SDR，對台灣的影響？**

中央銀行外匯存底的資產可能會增持人民幣，增進匯率避險。

隨著人民幣國際化與自由化，可望加快兩岸貨幣互換協議(SWAP)的簽署時程，一旦兩岸簽署 SWAP，台灣每人每日換匯人民幣 2 萬元、匯款至中國大陸境內每日人民幣 8 萬元的限制可望取消。

**Q3：目前 SDR 貨幣籃子內有什麼貨幣？所占權重為何？**

SDR 貨幣籃子目前包括美元 41.73%、歐元 30.93%、人民幣 10.92%、日圓 8.33%、英鎊 8.09%。

**Q4：人民幣納入 SDR 所占權重？**

人民幣所占權重 10.92%，已超越日圓及英鎊，次於美元、歐元。

**Q5：人民幣納入 SDR，對中國大陸的影響？**

- 1.有助於提升大陸在國際間的話語權，增加中國大陸影響力。
- 2.有助大陸 A 股納入新興市場指數。
- 3.預料各國央行與大陸央行簽署 SWAP 更為頻繁。
- 4.大陸政府將更頻繁地在海外市場發債，各國央行和主權財富基金將可獲准進入大陸債券市場。
- 5.中國大陸資本帳預料將更為開放。

**Q6：人民幣納入 SDR，對人民幣的影響？**

- 1.有助於人民幣國際化與自由化。
- 2.增加國際間對人民幣資產的需求。
- 3.預料人民幣匯率更貼近於市場。

## 204、香港立法會選舉，本土派新血當選

2016 年香港立法會選舉，今天(2016/9/5)下午 5 點全部產生，非建制派共獲 30 席議席，包括地區直選 19 席，功能組別 8 席，區議會 3 席，遠遠超過選前預期，並大步超過立法會 70 個議席的 1/3，比上屆泛民共 24 席還多，不但保住了非建制派「關鍵少數」的否決權，更顯示在中共強力介入和滲透操控下，香港選民用自己的選票堅守他們的價值觀。更重要的是，至少有兩名認同港獨為理念的青年人首次進入議會。佔中運動的青年團體也有一人當選。

## 205、台商日本人蓮舫當選日本在野民進黨主席

日本在野「民進黨」2016/9/15 日舉辦黨魁選舉，擁有台灣血統的參議員蓮舫，以過半數的票數獲選，成為該黨首任女主席。

蓮舫出生於日本東京，原名謝蓮舫，父親謝哲信是經營台日貿易的商人，小時候常與父母來台灣居住，在 1985 年因父親逝世，隨著母親歸化日本國籍，並隨母姓齊藤，結婚後隨夫改姓村田。

蓮舫自從參選以來，「國籍問題」也受到日本政治界注目，有人質疑她沒有放棄台灣的中華民國籍，因此日前蓮舫也前往位於東京的「台灣駐日代表處」正式辦理國籍放棄手續。

日本民進黨，前身是日本的民主黨與維新黨，在 2016 年 3 月 27 日合併成立。政黨色彩與中國大陸較為友好，前民主黨執政時期的總理鳩山由紀夫，當時也表明「不參拜靖國神社」與「理解釣魚台爭議」，此後的民主黨執政總理也跟隨。目前日本民進黨在眾議院的 475 席中擁有 95 席，在參議院的 242 席中擁有 49 席，雖然是最大在野黨，但規模與執政的自民黨仍有些差距。

## 206、拚觀光救經濟，8 縣市首長赴北京

新政府上台，兩岸關係急凍，藍營與無黨籍八縣市首長昨天前往北京，將以過去八年在九二共識的基礎上，聚焦「拚觀光、救經濟」，爭取更多陸客到有「九二共識」的縣市。

赴大陸的八縣市首長包括花蓮縣長傅崐萁、新竹縣長邱鏡淳、苗栗縣長徐耀昌、連江縣長劉增應、南投縣長林明溱、台東縣副縣長陳金虎、金門縣長副縣長吳成典和新北市副市長葉惠青。

邱鏡淳昨(2016/9/18)強調，在九二共識下，不能因政黨輪替而讓兩岸人民的努力一夕瓦解，祈求未來和平發展，持續進行文化、貿易等交流。

新政府上台後，兩岸關係墜入冰點，對台灣各產業造成極大衝擊；八縣市首長自力救濟，共赴北京力推八縣市的好山好水，爭取更多自由行、團客來觀光，也把各縣市農、特產品銷往大陸各地。

## 207、長照 2.0 行政院拍板 11 月起試辦

行政院院會今天(2016/9/29)拍板「推動長照 10 年計畫 2.0」，以長期照顧旗艦店、長照專賣店與長照柑仔店 3 級社區照顧模式，推動在地老化，將從 11 月開始試辦。

行政院發言人童振源在院會後記者會轉述，行政院長林全表示，希望衛生福利部今年底先選幾縣市，在這些縣市至少建立 1 個試辦據點，作為未來推廣參考。明年再逐步推廣，經 1 到 2 年推廣後，再全面性推動與檢討。

林全說，建立普遍的長照體系，一定要有指定用途的收入來源，不能只靠一般稅收，但指定用途收入不可能一次到位，目前以稅收制推動，並逐步指定相關收入，以期扶植長照產業建立。

衛福部次長呂寶靜表示，長照 2.0 計畫是以社區化及在地化精神規劃，整合醫療、長照及預防保健資源，明年預計投入新台幣 178 億元預算，包括衛福部 162.26 億元，及勞動部、教育部與國軍退除役官兵輔導委員會預算，希望創造 5 萬工作機會。

她說，長照 2.0 將比長照 1.0 擴大納入 4 類服務對象，包括 50 歲以上失智症患者、55 到 64 歲失能平地原住民、49 歲以下失能身心障礙者，及 65 歲以上僅 IADL（工具性日常生活活動功能）失能的衰弱老人，服務人數預估自 51 萬 1000 多人增加到 73 萬 8000 多人，服務項目也從 8 項增為 17 項。

## 208、澎湖二次博弈公投結果，反賭方大勝 2 萬票

澎湖第二次博弈公投今日(2016/10/15)展開，開票結果反賭方大勝 20000 多票，贏得壓倒性勝利；由於澎湖人再度選擇拒絕賭場，澎湖縣政治人物與反賭方希望立即展開修改離島建設條例修法程序，並給澎湖未來明確發展方向。

澎湖 2009 年第一次博弈公投，合格選民數為 73651 人，其中同意票 13397、不同



意 17359，反賭方以 3962 票差距勝出，投票率 42.16%；今年捲土重來的澎湖第二次博弈公投，合格選民數暴增為 83469 人，同意票 6210、不同意票 26598 票，投票率 39.56%。

由於反賭方以 8 比 2 勝出，再次印證澎湖人拒絕賭場，澎湖立委楊曜、縣長陳光復及反賭聯盟都紛紛發表聲明，希望盡速修法，廢除離島建設條例第 10-2 條，避免博弈公投 3 年後不斷重演，同時也驗證澎湖人不要假優惠法案，民進黨政府應給予澎湖縣未來發展明確規劃，替代離島建設條例博弈公投法源，陳光復更直指應從醫療、觀光及交通綠能等方向改進，其中爭取台大醫院澎湖分院為當務之急。

## 209、泰王蒲美蓬逝世享壽 88 歲，總理:王儲繼位

泰國國王蒲美蓬今天(2016/10/3)病逝，享壽 88 歲，舉國陷入悲慟。雖然泰國在軍人政變後呈現平靜，但泰王辭世後，過去 10 年的政治動盪似乎將再掀起巨浪，王位繼承過程是否順利受到高度矚目。

蒲美蓬（Bhumibol Adulyadej）是全球在位最久的國王，他自 1946 年登基為國王以來，70 年在位期間一直受到泰國人如神一般的尊崇。

由於泰國擁有嚴格的冒犯君主罪，任何人誹謗或侮辱王室，可能面臨 3 到 15 年刑期，一罪一罰，有人曾被判 30 年徒刑。因此關於泰王與王室的傳聞，除了部分西方媒體不顧禁忌有零星報導之外，在泰國本地也僅有民間口耳相傳而未見諸報章。

蒲美蓬登基後勤政愛民，十分關心民間疾苦，不但經常訪視民間，也推出多項皇家發展計畫，改善許多人民的生活，他更將自足經濟學理念推廣到社會各角落，尤其農民更奉為圭臬，創造泰國社會穩定的力量。

泰國總理表示，64 歲的王儲瓦吉拉隆功（Maha Vajiralongkorn）將繼位成為新任泰王。

## 210、義大利公投未過，總理請辭負責，外界憂脫歐勢力再起

義大利修憲公投於今日(2016/12/05)凌晨告一段落，這個公投案是由義大利總理倫齊提出，當時他曾表示若是公投結果不如預期就會辭職負責，這樣的政治賭博也讓他付出代價。

## 1、這次的公投在投什麼？

義大利這次的公投主要聚焦在憲法改革公投，限縮參議院議員的權力，目的是要整頓立法體系，建立起一個更有效率、更精簡的政府。

## 2、過去國會沒效率

義大利國會目前為兩院制，由眾議院、參議院組成，兩院的職責基本上大同小異，也因此出現「一件事要做兩次」的狀況。

比方說擬定政府預算時，若眾議院通過預算核定，還得請示參議院的意見，雙方一來一往的過程往往讓許多簡單的事情變得耗時費力。

## 3、公投重點在改革參議院

因此，這次的公投內容最大的重點便在改革參議院，包括：

A. 將 315 席的參議院席次改成 100 席。且參議院成員將不會由人民直接選出，其中有 21 席由地方首長擔任、74 席由地方國會長擔任、另 5 名則由義大利總統選出。

B. 參議院將沒有對政府提出不信任案的權力。

C. 除了涉及重大議題(如憲法改革、簽訂歐盟條約)，參議員將沒有審議法條的權力。

## 4、外界擔心右翼政黨趁勢崛起

此外，這次主導反對公投的是右翼民粹政黨五星運動(Movimento Cinque Stelle)與義大利政黨北方聯盟(Northern League)，前者曾表示要發起「不要歐元」的公投，後者則以反移民作為政黨核心價值。有一方相信，他們這次積極主導反對陣營，就是要把義大利總理倫齊及左派勢力一舉拉下。

## 5、英國脫歐 2.0？

也因此，許多人擔心倫齊的下台會導致「右翼民粹政黨」與「反移民政黨」的崛起，並成為今年 6 月英國脫歐的翻版，讓義大利就此步上英國的後塵，為歐盟再次投下震撼彈。

## 6、不會這麼快取得執政大位

不過這樣的看法並不全然正確。因為倫齊下台以後，義大利總統馬達雷拉可能會先找出代理總理來填補義大利總理倫齊的位子，直到 2018 年重選總理為止，因此反對黨若想取得執政大位還有得等。

## 211、土耳其政變

2016 年 7 月 15 日(土耳其語：2016 Türkiye askerî darbe girişimi)土耳其軍方內部派系企圖進行政變推翻總統雷傑普·塔伊普·埃爾多安，冀希望達到中斷土耳其伊斯蘭化的目的，但最後以失敗告終。這場未遂政變造成至少 265 人死亡和數千名群眾受傷，安卡拉內的土耳其國會大廈以及土耳其總統府皆遭到轟炸，在安卡拉和伊斯坦堡的機場內，也能聽到槍擊聲。

## 212、南海仲裁案吵什麼？

Q1：南海仲裁案中，菲律賓主張什麼？

A1：菲律賓提出的南海仲裁案包括 15 項請求，內容可歸為幾大類：

第一，有關中國大陸主張的南海 U 形線（大陸稱斷續線）「歷史性權利」是否符合「聯合國海洋法公約」。第二，判斷中國大陸占領的海洋地貌屬性是島嶼、岩礁或低潮高地，每一種權利海域範圍不同。第三，中國大陸在這些島礁上的建設權及產生的海洋環境破壞問題。第四，菲律賓是否享有完整的 200 海里專屬經濟區。

Q2：菲律賓提出仲裁案的策略是什麼？

A2：由於聯合國海洋法公約並沒有對涉及領土主權爭議的管轄權，菲律賓提出的主張是繞過主權爭議，將南海海域權利從「整體化」導向「碎片化」，藉由要求公約的解釋和適用，打破中方對 U 形線的主張，個別認定「是島是礁」來劃分海域權利。

Q3：中國大陸對仲裁案的態度與回應？

A3：中國大陸官方表明，不接受、不參與菲律賓單方面提起的南海仲裁，仲裁庭無論做出什麼裁決都是「非法無效的」。大陸也呼籲，菲律賓直接就南海議題

與大陸進行雙邊協商談判。

另一方面，在菲律賓提出仲裁後，大陸也加強在南沙群島部分島礁的建設及「陸域吹填」工程，以「強化實際控制」作為對菲律賓的反制。

#### Q4：中華民國對南海仲裁案的態度是什麼？

A4：中華民國政府表明，由於未被仲裁庭徵求意見，因此政府對南海仲裁的裁決不承認也不接受，並呼籲各方和平解決爭端。

外交部長李大維日前表示，等仲裁案出爐，詳細閱讀判決之後，會有清楚立場表達，對國家主權絕對堅持，不會妥協。

#### Q5：太平島在這次仲裁案是否被提及？扮演什麼角色？

A5：菲國的 15 項訴求中雖然沒有包括中華民國管轄的太平島，但太平島角色關鍵。在庭審過程中，菲律賓主張太平島是岩礁，前總統馬英九則以登島行動證明，太平島毫無疑問是島不是礁。仲裁庭會不會在論證中涉及太平島地位，值得注意。

若認定太平島是島，台灣可劃出 200 海里專屬經濟海域，中國大陸部分人工擴建島也涵蓋在內，大陸在南海的海洋權利不會減損很多。反之，若太平島被認定為礁，菲律賓巴拉旺島可獨享 200 海里專屬經濟海域。

-----  
2016 年 7 月 12 日，仲裁庭公布仲裁結果，支持菲律賓在此案相關問題上的幾乎全部訴求。仲裁庭 5 名仲裁員一致裁定，在《聯合國海洋法公約》下中國對南海自然資源不享有基於「九段線」的「歷史性權利」。仲裁庭還裁定中國在南海的填海造陸給環境造成了不可挽回的損失，並要求中國政府停止在南海的活動。

南海仲裁案仲裁結果出爐，台灣總統府發表聲明，強調絕不接受，該仲裁對台灣不具法律約束力。台灣總統府的聲明說，「中華民國對南海諸島及其相關海域享有國際法及海洋法上之權利。」

台灣總統府發出的聲明強調，「南海諸島及其相關海域主權屬於中華民國所有，這是中華民國的立場與堅持」。

台灣方面呼籲「關於南海的爭議，應該透過多邊的協商，共謀爭端的和平解決。我們也願在平等協商之基礎上，與相關國家共同促進南海區域之和平與穩定。」

## 213、總統拍板，陸生納保，比照僑外生全額自付

蔡英文總統昨天(2016/10/24)主持「執政決策協調會議」拍板決定，中國大陸學生將比照僑外生納入健保。總統府表示，基於人道考量與人權價值，中國大陸學生將比照僑外生納入健保體系，保費全額自付，修法前已來台就讀的僑外生，權益不受影響；若機關有政策考量，自行編列計畫經費。

黃重諺表示，蔡英文總統指示民進黨立院黨團依下列三項原則進行修法：

一、基於人道考量與人權價值，中國大陸學生比照僑外生納入健保體系；

二、基於政府資源的有限性和社會保險公平性，僑生、外籍生、中國大陸學生保費應全額自付，修法前已來台就讀的僑外生，權益不受影響；

三、若各機關有政策性考量，針對特定國家、家境清寒學生，提供協助者，應自行編列計畫經費。

## 214、脫歐派勝出，英國首相卡梅倫宣布將辭職

英國去留歐盟公投（英語：The United Kingdom European Union membership referendum）是英國國內就其歐盟成員資格去留問題於 2016 年 6 月 23 日舉行的公投。通稱「英脫歐公投」（Brexit vote），英國國內又簡稱「歐盟公投」（EU referendum）。

在 2015 年英國大選後，首相大衛·卡麥隆為兌現競選時承諾，提出在不遲於 2017 年年終前舉行公民投票，決定英國是否繼續留在歐洲聯盟。英女王伊莉莎白二世於 2015 年 5 月 27 日的國會開幕大典上也提到舉行公投的計劃。同月政府向下議院提交舉行公投的法案。最終於 2016 年 2 月正式公布公投時間定為同年 6 月 23 日。公投僅有一個問題：「聯合王國應當繼續留在歐洲聯盟內還是應當退出歐洲聯盟？」（"Should the United Kingdom remain a member of the European Union or leave the European Union?"）。

在本次公投中有權投票的人士包括所有年滿 18 歲且居住在聯合王國及直布羅陀的英國公民、愛爾蘭公民和大英國協公民，以及上議院議員和過去 15 年內曾經登記為選民而現在海外居住的英國公民。與大選不同，除居住在英國、愛爾蘭、馬爾他和賽普勒斯的英國國民之外，在皇家屬地和其他歐盟成員國居住的英國公民均無權參加本次公投。

公投最後結果，脫歐派得票 17410742 張，得票率為 51.9%；留歐派得票 16141241 張，得票率為 48.1%，英國將正式啟動脫離歐盟。

公投結果公布後，英國首相卡梅倫（David Cameron）宣布他將在今年 10 月保守黨會議前辭去英國首相職位。他表示會盡自己所能去穩定英國局勢，而新首相需要決定何時啟動《里斯本條約》第 50 條的進程。根據該條規定，如果英國決定脫歐，應在 2 年時間內和歐洲理事會之後的關係達成新協議，並提交歐洲議會批准。

## 215、朴槿惠閨密干政風暴

今年 10 月 25 日，南韓總統朴槿惠對著電視前的國民鞠躬道歉，承認親信干政以來，「閨蜜干政門」事件在韓國引起巨大風波。據韓媒報導，該事件導火線來自於朴槿惠閨蜜崔順實的「密友」－南韓前擊劍國手高英泰(Ko Young-Tae)。現年 40 歲的高英泰外表俊美，被南韓媒體稱為崔順實的「小情人」，曾是運動國手的他，退休後在江南一家牛郎店工作，於 2006 年與崔順實相識，兩人關係緊密。

所謂禍起蕭牆，整件「閨蜜干政門」爆發，關鍵人物就是高英泰。他 10 月中旬接受 JTBC 電視新聞台訪問時，自爆「崔順實最愛做的事，就是修改總統的講稿。」此話一出驚爆整個南韓，JTBC 開始在某部平板電腦裡搜尋朴槿惠的重大演講稿，果然找到若干個關鍵檔案，南韓今年最震撼的醜聞因此爆發。

這些文件包括 44 份朴槿惠的演講稿或聲明稿，日期從 2012 年到 2014 年，橫跨朴槿惠當選總統前後的很長一段時間，從時間點看來，這些文件都是在演講前幾個小時或幾天前被傳給崔順實。韓媒深入調查發現，崔順實不僅掌握演講稿，更左右著韓國政府的部長級人事任免和韓國的國防、外交政策。

就在事件爆發前兩三個月，崔順實利用她與朴槿惠的關係，說服三星等南韓大財團出錢資助 Mir 和 K-Sports 兩個非營利基金會，再於南韓與德國分別成立 The Blue K 和 Wided Sports 兩家空頭公司，以挪用基金會資金。據了解，目前已籌集到了高達 900 多億韓元(約 243 億新台幣)。兩集團懷疑流到德國的資金可能有三個用途，一是朴槿惠的退休養老基金，二是崔順實的個人提款機，還有為崔的女兒提供馬術訓練基金，讓她順利進入梨花女子大學。

朴槿惠與崔順實是甚麼關係？又何以會成為他的魁儡？據傳朴槿惠與崔順實家族關係密切，崔順實父親崔太敏甚至說朴槿惠是他「精神上的妻子」。崔太敏於 1970 年代創立「永生教」，這個融合佛教、基督教和天主教的奇特宗教，被外界貼上

「邪教」標籤，朴槿惠卻深信不疑，甚至有流言繪聲繪影，稱她「很可能被崔家以巫術控制」。

雖然對於輿論有關兩大集團和崔順實干政的這些質疑，青瓦台一直矢口否認，朴槿惠甚至為了轉移民眾視線，宣布要推動修憲進程，可惜群眾和在野黨並未被愚弄。在 10 月 24 日當晚，JTBC 電視台驚破天際的曝光，一舉擊碎了朴槿惠想要轉移輿論注意力的所有企圖，韓國人民的情緒一下子被點燃。

## 216、清大與竹教大合併 新設 2 學院

合併案討論多年的清華大學、新竹教育大學今天共同表示，2016 年 11 月 1 日起合併為「國立清華大學」，合校後清大將新設「竹師教育學院」與「藝術學院」，營造更多元學術環境。

清大與竹教大合併確定，經多年討論、兩校校務會議相繼通過，獲行政院、教育部審核同意，11 月 1 日合併為「國立清華大學」，106 學年起合併招生。

建校 105 年，清華校長賀陳弘表示，合校案是清華近年來規模最大的一次組織發展，將在研究與教學等多方面攜手合作，營造更多元學術環境，發揮更強大研究能量，為學子提供更完整學習空間。

兩校合併後，清大將新設「竹師教育學院」與「藝術學院」，竹教大系所師生與行政單位全數遷入清華校區，整合兩校軟硬體資源，共同發展教學研究與跨領域合作。

## 217、國民黨黨產爭議

不當黨產處理委員會，簡稱不當黨產委員會或黨產會，於 2016 年 8 月 31 日由行政院成立，職掌事項是政黨財產的調查、返還、追徵、權利回復。凡是於 1987 年 7 月 15 日（臺灣戒嚴時期結束之日）以前所成立、並且依照《動員戡亂時期人民團體法》之規定備案的政黨，及政黨的附隨組織、其受託管理人都必須向委員會申報政黨財產。

國民黨的黨產究竟有多少？這些黨產「不當」在哪裏？以下幾點幫你快速了解國民黨黨產爭議問題。

### 1. 黨產數量

國民黨是世界上擁有最龐大黨產的政黨之一。據國民黨文傳會副主委李明賢公布的最新數字，截至 2015 年 1 月，國民黨擁有 242 億新台幣黨產；至同年年底，這個數字則為 166 億。

另據「國民黨黨產揭露網」整理的國民黨黨產變化，國民黨在 1994 年（國民黨辦理社團法人登記）、1998 年（國民黨投資事業營運高峰期）、2000 年（連戰接任黨主席）、2005 年（馬英九接任黨主席）和 2006 年的資產分別為 385 億、918 億、808 億、311 億和 277 億。

若與其他政黨對比，國民黨在 2013 年的資產為 268 億，而民進黨僅為 4.67 億，不到國民黨的 2%。

## 2. 黨產結構

據「國民黨黨產揭露網」，國民黨於 1994 年進行社團法人登記時，各項重要資產包括從大陸帶來台灣的 2400 多萬美金公債（摺合新台幣 6 億多）、募集而來的黨發基金 13 億、土地房屋 66 億（包括土地 1113 筆、房屋 594 筆）等。

另據國民黨提交給台灣內政部民政司的申報記錄，國民黨 2014 年擁有的流動資產超過 13 億，事業投資超過 232 億，土地、房屋等固定資產超過 10 億，此外還有存出保證金和信託財產等近 170 萬；其中事業投資比例高達九成。

## 3. 「不當」黨產

據世新大學教授李筱峰統計，國民黨不當黨產來源包括接收日產（日治時期政府的公產）、無償贈予（各級政府機關陸續將其管有之公有財產贈與國民黨及其所屬各單位）、廉價買進（政府賤賣國土房產予國民黨）、強佔公地、黨營事業憑藉特權取得利益等。

其中，黨營事業包括中央投資公司、光華投資公司、啟聖實業投資公司、悅升昌投資公司、景德投資公司、建華投資公司和華夏投資公司等 7 大公司，這些公司主控 66 家企業、轉投資企業超過 300 家，其中有資料的 43 家主控公司總資產超過 6000 億。

國民黨表示，民進黨此前執政的 8 年期間，已全面檢視、清查、列管所有國民黨黨產；從 2000 年起，國民黨已歸還 267 筆土地、建物，「有爭議的部分已經全部歸還了」。



但民進黨認為，國民黨的「不當」黨產還有很多，應進行更全面的追討。時任民進黨發言人的黃帝穎曾在 2015 年表示，任何民主國家的政黨，扣除黨費、補助款與政治獻金，其餘都是不當黨產，而國民黨擁有驚人的黨營事業，不當黨產處理完畢一說缺乏依據。

## 218、南韓總統朴槿惠彈劾案通過

南韓國會議長丁世均今天(2016.12.9)宣布，對於朴槿惠總統彈劾案進行的表決結果，贊成 234 票、反對 56 票、棄權 2 票、無效 7 票，總統彈劾案通過。

南韓公營廣播電視公司 KBS 在國會現場實況直播的報導指出，今天下午在首爾漢江汝矣島國會園區進行的朴槿惠總統彈劾案，出席投票的國會議員總數為 299 人。

朴槿惠 5 年總統任期到 2018 年初，國會以 234 票通過總統彈劾案，她先遭停職，由總理暫代臨時總統。憲法法院必須就彈劾案做出裁定，如獲得 9 名法官中 6 人支持，朴槿惠才會正式遭到彈劾。南韓將接著在 60 天內選出新總統，這段期間繼續由總理黃教安代行總統職務。

## 219、立院三讀選罷法，降低罷免門檻且可宣傳

舊選罷法規定，罷免通過門檻為「雙 21 制」，也就是投票率要超過總選舉人數的 1/2，同意票也要超過有效票的 1/2，遭質疑門檻過高。

三讀通過條文中，放寬各級選舉層級規定徵求連署期間，立委、直轄市長、縣市長、直轄市議員由 30 天改為 60 天；縣市議員、鄉、鎮、市長、原住民區長由 20 天改為 40 天；鄉、鎮、市民代表、原住民區代表、村里長則由 10 天改為 20 天。

提案門檻部分，由現行條文規定罷免案提議人人數應為原選舉區選舉人總數 2% 以上，下修為 1%；罷免案成案的連署人比例，也由現行選舉人總數的 13%，調整為 10%。

罷免通過門檻，三讀條文明定，只要有效同意票數多於不同意票數，且同意票達原選舉區選舉人總數的 4 分之 1 以上，即可通過。

條文明定，罷免活動時間自上午 7 時至下午 10 時；廣播電視事業得有償提供時段從事罷免活動宣傳；報紙及雜誌刊登罷免廣告時，需載明刊登者姓名；罷免活動支出，得於申報綜合所得稅時，作為年度列舉扣除額；罷免案宣告成立 30 天

內若有其他各類選舉時，應同時投票。

時代力量立法院黨團在二讀時提出修正動議，認為罷免案只要同意票多於不同意票即為通過，但因民進黨團有異議，院會中進行表決後，僅 12 人贊成、69 人反對時代力量黨團提案，最後仍保留 1/4 門檻。

## 220、川普當選美國總統，全球震驚

共和黨候選人川普今天(2016.11.9)拿下 276 張選舉人票，跨越當選美國總統的門檻，關鍵在於他拿下佛州、北卡羅來納州等決戰選區。

根據衛報網站，川普（Donald Trump）目前有 276 張選舉人票，民主黨對手希拉蕊·柯林頓（Hillary Clinton）有 218 張。

先前統計網站 fivethirtyeight 認為，關鍵州落在佛羅里達，北卡羅來納與內華達這 3 州。川普拿下其中佛州和北卡，奠定勝基。

民主黨候選人希拉蕊·柯林頓雖拿下內華達州，另贏得加州和紐約州這兩大票倉，仍無力回天。

英國金融時報報導，墨西哥中央銀行總裁卡斯騰斯（Agustín Carstens）表示，川普若勝選，將是墨國的一場「颶風」。如果川普上台，墨西哥幣值和經濟都會受到重大威脅。

與美國接鄰的墨西哥，有大批移民在美國，出口超過八成銷美，而川普揚言廢除北美自由貿易協定，對其汽車出口課徵懲罰性關稅，驅逐逾 1100 萬無證移民，以及在美墨邊界築牆，防堵非法移民，費用由墨國買單。

對於中國大陸，民主黨總統候選人希拉蕊·柯林頓是他們已很熟悉、卻不是好應付之輩，而川普行事不可捉摸得令人憂慮。

在另一方面，川普暗示他可能減少駐南韓和日本的美軍，甚至完全撤離，如果實現，對北京是地緣政治一大利多；但他揚言要樹立貿易壁壘和懲罰中國大陸操縱人民幣，讓北京憂心忡忡。

對沙烏地阿拉伯而言，川普當選將會是一場噩夢，使美沙關係雪上加霜，因為川普提議禁止穆斯林入境，並要求利雅德支付美國軍事保護費用。

反之，希拉蕊與波斯灣各國關係良好，這些國家的政府曾捐數以百萬計美元給柯林頓基金會。

北約幾十年來一直仰賴華府的政治承諾、軍事力量和財力支撐，川普卻誓言翻轉美國二次戰後外交政策的根本要素，可能使如何維持西方國家的集體防衛陷於混亂。

川普勝選也會危及歐盟對外政策的兩大要素：貿易自由化和對俄羅斯制裁。川普與俄國總統蒲亭眉來眼去，美俄關係有任何改善，都會破壞歐盟對俄國暗中支持烏克蘭分裂施行的制裁。他也可能使擬議中的美國與歐盟自由貿易協定胎死腹中。

儘管希拉蕊擔任國務卿期間美日關係冷淡，日本官員仍期望她當選，因為對他們而言，她是已知數。

川普宣稱日本幾十年來完全靠美國提供防衛，對美國的貿易作法也不公平，他可能勝選讓日本毛骨悚然。

## 221、川蔡通話，惹腦中共

川蔡通話是指 2016 年 12 月 2 日，中華民國總統蔡英文從臺灣致電美國總統當選人唐納·川普的越洋電話，這是自 1979 年美國與中華民國斷交以來首次有美國候任總統與中華民國總統進行直接通話，在國際上掀起風波。蔡英文祝賀川普順利當選新任美國總統，雙方並針對政治、經濟與安全問題和亞洲區域情勢交換意見，兩人對話時間歷時約 10 多分鐘。

中華人民共和國外交部表示，此行為不可能改變國際社會已經形成「一個中國」格局，也認為不會改變美國政府多年來奉行的一個中國政策。美國白宮亦重申「一個中國」政策，並表示此政策承諾沒有發生變化。中華民國總統府強調海峽兩岸關係與臺美關係之間並無衝突。美國現任總統歐巴馬表示這有可能造成中美關係的全面破裂，並引起衝突，建議川普在執行全面性的外交政策時，應更有系統、更經思慮及更符合國際慣例。川普則在接受專訪時表示，除非美國與中國在包含貿易的議題達成協議，不然「為什麼要被一中政策綁死？」

多數西方新聞媒體認為，川普與蔡英文通話的舉動羞辱了中華人民共和國，可能因為違反過去慣例而讓後者感到憤怒，是一個魯莽及危險的舉動，並以「外交菜鳥」及「周末趣事」來形容此事件。

## 222、一例一休修法通過

2016 年 12 月 6 日，立法院在場內場外衝突不斷下三讀通過《勞動基準法》修正案，未來周休二日採「一例一休」制，7 天國定假日從此被刪除，新制明年元旦即可上路。

對於台灣 800 多萬名勞工而言，從現行的「週休二日」，2017 年 1 月 1 日即將實施的「一例一休」，主要會出現以下 3 大影響：

### 1.休息日上班時，加班費加發的比例增加將近 3 倍

勞工每週需有 1 天例假、1 天休息日。「例假」是指強制休假，若沒有天災、事變或突發事件，雇主不得使勞工於例假日出勤，否則即違法，勞工局可向雇主開罰。若勞工因上述原因上班時，雇主除了要給予勞工加倍薪水外，也要再給予一天補休。「休息日」則是指，若取得勞工同意，雇主可讓勞工於休息日加班，但加班費加發的比例增加將近 3 倍。

### 2.刪除七天國定假，國定假從 19 天減至 12 天

今年放完七天國定假之一的 12/25 行憲紀念日後，明年 1 月 1 日起，七天國定假將再次回歸「只紀念不放假」的模式，之後勞工將只比公務人員多一天 5/1 勞動節，其餘國定假日全國皆同。

### 3.增加資淺勞工的特休假，整體特休日數微幅上修

新進員工滿半年即可享特休 3 天、滿一年有 7 天、滿兩年 10 天、滿三至五年 14 天、滿五年至九年 15 天，滿十年 16 天，之後隨年資逐年增加 1 天，直至特休假上限 30 天。

若特休假沒有休完，現在許多企業都沒有讓員工有特休假換薪水的選擇，頂多允許員工延至隔年再補休，但今後規定雇主需折算成薪資給勞工，且以一天特休假折算兩天工資來計算。

此外，若企業有違反上述規定的行為，勞工局可向雇主開罰 2 萬到 100 萬，並可依情節、企業規模加重罰鍰，最高可罰至 150 萬。

## 223、聖多美普林西比與台灣斷交

我友邦聖多美普林西比昨(2016.12.22)宣布與我國斷交，成總統蔡英文上任後首個斷交邦交國。黨政高層證實，我國無法接受聖國提出 2 億 1 千萬美元（約台幣 64 億元）金援要求，蔡總統召開國安高層會議後裁示，不與中國大陸在外交上進行金錢競逐，決定終止與聖國外交關係，外交部長李大維昨遂宣布與聖國斷交。府對中方趁聖國財政困難操作「一中原則」表示遺憾。學者則提醒注意斷交骨牌效應出現。

## 224、俄駐土大使遇刺 槍手是警察

俄羅斯駐土耳其大使卡羅夫（Andrey Karlov）2016 年 12 月 19 日在首都安卡拉一場攝影展上，遭到一名非在執勤期間的土國警員開九槍射殺身亡，駭然場面遭媒體如實攝下，在國際間引發震撼。槍手行凶後高呼「不要忘記敘利亞、不要忘記阿勒坡」等口號，聲稱要報復俄在敘利亞的戰爭罪行，但俄、土兩國砲口一致稱此事件為破壞兩國關係的「恐怖攻擊」，矢言合作揪出背後主使，並加強對抗恐怖主義。

## 225、德國恐攻，卡車衝撞柏林耶誕市集，12 死 50 餘傷

繼法國尼斯大貨車衝撞人群慘案，德國當地 2016.12.19 日晚間傳出類似事故。柏林警方表示，一輛大貨車以高速衝進柏林鬧市西區一處耶誕市集，導致至少 12 人死亡、48 人輕重傷。

德國情報官員指出這起事件正朝向恐怖攻擊調查，肇事駕駛已經被逮捕並進行調查，但官方並未公布進一步的細節。

由於稍早才發生俄羅斯大使在土耳其遭到射殺的消息，使得歐洲各國均提高警戒，柏林警方已派出持槍的安全人員到場戒護。

## 226、婚姻平權，民法修正案，初審通過

2016 年 12 月 26 日，《民法》修正草案在反同婚與挺同婚團體包圍立院下初審通過，增訂「同性婚約，由雙方當事人自行訂定」條文，將同性婚姻法制化；另也增訂「平等適用原則」，讓同性戀與異性戀都能平等適用《民法》中關於夫妻、配偶、父母子女的相關規定。這項攸關婚姻平權的修法引發社會熱烈討論，最快可望明年 4 月三讀，若完成修法，台灣將成為世界第 21、亞洲第 1 個承認同性婚姻的國家。

## **227、Uber 條款 2017 年 1 月 6 日生效，違法公司抓到第 6 次就罰 2500 萬**

2016 年 12 月 16 日立法院三讀通過公路法 77 條修正案（俗稱 Uber 條款）後，總統府已於今（4）正式公告該修正法條，而行政院交通部也公布相關裁罰基準，個人以小型車經營汽車運輸業，罰鍰將從新台幣 10 萬元起跳，最高 20 萬元；公司罰鍰將以 100 萬元起跳，違規第 6 次或 6 個月內連續違規 3 次以上就可罰到 2500 萬元。依程序從 1 月 6 日起，公路法 77 條修正案就會正式實行。

個人以小型車、機車經營汽車運輸業者，第 1 次遭檢舉將開罰 10 萬元，並吊扣牌照及駕照 4 個月，第 2 次被抓到罰 12 萬、吊扣牌照及駕照 6 個月，第 3 次罰 14 萬、吊扣牌照及駕照 8 個月，第 4 次罰 16 萬、吊扣牌照及駕照 1 年，若第 5 次以上或半年內連續被抓到 2 次，處新台幣 20 萬元，並吊銷牌照及駕照。

## **228、美國棄權，聯合國安理會決議譴責以色列，要求停止在巴勒斯坦領土屯墾**

聯合國安理會 2016 年 12 月 23 日以 14 票贊成，1 票（美國）棄權的表決結果，通過決議譴責以色列在巴勒斯坦的領土（約旦河西岸與東耶路撒冷）擴建屯墾區，稱其「公然違反」國際法，「不具法律效力」，阻礙以巴和平並存的兩國方案（two-state solution）。安理會要求以色列停止屯墾，並敦促以巴重新協商，實現各自獨立建國的願景。

這是聯合國安理會（U.N. Security Council）近 8 年首度通過關於巴勒斯坦與以色列的決議。值得注意的是，過去美國會動用常任理事國的權力，否決不利於以色列的議案，23 日卻罕見地投下棄權票。白宮幕僚堅稱美國完全無法說服以色列，無法讓他們瞭解在巴勒斯坦領土建立屯墾區（settlement）會破壞和平的希望；數個月來，華府持續以強硬語氣警告，以色列加速屯墾計畫正摧毀以巴和平協議的希望，《法新社》（AFP）指出，將卸任的美國總統歐巴馬（Barack Obama）乃藉著此次棄權宣洩他對以色列的失望之情。

## **229、復興航空確定解散 全面停航**

復興航空今天(2016.11.22)召開臨時董事會後，隨即在下午召開記者會宣布確定解散公司，今天起全面停航，董事長林明昇說明，由於財務狀況惡化，將退出台灣航空業。

復興航空確定解散，林明昇今天下午出席記者會，宣布上午召開臨時董事會，通過解散決議，今天起全面停航，解散公司決議將交股東會討論，並於股東會通過

後施行。

林明昇表示，歷經 2 次空難之後，儘管公司採取多項革新，全體同仁也盡最大努力，但業績始終未能恢復先前水準，加上航空業景氣不振，財務狀況持續惡化，今年前 3 季虧損已達 22 億元，由於後續未見樂觀，才忍痛解散公司。

林明昇說「解散公司是一個痛苦的決定，我們一直試圖找國內外專業機構、合作夥伴、甚至新的經營團隊，來協助復興，非常遺憾最終沒能實現」。

### 230、法國極右派選舉獲勝

法國地方選舉昨天週日（2016.12.6）舉行，投票結果可說法國被一片極右派瑪麗娜勒龐領導的國民陣線浪潮所淹沒，該黨在距離下屆總統大選 18 個月之時，大獲勝利，儼然成為法國第一大政黨。社會黨為了阻止極右派攻取奪走北加萊比卡迪地區及南部地中海沿岸帕卡地區 的行政權，已宣布第二輪投票時撤除該黨候選人名單。

根據法國西部報紙周一零點宣布的獲票率數據為：國民陣線 28.94 %、共和黨與民主聯盟泛藍 26.89 %、社會黨 23 %、綠黨聯盟 6.44 %、左派陣線 4.01 %、法國站起來 3.88 %。也就是即使薩科齊的共和黨與中間偏右成功整合，但泛藍也無法挽回頹勢；法國政壇可說就此大洗牌。

根據法國西部報指出，雖然總理瓦爾斯及共和黨一再呼籲，若要阻止極右派勢力崛起，選民必須踴躍投票。結果，此次棄權率投票率仍然很高，政評人士分析，顯示宣導失敗。

### 231、全球無知指數排名出爐 台灣列第 3

由英國市調組織「易普索莫里」針對 40 個國家的受訪者所做的一項「無知指數」調查顯示，台灣名列「無知國家」第 3 名，比中國大陸及印度稍好一點。

英國「獨立報」（Independent）報導，「易普索莫里」（Ipsos MORI）的「2016 無知指數」（The 2016 Index of Ignorance），是於今年 9 到 11 月，在 40 個國家調查了 2 萬 7250 名 16 到 64 歲的受訪者所得，每個國家均有 500 到 1000 名受訪樣本。

受訪者會被問到一些關於他們社會的問題，包括他們國家的人口、醫療保健支出、住房所有權和居住在該國的穆斯林人口比例。受訪後所得資料被整理並導出這個指數。

無知指數排名最高的前十名，依序是：印度、大陸、台灣、南非、美國、巴西、泰國、新加坡、土耳其、印尼。而位列第 40、39、38 名者分別為荷蘭、英國、南韓，被認為是觀點最精準的前三名。

## 232、美國獨特選舉總統方式，選舉人團制度

美國總統、副總統不是由人民一人一票選舉（即普選）產生，人民投票時選的是「選舉人」，然後由選舉人按照各州普選結果，把票投給總統、副總統候選人。

美國開國元勳設計出這種間接選舉的制度，目的是避免總統選舉由人口密集的都市所主宰，讓總統和聯邦政府也要重視人口稀少的州。

美國 50 個州加上首都哥倫比亞特區（即華盛頓），共有 538 位選舉人，全體稱為選舉人團（Electoral College），但人選並不固定，也從來不會全體聚在一起，而是各州的選舉人會在總統選後在各州首府行使投票權。

### ●11 月 8 日選舉當天投給誰？

美國選民並非直接投票給支持的總統候選人，而是在這天投票給自州的選舉人（electoral），這些選舉人再投票給贏得該州最多選票的總統候選人。

### ●為什麼是 538 個選舉人？

每一州選舉人數與各州國會議員人數相當，即眾議院 435 名議員加上 100 名參議院議員，以及哥倫比亞特區 3 名選舉人，選舉人團共 538 名選舉人，要當選總統必須拿下 270 張選舉人票。

### ●誰能成為選舉人？

各政黨選出選舉人，通常是能被信任投票給自家候選人的黨內人士，法律規定，國會議員或州級政治人物不能是選舉人。

選舉人只有一項任務－選總統。

### ●什麼是贏者全拿？

全美 50 州除了緬因州與內布拉斯加州以外，其餘均採用「贏者全拿」制度，



即在該州贏得普選票者，就囊括該州全數選舉人票。

緬因州和內布拉斯加州採「區域計票制」，在各選區獲簡單多數選票的候選人，可獲得該選區的選舉人票，在全州獲得多數選票者，可再拿下 2 張（代表 2 名參議員）選舉人票。

### ●選舉人哪一天投票？

根據法律，選舉人必須在 12 月第 3 個週一集會，今年是在 12 月 19 日。這天，選舉人在各州投票選出總統、副總統。

憲法並未明文規定選舉人必須投票給特定候選人，各州法律各異。但根據國家檔案局（National Archives），美國歷史上，99%的選舉人都投票給自己政黨候選人，並無「不忠的選舉人」曾改變過選舉結果。

### ●如果不分勝負？

如果沒有一位總統候選人拿下 270 張以上的選舉人票，憲法第 12 條修正案將指示眾議院決定出總統大選結果。每一州眾院代表團有一張選票，他們必須從獲得最多選舉人票的前 3 名候選人中選出總統。

參議院也將進行類似的程序選出副總統。

### ●這套制度過時了嗎？

多年來，一直有廢除或改革複雜選舉人團制的呼聲，尤其是 2000 年大選，民主黨總統候選人高爾在普選票獲勝，卻輸給了共和黨的小布希，小布希當時贏得較多的選舉人票。

當年高爾在佛羅里達州以些微差距落敗，該州的 25 張選舉人票由小布希全拿，助小布希最終勝選。

當時高爾獲得約 5099 萬 6582 張普選票，多於小布希的 5045 萬 6062 張票，但拿下佛州的小布希贏得 271 張選舉人票，擊敗獲得 266 張選舉人票的高爾。

布魯金斯研究所（Brookings Institution）治理研究研究員胡達克（John Hudak）表示，大多數人希望贏得普選票的人成為總統。但改革不容易，因為需要修憲，這必須通過 3/4 州批准。

### 233、印度打擊貪腐出閃電戰，千元大鈔一夜變廢紙

印度總理莫迪為打擊貪腐進行閃電戰，2016 年 11 月 8 日晚間在電視直播中宣布，從 9 日 0 時開始最高面額的 500 和 1000 盧比鈔票就不再是法定貨幣，意即在區區數小時內，這些鈔票通通會變成廢紙。據估計這將一次癱瘓 8 成在市面流通的鈔票，震撼全國。官方稱，此項命令是為了打擊國內以現金行賄及逃稅的體系，也抑制了假鈔流通及部分對恐怖份子的資助。

莫迪指出，銀行將在 9 日暫時停業以準備大規模換鈔工作，將舊幣兌換為面額為 500 及 2000 的新盧比，到今年年底前，民眾仍可以拿舊鈔到銀行進行兌換，然而此舉就可以將大規模的黑錢曝光出來。Kedaara 資本顧問公司創辦人 Manish Kejriwal 引用了軍事術語指出，這是莫迪對黑錢進行外科手術式的打擊。

總理莫迪在 2014 年就打算開展反貪腐的計畫並作為其政見，其中打擊黑金與逃漏稅就是重點之一。據估計，光今年被隱匿申報的所得就將近有 100 億美元，此前政府曾聲明，只要主動申報並繳稅，罪責既往不咎，不過成效仍不彰。所以此次，直接威脅讓這些隱藏資產通通變廢紙，就讓逃漏稅無所遁形。據波士頓諮詢集團的報告表示，此舉還有另一個效用，就是讓經濟體盡快擺脫使用現金，朝向電子支付發展。

### 234、中菲俄聯盟雛形？俄羅斯：準備成為菲律賓密友和可靠夥伴

俄羅斯稱，準備向菲律賓提供武器並考慮舉行聯合海上軍事演習。俄羅斯駐菲律賓大使科瓦耶夫 2017 年 1 月 4 日說，俄羅斯準備向菲律賓提供飛機、潛艇等精密武器，目的是和菲律賓建立更密切的友好關係。

科瓦耶夫說，俄羅斯已經做好準備，成為菲律賓的可靠夥伴和親密朋友。他說，但是現在談軍事合作的範圍還為時過早，因此老盟友們無需擔心。

這番話顯然意指美國。美國是菲律賓的傳統盟友，也是前殖民宗主國，但是去年 6 月掌權的菲律賓總統杜特蒂在軍事和外交上突然轉向中國和俄羅斯，不僅張口怒罵美國，還縮減兩國間的軍事聯繫，讓菲美關係的未來充滿不確定性。

### 235、台鐵醞釀春節罷工 交通部長賀陳旦：會持續溝通

不滿台鐵未協商工時，台鐵產業工會醞釀春節罷工，交通部長賀陳旦今天接受採訪時表示，會持續溝通，並強調針對台鐵人力不足部分，已專案報請行政院增加

員額，希望大家在過渡時期以服務為先。

台鐵產業工會不滿台鐵因應勞工法令新制，準備將表面休息時間從 1 小時拉長為 2 小時，員工實際工時一樣多，加班費卻變少，揚言發起千人連署拒絕輪班，和春節依法休假不上班，恐衝擊台鐵春節營運。

交通部長賀陳旦今天出席台中國際機場揭牌時回應指出，台鐵人力不足是蠻長期的事情，最近一例一休，對台鐵調度調班有更大的困難，但如同中秋節一樣，會秉持與工會溝通。

最新時事更新網址：<http://blog.xuite.net/winlaw8888/wretch/>

羅文公民臉書網址：<https://www.facebook.com/winlaw8888/notes>

羅文好公民粉絲團：<https://www.facebook.com/goodcitizenshirt>

臉書免費解題社團：<https://www.facebook.com/groups/1422775108022960/>